

Verbale sintetico 5^a riunione GdL "Efficienza energetica"

Milano - Roma, 15 luglio 2016

Il giorno 15 luglio dell'anno 2016, presso la Sede di Milano dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: AEEGSI o Autorità) in collegamento video con gli Uffici di Roma, si è svolta la quinta riunione del Gruppo di Lavoro (di seguito: GdL o Gruppo) "Efficienza energetica" dell'Osservatorio permanente della regolazione energetica, idrica e del teleriscaldamento (di seguito: OssReg o Osservatorio).

La riunione ha ad oggetto l'esame dei seguenti argomenti iscritti all'ordine del giorno:

1. approvazione verbale seduta precedente;
2. nota finale sui TEE, approvazione documento;
3. impatto della determinazione delle componenti tariffarie relative agli oneri generali del sistema elettrico per le utenze non domestiche (nota Assoesco e Federesco);
4. commenti e proposte sul procedimento di riforma delle tariffe di rete e delle componenti tariffarie a copertura degli oneri generali di sistema per i clienti domestici (nota delle associazioni dei consumatori con contributo Federesco);
5. commenti su nuovo conto termico (nota AiRU e Federesco);
6. analisi della revisione della Direttiva sull'efficienza energetica 2012/27/UE (nota e materiali Eurogas);
7. comunicazione ed energia (nota Federesco);
8. varie ed eventuali.

Sono presenti alla riunione:

- per l'Autorità: l'ing. Marco De Min, funzionario presso l'Unità Produzione di Energia, Fonti Rinnovabili ed Efficienza Energetica, il dott. Bernardo Pizzetti, in qualità di segretario dell'OssReg, e l'avv. Giorgia Palma;
- per i rappresentanti degli *stakeholder*: il dott. Luciano Baratto di Anigas, il dott. Roberto Olivieri di Assoesco, l'ing. Marta Bucci di Assogas, la dott.ssa Silvia Migliorini di Assogasliquidi, il prof. Livio De Santoli di Coordinamento Free, il dott. Alessandro Pascucci di Federesco, la dott.ssa Emanuela Cannadoro di Igas, il dott. Alberto Mariani di Utilitalia, il dott. Gianni Cavinato di Acu, l'ing. Matteo

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Atzori di Altroconsumo, il dott. Alessandro Notargiovanni di Federconsumatori, il dott. Renato Pesa e la dott.ssa Rita Sofi di Rete Imprese Italia (RII), l'ing. Alessandro Bertoglio di Confindustria-Assocarta. L'ing. Leonardo Santi di Assoesco, la dott.ssa Alessandra Bottari di Federesco, la dott.ssa Anna Danzi di Finco, il prof. Giovanni Riva di Fiper assistono in qualità di osservatori, mentre l'ing. Marco Pezzaglia è stato invitato a partecipare in qualità di esperto.

La riunione ha inizio alle ore 10:20. Il segretario dell'Osservatorio svolge la funzione di verbalizzazione.

Il coordinatore del GdL, prof. De Santoli, apre i lavori con l'esame del primo punto iscritto all'o.d.g., richiamando il verbale della riunione precedente, tenutasi in data 1° giugno 2016, preventivamente inviato per posta elettronica a tutti i membri del Gruppo. Il verbale viene approvato all'unanimità.

Si passa all'esame del secondo punto iscritto all'o.d.g., con la discussione della nota sul meccanismo dei TEE redatta dal coordinatore, che è stata aggiornata sulla base delle osservazioni esposte durante l'ultima riunione e delle ulteriori osservazioni pervenute fino ad oggi. Chiede poi conto di alcune integrazioni inserite.

In merito alla nota 2, chiede ad Assoesco a che punto sia il contratto-tipo da presentare al GSE.

Il dott. Oliveri riferisce che entro la settimana prossima invierà il documento al quale attualmente l'Associazione sta ancora lavorando.

Con riferimento alla nota 3, il coordinatore, anche a beneficio dell'esperto, ing. Marco Pezzaglia, riepiloga quanto proposto in merito all'incarico da affidare all'esperto. Rammenta quindi che i componenti hanno stabilito di predisporre uno studio inerente ad un programma di analisi settoriale.

Chiede infine a tutti i componenti se ci sono commenti in merito al documento e precisa che ad esito della discussione odierna la nota assumerà veste definitiva.

L'ing. Bertoglio di Confindustria-Assocarta chiede chiarimenti su come verrà utilizzato il documento.

Il segretario ricorda che il 14 e 15 settembre si svolgerà la riunione del Forum che sarà articolata in due sessioni: la prima giornata sarà dedicata alla rendicontazione dell'attività dei Gruppi e alla presentazione di eventuali proposte (a cura dei coordinatori dei GdL); la seconda sarà dedicata alla discussione del Forum sulle

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

relazioni dei coordinatori e alla raccolta di eventuali proposte per prossime attività dell'Osservatorio.

Il coordinatore ricorda che, sulla base dell'art. 7 del d.lgs. 102/2014, l'Autorità può proporre misure di potenziamento del sistema di sostegno basato sui certificati bianchi e nuove misure in grado di dare maggiore efficacia alle politiche di promozione dell'efficienza energetica. In tale prospettiva, il GdL ha stabilito di elaborare una nota che raccogliesse le osservazioni emerse dalla discussione degli ultimi mesi e che fornisse un posizionamento condiviso del Gruppo sul tema, nel caso l'Autorità volesse avanzare delle proposte, come previsto dal decreto suddetto.

L'ing. Bertoglio manifesta la propria perplessità sul tema in considerazione del fatto che viene trattato un argomento sottoposto a consultazione aperta da parte del MISE. In particolare, ritiene che i punti trattati dal documento sembrano rappresentare una risposta alla citata consultazione.

L'ing. De Min precisa che la presentazione di un'eventuale proposta dell'Autorità nei confronti del MISE, ai sensi dell'art. 7, comma 5, del d.lgs. 102/2014, è prevista qualora "dovesse risultare un volume di risparmi ottenuti insufficiente rispetto all'obbligo previsto", ipotesi che non è stata ancora registrata. Riferisce inoltre che sull'argomento pendono due grandi punti interrogativi: il primo riguarda la previsione di titoli che possono essere erogati dal GSE a completamento del ciclo di obiettivi fissati dall'ultimo passaggio normativo (nel Rapporto "*Stato e prospettive del meccanismo dei titoli di efficienza energetica*", che è stato appena approvato dall'Autorità e sarà a breve pubblicato, si rileva che è piuttosto complicato prevedere la stima dell'andamento delle emissioni di TEE); il secondo grande interrogativo riguarda la fissazione dei prossimi obiettivi, che saranno oggetto del decreto del MISE, e l'eventuale correlazione tra titoli e risparmi conseguiti.

Il dott. Pesa di RII riferisce, in risposta a quanto sostenuto da Confindustria-Assocarta, che il Gruppo sta cercando di lavorare per portare all'attenzione dell'Autorità alcuni temi e proposte. Ricorda che la consultazione dell'Autorità si è conclusa a settembre 2015 e che la delibera istitutiva dell'Osservatorio non impedisce di trattare argomenti oggetto di consultazione ministeriale.

Il coordinatore dà per approvato il documento, e concede una settimana per far pervenire ulteriori osservazioni (chiede, in particolare, ai distributori un commento sulla nota 4).

Si anticipa il punto 4 dell'o.d.g. dedicato a commenti e proposte sul procedimento di riforma delle tariffe di rete e delle componenti tariffarie a copertura degli oneri

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

generali di sistema per i clienti domestici. Sull'argomento sono state predisposte due note, una delle associazioni dei consumatori e una di Federesco. Il dott. Notargiovanni illustra la nota predisposta dalle associazioni dei consumatori sottolineando in particolare che la riforma non premia l'efficienza energetica a causa dello spostamento dei consumi sulla quota fissa: per le ulteriori specifiche, si fa rinvio al documento presentato.

Il coordinatore chiede al dott. Pascucci aggiornamenti su quanto riferito nel corso dell'ultima riunione, in relazione ai contatti che Federesco ha riferito di aver preso con i 6 enti che gestiscono in Italia il tema dell'edilizia sociale.

Il dott. Pascucci conferma che Federesco è in contatto con i 6 enti e che è stato elaborato un documento sul tema. Dà quindi la parola alla dott.ssa Bottari per l'illustrazione del contributo (si rimanda al documento).

Terminata la presentazione da parte della dott.ssa Bottari, il dott. Pascucci aggiunge che i documenti delle associazioni dei consumatori e quello di Federesco contengono spunti complementari. Propone di avviare un confronto con le associazioni dei consumatori, con la prospettiva di predisporre un unico documento di sintesi, con l'articolazione delle proposte strategico-operative su cui puntare, e presentarlo al Gruppo nel corso della prossima riunione.

L'ing. Bucci di Assogas chiede più tempo per poter leggere i documenti e poter produrre documenti.

Il dott. Mariani di Utilitalia condivide l'importanza del rapporto tra efficienza energetica e *fuel poverty*, che è stata sottolineata da Federesco che ha posto l'accento sulla necessità di integrare il tema della *fuel poverty* nel sistema nazionale dei certificati di efficienza energetica. Avanza poi un'ulteriore proposta, partendo dal principio di addizionalità. Ritiene che essendo basata su una *baseline*, che rappresenta una media di mercato efficiente, in qualche modo sovrastima il livello delle prestazioni energetiche degli edifici più periferici, o che non hanno beneficiato negli anni di innovazioni tecnologiche. Suggestisce di prevedere un regime per valorizzare quella che non è addizionabile nell'*housing* sociale (prevedere una diversa *baseline*, che non può essere quella di mercato).

L'ing. De Min, in relazione alla proposta Utilitalia, ritiene che, nell'ambito della *fuel poverty*, sarebbe preferibile ricorrere a incentivazioni essenzialmente fiscali o detrazioni di questo genere, anche in considerazione del fatto che il meccanismo è sempre meno connesso al settore civile, essendo invece collegato al settore industriale e dell'alto di gamma, molto legati all'addizionalità. Pertanto, ritiene che il sistema dei

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

certificati bianchi non possa costituire un *driver* efficace per il settore e che sarebbe troppo complicato inserire premialità che alterino il meccanismo.

Il dott. Pesa condivide i principi che sono delineati nel documento, ma suggerisce di utilizzare lo strumento delle sanzioni, e non gli altri strumenti proposti che fanno leva sulla bolletta delle imprese.

Il coordinatore chiede al dott. Notargiovanni e al dott. Pascucci di elaborare una proposta di sintesi dei due documenti entro fine luglio e di farla circolare via email, in modo tale che si avvii la discussione volta all'approvazione finale del documento (che dovrà avvenire entro metà settembre). Ritiene che sarebbe utile e opportuno presentare al Forum una posizione preliminare su questo argomento. Rimanda infine la discussione sul coinvolgimento dell'esperto alla prossima riunione che si svolgerà a fine settembre.

Il dott. Pascucci condivide la proposta.

L'ing. Bertoglio condivide l'approccio e suggerisce di evidenziare nella nota quali sono gli interventi che può mettere in atto l'Autorità (specificando il perimetro entro il quale può agire).

Si passa al punto 3 dell'o.d.g. che riguarda l'impatto della determinazione delle componenti tariffarie relative agli oneri generali del sistema elettrico per le utenze non domestiche. Il coordinatore ricorda che sull'argomento le associazioni Assoesco e Federesco hanno messo a punto una nota.

Il dott. Olivieri precisa che la nota di partenza di Assoesco è stata integrata con il contributo di Federesco, ma non è stato tenuto in considerazione il documento di consultazione (di seguito: DCO) 255/2016/R/eel.

L'ing. Santi di Assoesco illustra, come era già stato fatto nel corso della riunione precedente, i contenuti della nota, cui si fa rinvio.

Il dott. Pascucci ricorda che l'11 luglio u.s. è scaduto il termine per la presentazione di osservazioni al DCO e che sarebbe opportuno tenerne conto, integrando la nota.

Il segretario suggerisce di tenere separati i due aspetti.

L'ing. Bertoglio ritiene che, se il GdL stabilisce di predisporre una nota di commento alla nuova struttura tariffaria, è necessario che siano tenuti in considerazione gli orientamenti dell'Autorità descritti nel DCO.

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Il dott. Pesa ritiene che dovrebbe essere eliminata la proposta volta all'eliminazione della quota fissa (€/POD).

Il coordinatore chiede al dott. Pesa di inviare le osservazioni ad Assoesco e al dott. Olivieri di far circolare il documento completo per posta elettronica. Specifica poi che, in occasione del Forum, sarà reso noto che il GdL sta lavorando sulla tematica e che sta predisponendo una nota.

Aggiunge poi che si dovrà stabilire cosa tenere in considerazione del DCO e quindi come modificare la nota in tal senso; propone inoltre di modificare il titolo del contributo specificando che si tratta di un approfondimento sull'efficienza energetica.

Si passa al 5 punto all'o.d.g. relativo al conto termico. Il coordinatore ricorda che Airu e Federesco avevano predisposto due documenti sul tema e nel corso della precedente riunione si era deciso di predisporre una nota di sintesi sul conto termico che ricomprendesse anche il tema specifico della P.A. (avanzato da Federesco). Considerata l'assenza dell'ing. Ponta, propone di rimandare la discussione sul tema a settembre (argomento che costituirà il 2 punto all'o.d.g. della riunione di settembre).

Si passa al punto 6 dell'o.d.g. Il coordinatore segnala che ieri il Consiglio dei Ministri ha approvato il decreto correttivo del d.lgs. 102/2014 e ritiene pertanto opportuno discuterne nella prossima riunione (3 punto all'o.d.g. della riunione di settembre: "osservazioni sulle modifiche del 102").

In relazione alla documentazione fornita, il dott. Baratto di Anigas precisa che il materiale era stato inviato a titolo informativo. Riferisce poi che il Report segnalato fornisce una visione (disordinata) su come i vari Paesi europei hanno sviluppato in modo diverso il sistema dell'efficienza energetica e, in particolare, dei certificati bianchi. Rende noto che a settembre dovrebbero essere pubblicate in parallelo la direttiva sull'efficienza energetica e quella sull'efficienza degli edifici.

Il coordinatore segnala la Risoluzione del Parlamento europeo del 23 giugno 2016, con la quale il Parlamento ha suggerito la modifica degli artt. 4, 7 e 9.

Chiede inoltre ai componenti di inviare osservazioni in merito al decreto 102 anche in considerazione che è stato rilevato che né la direttiva sull'efficienza energetica né quella sugli edifici hanno trovato completa attuazione.

Si passa al punto 7 dell'o.d.g. su comunicazione ed energia. Il dott. Pascucci riferisce che la tematica è stata citata nel documento di Federesco sulla *fuel poverty* ma che per la prossima riunione sarà presentato un documento *ad hoc*.

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Esaurita questa parte della discussione, si ritorna sul tema dell'incarico da affidare all'esperto (punto 8 dell'o.d.g., "Varie ed eventuali"). Il coordinatore ribadisce la necessità di delimitare le tempistiche e l'oggetto l'incarico. Ricorda che era stato proposto che l'oggetto dell'analisi fosse incentrato su un'analisi settoriale e sulla catalogazione delle principali *baseline* di riferimento del settore.

L'ing. Pezzaglia manifesta la propria disponibilità ad accettare l'incarico. In relazione all'analisi settoriale, sottolinea che ci possono essere diversi tipi di analisi: quella relativa alla tipologia di intervento, quella dimensionale e una terza tipologia di classificazione settoriale che riguarda la reattività (cosa mettere in campo per raggiungere l'obiettivo). Ritiene che sarebbe utile concentrare l'incarico sulla terza tipologia di analisi. Riguardo poi alle *baseline* condivide l'importanza del tema.

Il coordinatore chiede all'ing. Pezzaglia di presentare due proposte di oggetto di incarico da sottoporre al GdL.

Il segretario chiede che nelle proposte siano definite le tempistiche e un programma di attività.

I componenti danno, quindi, mandato all'Autorità di procedere al conferimento dell'incarico all'ing. Pezzaglia.

Si stabilisce infine che la prossima riunione si terrà il 7 ottobre p.v. presso gli uffici dell'Autorità.

La riunione termina alle ore 12.00.

Il Segretario

Il Coordinatore