
PROCEDURA TELEMATICA FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA SPECIALISTICA A SUPPORTO DELLA DIREZIONE ACCOUNTABILITY E ENFORCEMENT IN MATERIA DI ANALISI DELLE DINAMICHE DEI MERCATI ENERGETICI NAZIONALI E INTERNAZIONALI

PROCEDURA DI AFFIDAMENTO CIG ZCD3A7E3B1

DISCIPLINARE DI AFFIDAMENTO

PREMESSE

L'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito, per brevità, denominata "**Autorità**" o "**Amministrazione**"), con la determinazione del Direttore della Direzione Accountability e Enforcement dell'Autorità del 28 febbraio 2023, n. 01/DAEN/2023, ha disposto di avviare - tramite la pubblicazione di uno specifico avviso esplorativo sulla piattaforma SINTEL di e-procurement della Regione Lombardia - una preliminare indagine esplorativa di mercato finalizzata - in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza - a identificare la platea dei potenziali affidatari del servizio di assistenza tecnica specialistica a supporto della medesima Direzione dell'Autorità in materia di analisi delle dinamiche dei mercati energetici nazionale e internazionali.

In esito al predetto avviso, l'Autorità - con la determinazione (*provvedimento a contrarre*) del Direttore della Direzione Accountability e Enforcement dell'Autorità del 23 marzo 2023, n. 02/DAEN/2023 - ha disposto l'avvio della procedura telematica di affidamento diretto - ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 e s.m.i. (convertito con modificazioni in legge 11 settembre 2020, n. 120) (di seguito DL Semplificazioni) - del medesimo servizio di assistenza tecnica specialistica di cui in precedenza.

Come già stabilito in via preliminare nell'avviso, la procedura telematica di affidamento diretto:

- avverrà tramite invito simultaneo - a tutti i soggetti qualificati in esito all'avviso - a presentare, tramite la piattaforma telematica SINTEL, le rispettive offerte;
- verrà aggiudicata secondo il criterio del "minor prezzo" secondo quanto previsto dalle norme e condizioni contenute nel presente documento, nel Capitolato tecnico e nel Disciplinare di affidamento.

Nel seguito del presente documento con il termine di "**Appaltatore**" o "**Affidatario**" deve intendersi l'operatore economico aggiudicatario della procedura di affidamento e con il quale l'Autorità stipulerà il contratto.

Le condizioni contrattuali e le modalità di svolgimento del servizio sono meglio specificate nelle Condizioni di contratto e nel Capitolato tecnico, quali parte integrante e sostanziale della procedura di affidamento CIG ZCD3A7E3B1. In particolare, il Capitolato tecnico costituiva allegato sin dalla pubblicazione dell'avviso (28 febbraio u.s.) stante l'urgenza di addivenire all'affidamento del servizio e pertanto le tempistiche di presentazione dell'offerta economica - oggetto del presente disciplinare - sono state fissate tenendo conto della predetta urgenza.

Per tutto quanto non espressamente citato negli atti di gara sono applicabili - oltre alle disposizioni richiamate nel decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. (di seguito, per brevità, denominato "**Codice**") ed applicabili agli appalti di servizi - altre leggi e regolamenti vigenti in materia, per quanto applicabili, oltre alle disposizioni contenute nel Codice Civile e di Procedura Civile.

Il Responsabile del procedimento - ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice - è la dott.ssa Rosita Carnevalini, che opererà sulla piattaforma telematica SINTEL con il supporto del personale dell'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gara.

Nel seguito del presente documento con il termine di "**Appaltatore**" e/o "**Affidatario**" deve intendersi l'operatore economico aggiudicatario della procedura di affidamento e con il quale l'Autorità stipulerà il contratto.

ART. 1 - NOTIZIE DI CARATTERE GENERALE SULL'APPALTO.

Il servizio richiesto ha per oggetto generale l'espletamento di attività tecniche specialistiche a supporto della Direzione Accountability e Enforcement dell'Autorità mediante la predisposizione di contributi scritti recanti l'analisi delle recenti dinamiche che si sono affermate nei mercati energetici internazionali, nel sistema europeo dei permessi di emissione e nel mercato nazionale.

In ragione della natura del servizio richiesto, non sarà ammesso il subappalto né la cessione delle prestazioni oggetto del contratto a pena di risoluzione del medesimo.

In particolare, i contributi dovranno contenere i dati, le analisi e l'interpretazione delle principali dinamiche dei mercati energetici internazionali, relativamente alle fonti di combustibili più significative, dell'andamento del sistema europeo dei permessi di emissione, nonché del bilancio energetico nazionale, ovvero aventi a oggetto i seguenti temi:

- Mercato internazionale del petrolio
- Mercato internazionale del gas naturale
- Mercato internazionale del GNL

- Mercato internazionale del carbone
- Sistema europeo dello scambio dei permessi di emissione
- Andamento climatico nel 2022
- Domanda e offerta di energia in Italia, con relativi indicatori dell'intensità energetica del PIL e dell'incidenza dei consumi elettrici sui consumi energetici totali.

I testi dovranno essere corredati dei relativi dati a supporto, in formato tabellare e/o grafico.

Le attività oggetto del contratto dovranno essere completate entro il 5 maggio 2023, anche nelle more della stipula del contratto a seguito, comunque, dell'avvenuto affidamento.

L'attività di assistenza tecnica specialistica è esplicitata in dettaglio nel Capitolato tecnico al quale si rimanda per ogni più ampia specificazione e che costituirà documento essenziale del contratto, anche se ad esso non allegato, che verrà stipulato con l'Appaltatore.

Il totale massimo presunto (c.d. "*budget amministrativo*") del valore del contratto pubblico, calcolato ai sensi e per gli effetti dell'art. 35, comma 4, del Codice, viene stimato - in via puramente presuntiva e non vincolante - in 9.000,00 euro (oltre I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compresi eventuali costi di trasferta.

In considerazione della natura dell'oggetto dell'appalto di cui alla presente procedura ed a seguito di attenta valutazione dell'eventuale esistenza di interferenze si è accertato che il servizio oggetto del presente appalto non produce interferenze con le attività svolte dai lavoratori dell'Autorità e viceversa.

Pertanto, l'importo dei soli costi d'interferenza è pari a 0 (zero).

Stante la natura prettamente intellettuale delle prestazioni oggetto del servizio - ai sensi dell'art. 95, comma 10, del Codice - non sono stati quantificati i costi della mano d'opera né è richiesta ai concorrenti l'indicazione dei costi della sicurezza attinenti all'appalto.

ART. 2 - FORME DELLE COMUNICAZIONI - RICHIESTA DI CHIARIMENTI

Come stabilito la procedura di affidamento avviene per il tramite della piattaforma telematica di e-Procurement di Regione Lombardia (SINTEL) accessibile all'indirizzo <https://www.ariaspa.it/wps/portal/site/aria>, dove sono disponibili le istruzioni per la registrazione e l'utilizzo della piattaforma, **conseguentemente tutte le comunicazioni e tutti gli scambi di informazioni tra l'Autorità e gli operatori economici invitati alla presente procedura di affidamento - ai sensi dell'art. 52 del Codice - avverranno per mezzo della funzionalità "Comunicazioni procedura", presente sulla piattaforma Sintel, nell'interfaccia "Dettaglio" della presente procedura.**

Ai sensi di legge, il concorrente con la presentazione dell'offerta elegge automaticamente domicilio nell'apposita sezione "comunicazioni procedura" della piattaforma SINTEL.

Il termine ultimo per la presentazione delle richieste di chiarimento viene tassativamente previsto per le ore 12.00 del 29 marzo 2023.

L'Amministrazione non sarà tenuta a fornire risposte ai quesiti pervenuti successivamente al termine indicato, senza che il concorrente possa avanzare pretese di qualunque tipo. L'Autorità fornirà le relative risposte entro le ore 12.00 del 30 marzo 2023.

Sarà inviata, tramite SINTEL al singolo concorrente richiedente, la risposta al quesito posto. I quesiti e le risposte fornite saranno, se ritenute sostanziali dall'Amministrazione, comunque anche inviate agli altri concorrenti sempre tramite SINTEL, omettendo il nome del concorrente richiedente il chiarimento.

Si precisa che verranno forniti unicamente chiarimenti relativi alle modalità formali di partecipazione alla gara e/o inerenti all'esecuzione del servizio, e non relativi a quesiti di carattere legale di varia interpretazione circa il Codice o altre Leggi in materia di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture.

Le note di precisazione e di chiarimento trasmesse dall'Autorità fino al termine di presentazione delle offerte sono da considerarsi parte integrante della documentazione di gara e formano un unico *corpus* documentale.

ART. 3 - CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'aggiudicazione avverrà in base al criterio del "minor prezzo", ovvero la gara verrà aggiudicata **al concorrente che presenterà il valore economico più basso rispetto all'importo posto a base della gara pari a 9.000,00 euro (oltre**

I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto che ricomprende anche gli eventuali costi sostenuti dall'Affidatario per trasferte.

La procedura di affidamento sarà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua dall'Autorità.

ART. 4 - VARIANTI

Non è ammessa, pena esclusione, la presentazione di varianti.

ART. 5 - TERMINI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

Tutti i documenti relativi alla presente procedura di affidamento dovranno essere inviati all'Amministrazione esclusivamente per via telematica attraverso la piattaforma SINTEL.

L'offerta, redatta in lingua italiana, dovrà essere fatta pervenire dal concorrente all'Amministrazione, attraverso la piattaforma SINTEL, entro e non oltre il termine perentorio delle ore 14.00 del giorno 3 aprile 2023, pena l'irricevibilità dell'offerta e comunque la non ammissione alla procedura. L'ora e la data esatta di ricezione delle offerte sono stabilite in base al tempo definito dalla piattaforma SINTEL.

La presentazione dell'offerta mediante la piattaforma SINTEL è a totale ed esclusivo rischio del concorrente, il quale si assume qualsiasi rischio in caso di mancata o tardiva ricezione dell'offerta medesima, dovuta, a mero titolo esemplificativo e non esaustivo, a malfunzionamenti degli strumenti telematici utilizzati, a difficoltà di connessione e trasmissione, a lentezza dei collegamenti, o a qualsiasi altro motivo, restando esclusa qualsivoglia responsabilità sia dell'Autorità che del gestore della piattaforma SINTEL ove per ritardo o disguidi tecnici o di altra natura, ovvero per qualsiasi motivo, l'offerta non pervenga entro il previsto termine perentorio di scadenza.

Si precisa, inoltre, che:

- l'offerta presentata entro il termine di presentazione della stessa è vincolante per il concorrente;
- entro il termine di presentazione dell'offerta, chi ha presentato un'offerta potrà ritirarla; un'offerta ritirata equivarrà ad un'offerta non presentata.

ART. 6 - MODALITÀ DI PREDISPOSIZIONE DELLE OFFERTE TELEMATICHE

L'offerta e la documentazione ad essa relativa devono essere redatte in formato elettronico e trasmesse attraverso la piattaforma SINTEL. La redazione dell'offerta dovrà avvenire seguendo le diverse fasi successive dell'apposita procedura SINTEL, che consentono di predisporre:

- 1) *una busta virtuale (A) contenente a pena di esclusione la dichiarazione resa in conformità al modello n. 1 predisposto dall'Amministrazione e sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante dell'operatore economico concorrente.*
- 2) *Una busta virtuale (B) contenente a pena di esclusione l'offerta economica.*

Nel campo "Offerta economica", il concorrente, pena l'esclusione dalla gara, deve - al fine della valutazione, e conseguente attribuzione del punteggio, del parametro "offerta economica" - presentare la propria offerta economica, così composta:

(i) campo "Offerta economica"

Indicare il **valore** (espresso in euro e con cinque cifre decimali) **offerto quale prezzo complessivo** per l'esecuzione delle attività indicate nel precedente art. 1 nei termini di cui al Capitolato tecnico.

Il valore offerto non dovrà - pena l'esclusione - risultare pari o superiore all'importo stabilito in 9.000,00 euro (oltre I.V.A. e comprensivo anche di eventuali oneri per spese di trasferta laddove si dovessero rendere necessarie);

(ii) campo "di cui costi della sicurezza afferenti all'attività svolta dall'operatore economico"

Indicare il **valore zero** (cfr. quanto rappresentato all'ultimo cpv del precedente art. 1 del presente Disciplinare);

(iii) campo “Costi della sicurezza derivanti da interferenza”

Indicare il **valore zero**.

In conformità a quanto rappresentato all’ultimo cpv del precedente art. 1 del presente Disciplinare, non è richiesta l’indicazione dei costi del personale.

A pena di esclusione non sono ammessi:

- (i) offerte contenenti riserve o condizioni, ovvero offerte parziali o espresse in modo indeterminato o riferite ad altra gara o che richiamino documenti allegati ad altra procedura di gara o altro appalto;
- (ii) offerte in aumento, offerte pari a 0 (zero), nonché offerte i cui valori si pongono al di sotto dei C.C.N.L di categoria e dalle leggi previdenziali e assistenziali risultanti da atti ufficiali (verificabile ex post dall’Amministrazione).

L’offerta economica dovrà essere - a pena di esclusione - sottoscritta con firma digitale dal legale rappresentante del concorrente (o da persona munita da comprovati poteri di firma).

ART. 7 - NORME GENERALI INERENTI AL PROCEDIMENTO DI GARA

La procedura, come detto in precedenza, sarà svolta - ai sensi dell’art. 58 del Codice - attraverso la piattaforma telematica di negoziazione SINTEL, che garantisce non solo la tracciabilità di tutte le fasi ma anche l’inviolabilità delle buste elettroniche contenenti le offerte e l’incorruttibilità di ciascun documento presentato.

Allo scadere del termine di presentazione delle offerte, le stesse sono acquisite definitivamente da SINTEL e, oltre ad essere non più modificabili, sono conservate in modo segreto.

La procedura di aggiudicazione sarà aperta **alle ore 15.00 del giorno 3 aprile 2023**, operando attraverso la piattaforma SINTEL per svolgere le seguenti attività:

- a) verifica della presenza sulla piattaforma SINTEL di offerte relative alla presente procedura;
- b) apertura singolarmente per ogni concorrente della busta virtuale contenente la documentazione amministrativa presentata;
- c) esame della conformità della documentazione amministrativa presentata alle previsioni contenute nel presente Disciplinare;
- d) eventuale attivazione del procedimento del soccorso istruttorio di cui al successivo art. 8, conseguente sospensione delle operazioni e successiva ripresa delle operazioni; al verificarsi di tale ipotesi si procederà ad informare i concorrenti, ai sensi del precedente art. 2, sia della sospensione che della ripresa delle operazioni;
- e) apertura singolarmente per ogni concorrente, ammesso a tale fase, della busta virtuale contenente l’offerta economica;
- f) esame della conformità dell’offerta economica presentata alle previsioni contenute nel presente Disciplinare;
- g) presa d’atto del ribasso offerto da ciascun concorrente;
- h) definizione della graduatoria provvisoria della procedura.

ATTENZIONE: La data e l’orario indicati sono orientativi; l’Amministrazione si riserva, per propri giustificati motivi, di posticipare la data, o l’orario, prevista per la seduta pubblica. L’avviso di posticipo verrà comunicato ai concorrenti invitati tramite SINTEL.

In assenza della predetta comunicazione di posticipo si intende, a tutti gli effetti, confermata la data e l’orario precedentemente indicati.

Nell’ipotesi in cui due o più operatori economici si posizionino al primo posto della graduatoria di gara avendo offerto un identico ribasso in percentuale unica, si procederà ad un esperimento migliorativo dell’offerta economica.

Qualora nessuno degli operatori interessati dall’esperimento migliorativo proceda a migliorare la propria offerta economica o se la stessa non sia migliorabile, si procederà ad aggiudicare la procedura di affidamento mediante sorteggio pubblico.

L’Autorità si riserva - comunque e fatti salvi i casi espressamente previsti dal Codice - il diritto di non pervenire all’aggiudicazione della gara:

- (i) qualora le offerte venissero considerate non idonee, non conformi al principio di congruità e/o non adeguate alle proprie esigenze di bilancio;
- (ii) per sopravvenute ragioni di carattere pubblico;
- (iii) per proprie mutate esigenze tecnico e/o organizzative anche derivanti da norme di legge applicabili all'Autorità.

In particolare, e per tali ipotesi, l'Amministrazione non è tenuta a corrispondere compenso alcuno ai concorrenti, per qualsiasi titolo o ragione, per le offerte presentate.

ART. 8 - SOCCORSO ISTRUTTORIO

Ai sensi dell'art. 83, comma 9, del Codice, l'omessa o incompleta nonché irregolare presentazione della documentazione amministrativa richiesta, ivi compreso il difetto di sottoscrizione, sono sanabili ad eccezione delle false dichiarazioni.

Ai fini della sanatoria l'Autorità assegnerà al concorrente coinvolto nel procedimento un congruo termine - non superiore a dieci giorni - perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicando il contenuto e i soggetti che le devono rendere.

Ove il concorrente produca dichiarazioni o documenti non perfettamente coerenti con la richiesta, l'Autorità potrà chiedere ulteriori precisazioni o chiarimenti, fissando un termine perentorio a pena di esclusione.

In caso di inutile decorso del termine, l'Autorità procederà a disporre l'**esclusione** del concorrente dalla procedura.

Al di fuori delle ipotesi di cui all'articolo 83, comma 9, del Codice è facoltà dell'Autorità invitare, se necessario, i concorrenti a fornire chiarimenti in ordine al contenuto dei certificati, documenti e dichiarazioni presentati.

Qualunque carenza e/o irregolarità, ivi compreso la carenza di sottoscrizione, della documentazione riferita all'offerta economica sono escluse dal soccorso istruttorio.

ART. 9 - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

A conclusione della procedura di affidamento questa Amministrazione con l'Affidatario stipulerà il contratto - nei termini di cui alle Condizioni di contratto - mediante scrittura privata in modalità elettronica (firma digitale).

Il contratto verrà inviato all'Affidatario tramite la piattaforma SINTEL.