

DETERMINAZIONE N. 01/DAGR/2025

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA TELEMATICA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INERENTI ALLA GESTIONE DEL PIANO SANITARIO 2026-2027 DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

IL VICEDIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. recante il nuovo codice dei contratti pubblici (di seguito Codice);
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) del 17 dicembre 2024, 547/2024/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1° gennaio 2025 - 31 dicembre 2025;
- la deliberazione dell’Autorità del 19 marzo 2024, 84/2024/A, con la quale è stato approvato tra l’altro il programma triennale 2024-2026 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità ai sensi dell’art. 37, comma 1, del Codice (di seguito: deliberazione n. 84/2024/A);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 19 dicembre 2023, n. 610, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2024”;
- la determinazione del Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse (di seguito DAGR) dell’Autorità dell’8 novembre 2024, n. 96/DAGR/2024 (di seguito determinazione n. 96/DAGR/2022);
- la nota interna dell’8 ottobre 2024 e successive mail del 17 e 20 dicembre 2024 predisposte dallo scrivente Vicedirettore della Direzione DAGR dell’Autorità (di seguito note DAGR);
- la nota interna del 13 gennaio 2025 predisposta dal Responsabile dell’Unità Gare e Contratti della Direzione DAGR;
- gli atti di gara “Bando di gara”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di Convenzione generale”, “Capitolato n. 1 Assistenza base”, “Capitolato n. 2 Assistenza aggiuntiva”, “Capitolato n. 3 Long Term Care - LTC”, “Capitolato n. 4 Temporanea caso morte - invalidità totale e permanente” e “Capitolato n. 5 Infortuni professionali ed extra professionali”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità.

CONSIDERATO CHE

- lo scrivente - giusta note DAGR - ha rappresentato:
 - che l’Autorità ha in essere con CassaSalutePiù - aggiudicataria di procedura di gara aperta CIG 94702834C2 - una Convenzione per la gestione delle prestazioni relative al programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa con particolare riferimento a quelle afferenti al “Ramo Sanitario”, “Ramo Vita” e “Ramo Infortuni”;
 - la necessità di procedere all’indizione di una nuova procedura di gara, per l’individuazione di un nuovo operatore economico a cui affidare un servizio analogo all’attuale gestione del programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa con particolare riferimento al “Ramo Sanitario”, “Ramo Vita” e “Ramo Infortuni”;
 - che per la soluzione delle questioni inerenti alla predisposizione dei capitolati tecnici, per la selezione della migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte dal mercato assicurativo, si avvale della collaborazione e del supporto della società Inser S.p.a. (di seguito: broker);

- che in data 11 dicembre 2024 la delegazione sindacale della Direzione DAGR ha provveduto a dare la dovuta informativa alle rappresentanze sindacali - RSA - dell'Autorità;
- chiesto all'Unità Gare e Contratti della Direzione DAGR di procedere all'avvio della procedura di gara per l'affidamento del servizio di gestione del Programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2026 a favore del personale dell'Autorità ed afferente i rami "Vita", "Sanitario" e "Infortuni", allegando i relativi capitolati tecnici approvati dalla compagine sindacale.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE

- come rappresentato nella nota interna del 13 gennaio 2025 predisposta dal Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità:
 - la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice;
 - è prevista la partecipazione esclusiva alla nuova procedura di gara degli operatori economici di cui all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. (di seguito Casse di assistenza), stante la preordinata scelta dell'Autorità di versare i contributi (sia da parte dell'Autorità che da parte del proprio personale assicurato) ad un soggetto avente esclusivamente finalità assistenziali ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del decreto 31 marzo 2008 del Ministero della Salute, così come successivamente modificato dal decreto 27 ottobre 2009 del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali al fine dell'assunzione della contraenza del proprio piano sanitario;
 - è stato predisposto, per una più puntuale definizione sia delle coperture assicurative che delle modalità di svolgimento del servizio, lo Schema di Convenzione generale;
 - è stato stabilito in 24 mesi la durata delle coperture assicurative a decorrere dalle ore 00:00 del 1° gennaio 2026, prevedendo la facoltà - ai sensi dell'art. 76, comma 6, del Codice - di disporre la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 mesi a cui si applicheranno le condizioni tecniche ed economiche contenute nella convenzione in scadenza;
 - il valore globale a base di gara è stato stimato, in via puramente presuntiva e non vincolante, in complessivi 4.761.960,00 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.), che tiene conto - ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice- del periodo contrattuale complessivo di 24 mesi, nonché dell'opzione di prosecuzione annuale;
 - stante il suddetto valore massimo stimato, che pone l'appalto al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del Codice, trova applicazione l'espressa normativa ivi prevista per i contratti di servizi di rilevanza comunitaria;
 - l'art. 29, comma 2, del Codice prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti e disciplinate dal Codice stesso sono eseguiti in conformità con quanto disposto dal codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, tramite le piattaforme dell'ecosistema nazionale di cui all'articolo 22 del Codice e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l'utilizzo del domicilio digitale ovvero, per le comunicazioni tra pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'articolo 47 del codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;
 - al fine di selezionare il contraente con il quale stipulare la Convenzione per lo svolgimento dei servizi nei termini rappresentati nei citati Capitolati, la procedura di gara verrà:
 - (i) svolta utilizzando la Piattaforma telematica SINTEL - quale strumento di negoziazione telematico messo a disposizione dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA) della regione Lombardia nella sua qualità di centrale di committenza regionale di riferimento - mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione analisi ed aggiudicazione delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;

- (ii) indetta nella forma di procedura di gara telematica aperta, sopra soglia di rilevanza europea, ai sensi dell'art. 71 del Codice;
- (iii) aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera b) del Codice, da valutarsi secondo parametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara all'uopo predisposti;
- sono stati predisposti, conseguentemente, gli atti di gara citati nei visti che tengono conto sia delle attuali disposizioni del Codice sia di quanto previsto nel bando tipo n. 1 approvato dall'ANAC con propria delibera n. 309 del 27 giugno 2023, nonché delle specifiche modalità di negoziazione della piattaforma SINTEL;
- è stata disciplinata la partecipazione da parte delle Casse di assistenza in possesso dei requisiti generali e speciali di ammissione come stabiliti agli artt. 5 e 6 del Disciplinare di gara;
- la pubblicità legale del bando di gara avviene sia mediante la pubblicazione effettuata dall'Autorità nazionale anticorruzione (di seguito: "ANAC") nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (di seguito: "BDNCP"), sia mediante la trasmissione del bando, effettuata dalla stessa ANAC, all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea. Il bando di gara è inoltre pubblicato dalla scrivente Autorità sul proprio sito internet, nella sezione Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti, e sul sito <https://www.ariaspa.it/wps/portal/site/aria>;
- come stabilito da ANAC con propria delibera del 19 dicembre 2023, n. 610, recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024.", è dovuto il pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC sia in capo all'Amministrazione per un importo di 660,00 euro sia in capo agli operatori economici che intendano partecipare alla procedura di gara per un importo di 165,00 euro;
- il Responsabile unico del progetto possa essere individuato - ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice - nell'ing. Luca Lazza nella sua qualità di Vicedirettore della Direzione DAGR dell'Autorità richiedente l'attivazione dei servizi in argomento, il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gara;
- l'acquisizione del servizio in argomento è stata inserita nella programmazione dell'Autorità per il triennio 2024-2026 con il Codice Unico Intervento (CUI) S97190020152202400001.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE

- con la determinazione n. 96/DAGR/2024 il Direttore della Direzione DAGR dell'Autorità ha, tra l'altro, delegato allo scrivente - in qualità di Vicedirettore della medesima Direzione - l'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi diversi da quelli riservati all'Autorità o al Direttore di Divisione o al Segretario Generale ovvero diversamente assegnati, nonché la gestione tecnica e amministrativa mediante poteri di spesa, di organizzazione del personale e delle risorse strumentali assegnati alla Direzione.

RITENUTO CHE

- sia possibile dar seguito alla richiesta avanzata dalla Direzione DAGR nei termini di cui alle note DAGR e alla nota interna del 13 gennaio 2025 predisposta dal Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità.

I competenti uffici della scrivente Direzione hanno provveduto ad informare il Ragioniere Capo dell'Autorità, che ha fornito il relativo riscontro positivo, e il suo delegato della necessità di disporre nei successivi bilanci di competenza dell'Autorità della copertura finanziaria della spesa massima per il servizio in argomento avente CIG B52D4FDA93 - pari a 4.761.960,00 euro (non rientrante nel campo di

applicazione dell'I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale periodo di prosecuzione annuale dei servizi - a valere sulla voce di spesa U.1.10.04.99.000, come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i. nei seguenti termini:

Anno di competenza	Importo in euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.)
2026	1.587.320,00
2027	1.587.320,00
2028	1.587.320,00

DETERMINA

- 1 di disporre l'avvio di una procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell'art. 71 del Codice, finalizzata all'affidamento di una complessa serie di prestazioni articolate inerenti alla gestione, e l'assunzione della contraenza unitaria, dell'intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2026 a favore del personale dell'Autorità;
- 2 di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1 - avente CIG B52D4FDA93 - venga effettuata tramite la Piattaforma SINTEL anche ai sensi dell'art. 19, comma 3, del Codice;
- 3 di approvare i documenti "Bando di gara", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di Convenzione generale", "Capitolato n. 1 Assistenza base", "Capitolato n. 2 Assistenza aggiuntiva", "Capitolato n. 3 Long Term Care - LTC", "Capitolato n. 4 Temporanea caso morte - invalidità totale e permanente" e "Capitolato n. 5 Infortuni professionali ed extra professionali", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità;
- 4 di stabilire in 24 mesi la durata delle coperture assicurative previste per l'Autorità a decorrere dalle ore 00:00 del 1° gennaio 2026, prevedendo la facoltà - ai sensi dell'art. 76, comma 6, del Codice - di disporre la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 mesi a cui si applicheranno le condizioni tecniche ed economiche contenute nella convenzione in scadenza;
- 5 di quantificare in via puramente presuntiva e non vincolante- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice - il valore massimo complessivo della procedura di gara in complessivi 4.761.960,00 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale periodo di prosecuzione annuale dei servizi di cui al precedente punto 4;
- 6 di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera b) del Codice - secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 3;
- 7 di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- 8 di assumere il ruolo di Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice, e di operare sulla piattaforma SINTEL tramite l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gare;
- 9 di disporre:
 - che l'impegno definitivo relativo all'importo contrattuale venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara in argomento;

- il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 19 dicembre 2023, n. 610 - del contributo di 660,00 euro a favore della medesima ANAC;
- il posticipo della pubblicazione del presente provvedimento sulla Piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet dell'Autorità, successivamente all'invio telematico del Bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Il Vicedirettore

Luca Lazza