

DELIBERAZIONE 8 FEBBRAIO 2022

46/2022/R/EEL

**APPROVAZIONE DELLA RICHIESTA DI DEROGA DAL TERMINE PER LA PARTECIPAZIONE
DI TERNA ALLE PIATTAFORME EUROPEE PER LO SCAMBIO DI ENERGIA DI
BILANCIAMENTO DA RISERVE PER IL RIPRISTINO DELLA FREQUENZA**

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE
PER ENERGIA RETI E AMBIENTE**

Nella 1191^a riunione del 8 febbraio 2022

VISTI:

- la direttiva 2019/944/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019;
- il regolamento (UE) 942/2019 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 che istituisce un'Agenzia dell'Unione europea per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (di seguito: ACER);
- il regolamento (UE) 943/2019 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 (di seguito: Regolamento Elettrico);
- il regolamento (UE) 2195/2017 della Commissione del 23 novembre 2017 (di seguito: Regolamento *Balancing*);
- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- la legge 11 agosto 2014, n. 116 (di seguito: legge 116/14);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 29 ottobre 2019, 438/2019/R/eel;
- la deliberazione dell'Autorità 23 ottobre 2018, 535/2018/R/eel;
- la decisione ACER 2/2020 del 24 gennaio 2020 (di seguito: decisione ACER 2/2020);
- la decisione ACER 3/2020 del 24 gennaio 2020 (di seguito: decisione ACER 3/2020);
- la lettera della società Terna S.p.A. (di seguito: Terna) del 23 dicembre 2021, prot. Autorità 48327 del 23 dicembre 2021 (di seguito: lettera 23 dicembre).

CONSIDERATO CHE:

- l'obiettivo del Regolamento *Balancing* è quello di favorire l'integrazione dei mercati di bilanciamento dei paesi europei, attraverso l'adozione di regole armonizzate e la creazione di piattaforme europee comuni per lo scambio di energia di bilanciamento;
- in particolare, gli articoli 20 e 21 del Regolamento *Balancing* prevedono che tutti i TSO europei elaborino un quadro di implementazione di una piattaforma per lo scambio di *Manual Frequency Restoration Reserve* (mFRR) (di seguito: piattaforma

mFRR) e di una piattaforma per lo scambio di *Automatic Frequency Restoration Reserve* (aFRR) (di seguito: piattaforma aFRR), rispettivamente, prevedendone l'avvio operativo entro trenta mesi dalla loro approvazione;

- il quadro di implementazione della piattaforma aFRR e il quadro di implementazione della piattaforma mFRR sono stati approvati in data 24 gennaio 2020 rispettivamente con la decisione ACER 2/2020 e con la decisione ACER 3/2020. Pertanto, il termine per l'avvio operativo delle piattaforme e la partecipazione di tutti i TSO risulta essere il 24 luglio 2022;
- ai sensi dell'articolo 62(2)(a) del Regolamento *Balancing*, un TSO può richiedere alla propria autorità di regolazione una deroga dal termine per la partecipazione alle piattaforme europee, di cui agli articoli 19(5), 20(6), 21(6) e 22(5) del Regolamento *Balancing*;
- con la lettera 23 dicembre Terna ha richiesto all'Autorità una deroga di 12 mesi dal termine per la partecipazione alla piattaforma aFRR e una deroga di 24 mesi dal termine per la partecipazione alla piattaforma mFRR;
- le motivazioni di Terna alla base della richiesta di deroga alla partecipazione alla piattaforma mFRR includono le criticità connesse al coordinamento tra tale piattaforma ed il mercato di bilanciamento nazionale, a causa delle sovrapposizioni temporali dei relativi processi, oltre alla volontà di coordinare la partecipazione alla piattaforma con il gestore di rete francese, dal momento che anch'esso ha espresso l'intenzione di richiedere una deroga;
- le motivazioni alla base della richiesta di deroga alla partecipazione alla piattaforma aFRR sono riconducibili alle necessarie valutazioni sulle possibili modalità di attivazione dell'energia di bilanciamento dalle riserve aFRR, considerato l'utilizzo attuale di un modello strutturalmente diverso (cd. pro-rata) a livello nazionale.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- ai sensi dell'articolo 62(5)(c) del regolamento *Balancing*, la lettera 23 dicembre riporta un cronoprogramma delle attività per l'implementazione delle disposizioni per cui è stata richiesta la deroga;
- il piano di lavoro che Terna intende seguire per partecipare alla piattaforma mFRR prevede:
 - il completamento entro settembre 2023 degli adeguamenti interni necessari per:
 - sistemi di previsione del fabbisogno di energia di bilanciamento da soddisfare sulla piattaforma mFRR;
 - interfaccia con gli operatori di mercato;
 - la conversione delle offerte ai sensi dell'articolo 27(3) del Regolamento *Balancing*;
 - gestione della capacità interzonale;
 - interfaccia con la piattaforma mFRR;
 - sistema comandi;
 - sistema di controllo ed acquisizione dati di Terna (SCADA);

- l'esecuzione tra metà settembre 2023 e dicembre 2023 delle attività di test finalizzate alla verifica del corretto funzionamento dei sistemi sopra indicati;
- l'esecuzione tra dicembre 2023 e marzo 2024 dei test di interoperabilità finalizzati a verificare la connettività tra la piattaforma mFRR ed il sistema interfaccia;
- l'esecuzione da inizio marzo 2024 a fine maggio 2024 delle attività di prove in bianco della piattaforma mFRR finalizzate a garantire agli operatori nazionali un congruo periodo di pratica con meccaniche e tempistiche introdotte dalla nuova piattaforma;
- la partecipazione tra giugno 2024 e luglio 2024 alla Piattaforma mFRR da parte di Terna;
- il piano di lavoro che Terna intende seguire per partecipare alla piattaforma aFRR prevede:
 - la consultazione delle regole di coordinamento tra il mercato per il servizio di dispacciamento (MSD) e la piattaforma aFRR a metà 2022;
 - il completamento entro dicembre 2022 degli adeguamenti interni necessari per:
 - interfaccia con gli operatori di mercato;
 - gestione della capacità interzonale;
 - interfaccia dei sistemi interni con la piattaforma aFRR;
 - sistema di controllo ed acquisizione dati di Terna (SCADA);
 - l'esecuzione tra gennaio 2023 e aprile 2023 delle attività di test finalizzate alla verifica del corretto funzionamento dei sistemi sopra indicati;
 - l'esecuzione tra marzo 2023 e aprile 2023 dei test di interoperabilità finalizzati a verificare la connettività tra la piattaforma aFRR ed il sistema interfaccia;
 - l'esecuzione tra maggio 2023 e giugno 2023 delle attività di prove in bianco della piattaforma aFRR finalizzate a garantire agli operatori nazionali un congruo periodo di pratica con meccaniche e tempistiche introdotte dalla nuova piattaforma;
 - la partecipazione da luglio 2023 alla piattaforma aFRR da parte di Terna;
- ai sensi dell'articolo 62(5)(d) del Regolamento *Balancing*, la lettera 23 dicembre riporta una valutazione degli impatti sui mercati adiacenti dovuti alla richiesta di deroga;
- per quanto riguarda la piattaforma mFRR, Terna riferisce che i gestori di rete francese e greco hanno manifestato sui tavoli di lavoro europei l'intenzione di richiedere una deroga dal termine per la partecipazione alla piattaforma fino al 2024, pertanto non vi sarebbero impatti negativi, poiché non ancora attivi nella piattaforma europea. Al contrario, non è nota al momento l'intenzione dei gestori di rete austriaco e sloveno di richiedere una deroga alla loro partecipazione e pertanto è presumibile un potenziale impatto negativo dovuto all'assenza del sistema italiano nella piattaforma, ma tale impatto è classificato da Terna come minore, dato che gli scambi di energia

di bilanciamento su queste frontiere per il tramite della piattaforma mFRR sarebbero comunque limitati dalla modesta capacità di trasporto disponibile;

- per quanto riguarda la piattaforma aFRR, Terna riferisce che gli scambi di energia di bilanciamento con il gestore francese verrebbero rinviati per circa un semestre, considerata l'intenzione del gestore di rete francese di richiedere una deroga fino a fine 2022. Inoltre, non è nota al momento l'intenzione dei gestori di rete austriaco e sloveno di richiedere una deroga alla loro partecipazione e pertanto è presumibile un potenziale impatto negativo dovuto all'assenza del sistema italiano nella piattaforma, ma tale impatto è classificato da Terna come minore, dato che gli scambi di energia di bilanciamento su queste frontiere per il tramite della piattaforma aFRR sarebbero comunque limitati dalla modesta capacità di trasporto disponibile. Relativamente alla frontiera greca, invece, l'impatto è nullo poiché il cavo in corrente continua che interconnette i due sistemi non può essere asservito agli scambi di aFRR e quindi non sono previsti scambi di energia di bilanciamento per il tramite della piattaforma;
- ai sensi dell'articolo 62(5)(e) del Regolamento *Balancing*, la lettera 23 dicembre riporta una valutazione dei rischi per l'integrazione del mercato di bilanciamento europeo dovuti alla richiesta di deroga alla partecipazione di entrambe le piattaforme e li classifica come poco significativi, per via della posizione periferica della rete italiana nel sistema interconnesso europeo, la cui assenza comporterebbe un impatto limitato sugli scambi di energia di bilanciamento per il tramite della piattaforma mFRR e della piattaforma aFRR tra gli altri paesi ad esse partecipanti.

RITENUTO CHE:

- la richiesta di deroga inviata da Terna con la lettera 23 dicembre includa tutte le informazioni previste dall'articolo 62(5) del Regolamento *Balancing*;
- siano condivisibili le considerazioni di Terna circa la valutazione degli impatti sui mercati adiacenti e dei rischi per l'integrazione del mercato europeo a seguito delle richieste di deroga, le quali dimostrano che, sebbene non nulli, gli impatti sui mercati adiacenti siano potenzialmente limitati;
- gli impatti maggiori dovuti alle richieste di deroga interesserebbero soprattutto la piattaforma aFRR, la quale, nel periodo sottostante alla richiesta di deroga da parte di Terna, vedrebbe una maggior partecipazione di gestori di rete europei rispetto alla piattaforma mFRR, ma che la durata minore della deroga richiesta da Terna mitigherebbe tali impatti, che sarebbero presenti per un arco temporale ridotto;
- sia pertanto opportuno concedere a Terna entrambe le deroghe dal termine di avvio della partecipazione alla piattaforma mFRR e della partecipazione alla piattaforma aFRR;
- il piano di lavoro trasmesso da Terna con la lettera 23 dicembre dia una visione sufficiente a supportare la richiesta di deroga, ma sia opportuno richiedere a Terna di elaborare nel dettaglio le attività in un ulteriore documento di programmazione che chiarisca con maggior dettaglio i passi implementativi e di coordinamento tra le piattaforme aFRR e mFRR e il mercato per il servizio di dispacciamento, nonché gli

adeguamenti necessari agli operatori nazionali per traguardare l'obiettivo di integrazione con le piattaforme;

- sia opportuno richiedere a Terna l'organizzazione di almeno due incontri per ciascun anno con gli operatori, per esporre le motivazioni alla base delle richieste di deroga e lo stato di avanzamento del piano di lavoro, nell'ambito dello *Stakeholder Group* di cui alla deliberazione 535/2018/R/eel;
- sia altresì opportuno che Terna tenga costantemente aggiornata l'Autorità circa lo stato di avanzamento del piano di lavoro, verso la piena operatività delle piattaforme

DELIBERA

1. di approvare la richiesta di deroga avanzata da Terna con la lettera 23 dicembre, stabilendo quindi il nuovo termine per la partecipazione alla piattaforma mFRR e alla piattaforma aFRR al 24 luglio 2024 e al 24 luglio 2023, rispettivamente;
2. di richiedere a Terna l'invio, entro tre mesi dalla presente deliberazione, di un documento di programmazione che elabori con maggior dettaglio i passi implementativi e di coordinamento tra le piattaforme aFRR e mFRR e il mercato per il servizio di dispacciamento, nonché gli adeguamenti necessari agli operatori nazionali per traguardare l'obiettivo di integrazione con le piattaforme;
3. di richiedere a Terna di mantenere costantemente aggiornata l'Autorità in merito allo stato di avanzamento del piano di lavoro per l'integrazione delle piattaforme e, più in generale, lo stato di implementazione del Regolamento *Balancing*;
4. di prevedere che Terna organizzi, per ciascun anno interessato dalle richieste di deroga, almeno due incontri con gli operatori, per esporre le motivazioni alla base delle richieste di deroga e lo stato di avanzamento del piano di lavoro, nell'ambito dello *Stakeholder Group* di cui alla deliberazione 535/2018/R/eel;
5. di trasmettere copia del presente provvedimento alla società Terna S.p.A. e al Ministero della Transizione ecologica e di notificare la decisione ad ACER e alla Commissione Europea;
6. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

8 febbraio 2022

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini