

**DELIBERAZIONE 21 SETTEMBRE 2017  
648/2017/R/IDR**

**APPROVAZIONE DELLE ISTANZE DI DEROGA DAGLI OBBLIGHI RELATIVI AGLI ORARI  
DI APERTURA DEGLI SPORTELLI PROVINCIALI, PRESENTATE DALL'AUTORITÀ  
IDRICA TOSCANANA, D'INTESA CON IL GESTORE ACQUE TOSCANE S.P.A.**

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS  
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 21 settembre 2017

**VISTI:**

- la direttiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2000, che istituisce un “Quadro per l'azione comunitaria in materia di acque”;
- la comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni COM(2007) 725 del 20 novembre 2007, recante “I servizi di interesse generale, compresi i servizi sociali di interesse generale: un nuovo impegno europeo”;
- la comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni COM(2014) 177 del 19 marzo 2014, recante “Comunicazione relativa all'iniziativa dei cittadini europei «Acqua potabile e servizi igienico-sanitari: un diritto umano universale. L'acqua è un bene comune, non una merce»”;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481, come successivamente modificata e integrata (di seguito: legge 481/95);
- la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (di seguito: legge 244/07) e, in particolare, l'articolo 2, comma 461, lettera a);
- la legge 28 dicembre 2015, n. 221, recante “Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di *green economy* e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali”;
- il decreto legge 13 maggio 2011, n. 70, come convertito nella legge 12 luglio 2011, n. 106 e, in particolare, l'articolo 10, commi 14 e 15;
- il decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, come convertito nella legge 22 dicembre 2011, n. 214 (di seguito: decreto legge 201/11) e, in particolare, l'articolo 21;
- il decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito nella legge 11 novembre 2014, n. 164;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (di seguito: d.lgs. 152/06) e, in particolare, la Parte Terza;

- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 1996, recante “Disposizioni in materia di risorse idriche”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 aprile 1999, recante lo “Schema generale di riferimento per la predisposizione della Carta del Servizio Idrico Integrato” (di seguito: d.P.C.M. 29 aprile 1999);
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 luglio 2012 (di seguito: d.P.C.M. 20 luglio 2012), recante “Individuazione delle funzioni dell’Autorità per l’energia elettrica ed il gas attinenti alla regolazione e al controllo dei servizi idrici, ai sensi dell’articolo 21, comma 19 del decreto-legge del 6 dicembre 2011 n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011 n. 214”;
- la Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 gennaio 1994, recante “Principi sull’erogazione dei servizi pubblici”;
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) del 27 marzo 2014, 142/2014/R/IDR, recante “Avvio di procedimento per la regolazione della qualità del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono”;
- la deliberazione dell’Autorità del 23 dicembre 2015, 655/2015/R/IDR (di seguito: deliberazione 655/2015/R/IDR) e il relativo Allegato A recante “Testo integrato per la regolazione della qualità contrattuale del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono” (di seguito: RQSII);
- la deliberazione dell’Autorità del 28 dicembre 2015, 664/2015/R/IDR e il relativo Allegato A recante “Approvazione del metodo tariffario idrico per il secondo periodo regolatorio MTI-2”;
- la deliberazione dell’Autorità del 5 maggio 2016, 217/2016/R/IDR con cui l’Autorità ha avviato il procedimento per la valutazione delle istanze di deroga ed esenzione che possono essere presentate ai sensi delle disposizioni in materia di qualità contrattuale del SII (di seguito: deliberazione 217/2016/R/IDR);
- l’accordo della Conferenza Unificata del 26 settembre 2013, ai sensi dell’art. 9, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281;
- i dati, gli atti e i documenti trasmessi, in data 23 dicembre 2016 – e da ultimo integrati in data 26 luglio 2017 - dall’Autorità Idrica Toscana ai sensi della deliberazione 664/2015/R/IDR, nonché delle determine 2/2016 DSID e 3/2016 DSID;
- l’istanza di deroga dagli obblighi relativi agli orari di apertura degli sportelli provinciali, trasmessa dal Comune di Fiesole in data 25 maggio 2016, prot. Autorità 15224;
- l’istanza di deroga dagli obblighi relativi agli orari di apertura degli sportelli provinciali, trasmessa dal Comune di Montecatini Terme in data 6 marzo 2017, prot. Autorità 8914;
- le comunicazioni del 9 marzo 2017, prott. Autorità 9462 e 9463 (di seguito: comunicazioni del 9 marzo 2017) - integrate in data 17 agosto 2017 (prott. Autorità 27119, 27120 e 27121) e 8 settembre 2017, prot. Autorità 29005 (di seguito: comunicazione dell’8 settembre 2017) - con cui l’Autorità Idrica

Toscana, d'intesa con il gestore Acque Toscane S.p.a., ha trasmesso le istanze di deroga dagli obblighi relativi agli orari di apertura degli sportelli provinciali;

- la comunicazione dell'Autorità Idrica Toscana del 24 maggio 2017, prot. Autorità 22158 e la nota allegata del gestore Acque Toscane S.p.a. del 3 aprile 2017.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- l'articolo 21, commi 13 e 19, del decreto legge 201/11 ha trasferito all'Autorità *“le funzioni di regolazione e controllo dei servizi idrici, precisando che tali funzioni vengono esercitate con i medesimi poteri attribuiti all'Autorità stessa dalla legge 14 novembre 1995, n. 481”*;
- l'articolo 2, comma 12, lettera h), della legge 481/95 stabilisce che l'Autorità *“emana le direttive concernenti la produzione e l'erogazione dei servizi da parte dei soggetti esercenti i servizi medesimi, definendo in particolare i livelli generali di qualità riferiti al complesso delle prestazioni e i livelli specifici di qualità riferiti alla singola prestazione da garantire all'utente (...)”*;
- il sopradetto articolo 2, comma 37, della legge 481/95 prevede che *“le determinazioni dell'Autorità di cui al comma 12, lettera h), costituiscono modifica o integrazione del regolamento di servizio”* predisposto dal soggetto esercente il servizio;
- l'articolo 2, comma 12 lettera n), della legge 481/95 prevede che l'Autorità verifichi *“la congruità delle misure adottate dai soggetti esercenti il servizio al fine di assicurare la parità di trattamento tra gli utenti, garantire la continuità della prestazione dei servizi, verificare periodicamente la qualità e l'efficacia delle prestazioni all'uopo acquisendo anche la valutazione degli utenti, garantire ogni informazione circa le modalità di prestazione dei servizi e i relativi livelli qualitativi (...)”*;
- l'articolo 2, comma 461, della legge 244/07 dispone che gli enti locali debbano prevedere l'obbligo per il soggetto gestore di emanare una Carta dei servizi - *“da redigere e pubblicizzare in conformità ad intese con le associazioni di tutela dei consumatori e con le associazioni imprenditoriali interessate”* recante, fra l'altro, standard di qualità relativi alle prestazioni erogate, nonché le modalità di accesso alle informazioni garantite e quelle per proporre reclamo, le modalità di ristoro dell'utenza - unitamente a un sistema di monitoraggio permanente del rispetto dei parametri fissati nel contratto di servizio e di quanto stabilito nelle Carte medesime, svolto sotto la diretta responsabilità dell'ente locale o dell'Ente d'Ambito;
- l'articolo 3, comma 1, del d.P.C.M. 20 luglio 2012 descrive puntualmente le funzioni attinenti alla regolazione e al controllo dei servizi idrici trasferite *ex lege* all'Autorità, in particolare:
  - “a) [l'Autorità] *definisce i livelli minimi e gli obiettivi di qualità del servizio (...), per ogni singolo gestore e vigila sulle modalità di erogazione del servizio stesso (...)*”;

“1) [l’Autorità] *tutela i diritti degli utenti, anche valutando reclami, istanze, segnalazioni, secondo quanto disposto dall’art. 2, comma 12, lettera m) della legge 14 novembre 1995, n. 481 e determinando ove possibile obblighi di indennizzo automatico in favore degli utenti stessi*”.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- con la deliberazione 655/2015/R/IDR e il relativo Allegato A, l’Autorità ha definito livelli specifici e generali di qualità contrattuale del SII, mediante l’individuazione di tempi massimi e standard minimi di qualità, omogenei sul territorio nazionale, per le prestazioni contrattuali da assicurare all’utenza oltre alle modalità di registrazione delle prestazioni fornite dai gestori su richiesta dell’utenza medesima. L’Autorità ha altresì individuato gli indennizzi automatici da riconoscere all’utente, per tutte le prestazioni soggette a standard specifici di qualità, e previsto l’introduzione di un meccanismo di penalità per le prestazioni di qualità stimate, ovvero riscontrate, non valide e non conformi;
- con la medesima deliberazione, in considerazione della “*natura non commerciale dell’acqua*”, della necessità di garantire l’accesso al servizio a tutti gli utenti assicurando il rispetto degli obblighi minimi di qualità previsti dal d.P.C.M. 29 aprile 1999 in materia di accessibilità al servizio e della forte connotazione territoriale del servizio stesso, l’Autorità ha disposto l’obbligo per i gestori di:
  - garantire, ai sensi dell’articolo 52, comma 1, del RQSII, la presenza sul territorio di almeno uno sportello per provincia, anche tenuto conto della facoltà degli Enti di governo dell’ambito di presentare apposita istanza per un eventuale incremento dello standard, qualora ciò corrisponda alle esigenze della comunità locale;
  - prevedere, ai sensi dell’articolo 52, comma 3, del RQSII, un orario minimo di apertura degli sportelli fisici, ivi incluso il sabato, coerente con le previsioni del d.P.C.M. 29 aprile 1999;
- l’Autorità, in considerazione delle forti disomogeneità tra i gestori interessati e delle diverse realtà territoriali, ha altresì disposto, ai sensi dell’articolo 52, comma 2, del RQSII, che il gestore possa presentare all’Autorità apposita istanza per l’esenzione dall’obbligo di apertura dello sportello provinciale per le province nelle quali sia presente meno del 5% delle utenze gestite;
- con la deliberazione 217/2016/R/IDR l’Autorità ha avviato il procedimento per la valutazione delle istanze di deroga ed esenzione che possono essere presentate ai sensi delle disposizioni in materia di qualità contrattuale del SII, dando mandato al Direttore della Direzione Sistemi Idrici di provvedere all’istruttoria delle istanze medesime;

- con la medesima deliberazione, al fine di tenere conto delle diverse specificità locali segnalate, in un'ottica di minimizzazione degli oneri di gestione, l'Autorità:
  - ha integrato l'articolo 52 dell'Allegato A alla deliberazione 655/2015/R/IDR, prevedendo che, ai sensi dell'articolo 52, comma 5, del RQSII, *“gli Enti di governo dell'ambito competenti per il relativo territorio, possano presentare, d'intesa con il gestore e le Associazioni dei consumatori, motivata istanza di deroga dal rispetto degli obblighi concernenti l'orario minimo di apertura dello sportello provinciale di cui ai precedenti commi 52.3 e 52.4”*, assicurando comunque il rispetto degli standard di qualità sui tempi d'attesa;
  - ha altresì previsto che possano essere ricomprese nelle fattispecie di cui al precedente punto le istanze, opportunamente integrate per recepire l'accordo dell'Ente di governo dell'ambito e delle Associazioni dei consumatori, avanzate dai gestori che servono meno del 5% della popolazione, ovvero delle utenze provinciali.

**CONSIDERATO CHE:**

- successivamente alla pubblicazione della deliberazione 655/2015/R/IDR, con le comunicazioni del 9 marzo 2017, l'Autorità Idrica Toscana, in qualità di Ente di governo dell'ambito territorialmente competente, d'intesa con il gestore Acque Toscane S.p.a., ha trasmesso all'Autorità due istanze di deroga, ai sensi dell'articolo 52, comma 5, del RQSII, dal rispetto degli obblighi concernenti l'orario minimo di apertura degli sportelli provinciali;
- nelle sopra citate comunicazioni l'Ente di governo dell'ambito in parola, richiamando le informazioni fornite con note del 25 maggio 2016 e del 6 marzo 2017 rispettivamente dal Comune di Fiesole e dal Comune di Montecatini Terme in merito all'organizzazione del servizio di sportello da parte del gestore Acque Toscane S.p.a., ha rappresentato che il gestore medesimo garantisce:
  - ✓ l'apertura di uno sportello nel Comune di Fiesole, assicurando il servizio nella provincia di Firenze per almeno 25 ore settimanali nell'intervallo orario 8.00 – 18.00 nei giorni lavorativi, oltre alla disponibilità di uno sportello *on line* attivo 24 ore su 24;
  - ✓ l'apertura di uno sportello nel Comune di Montecatini Terme, assicurando il servizio nella provincia di Pistoia per almeno 30 ore settimanali nell'intervallo orario 8.00 - 14.00 nei giorni lavorativi, oltre alla disponibilità di uno sportello *on line* attivo 24 ore su 24.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- con la successiva comunicazione dell'8 settembre 2017, ad integrazione delle citate istanze di deroga, l'Autorità Idrica Toscana ha trasmesso copia della nota inviata in data 5 settembre 2017 dal Comune di Ponte Buggianese, in provincia di Pistoia, rappresentando che:

- oltre al servizio di sportello presso il Comune di Montecatini, il gestore Acque Toscane S.p.a. garantisce un servizio informativo aggiuntivo presso gli uffici del Comune di Ponte Buggianese per un numero di volte l'anno pari a dieci (10), tenuto conto che lo sportello ubicato presso il Comune di Montecatini dista circa otto (8) km dal Comune di Ponte Buggianese;
- *“della scelta sono state informate le associazioni dei consumatori [appartenenti al Comitato Regionale dei Consumatori ed Utenti] durante l'iter di consultazione propedeutico all'approvazione delle Carte del servizio”*;
- a supporto delle richiamate istanze di deroga relative alle modalità di apertura degli sportelli siti nei Comuni di Fiesole e Montecatini Terme, l'Ente di governo dell'ambito in parola ha altresì rappresentato che *“viste le dimensioni del territorio e il numero di utenze gestite, il numero di ore [di apertura al pubblico degli sportelli] e la disponibilità dello sportello on line, si ritiene (...) sufficiente e congrua l'[attuale] apertura degli sportelli anche per non incidere sui costi che formano la base per il calcolo della tariffa del Servizio Idrico Integrato”*.

**RITENUTO CHE:**

- sia necessario promuovere l'applicazione della nuova regolazione recata dal RQSII, in un quadro di efficacia e di contenimento degli oneri complessivi gravanti sugli utenti finali;
- sia opportuno, tenuto conto del livello di qualità raggiunto nell'erogazione del servizio garantito agli utenti, e in considerazione della formula organizzativa del servizio medesimo, cui è associato il contenimento dei costi operativi del gestore, assicurare modalità applicative flessibili in tema di apertura degli sportelli fisici, che tengano in maggiore considerazione le specificità locali;
- in considerazione degli elementi forniti nelle sopra citate comunicazioni, sia opportuno:
  - accogliere l'istanza di deroga dal rispetto degli obblighi concernenti l'orario minimo di apertura dello sportello provinciale sito nel Comune di Fiesole avanzata, ai sensi dell'articolo 52, comma 5, del RQSII, dall'Autorità Idrica Toscana, d'intesa con il gestore Acque Toscane S.p.a. e le Associazioni dei consumatori territorialmente competenti;
  - accogliere l'istanza di deroga dal rispetto degli obblighi concernenti l'orario minimo di apertura dello sportello provinciale sito nel Comune di Montecatini Terme avanzata, ai sensi dell'articolo 52, comma 5, del RQSII, dall'Autorità Idrica Toscana, d'intesa con il gestore Acque Toscane S.p.a. e le Associazioni dei consumatori territorialmente competenti;
  - prendere atto degli orari di apertura previsti per lo sportello - ulteriore rispetto allo sportello provinciale di Montecatini Terme - sito nel Comune di Ponte Buggianese, nel rispetto degli standard di qualità di cui agli articoli 53 e 68 del RQSII

## **DELIBERA**

1. di accogliere l'istanza di deroga dal rispetto degli obblighi concernenti l'orario minimo di apertura dello sportello provinciale sito nel Comune di Fiesole avanzata, ai sensi dell'articolo 52, comma 5, del RQSII, dall'Autorità Idrica Toscana, d'intesa con il gestore Acque Toscane S.p.a. e le Associazioni dei consumatori territorialmente competenti;
2. di accogliere l'istanza di deroga dal rispetto degli obblighi concernenti l'orario minimo di apertura dello sportello provinciale sito nel Comune di Montecatini Terme avanzata, ai sensi dell'articolo 52, comma 5, del RQSII, dall'Autorità Idrica Toscana, d'intesa con il gestore Acque Toscane S.p.a. e le Associazioni dei consumatori territorialmente competenti;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità [www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it).

21 settembre 2017

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*