

## **DETERMINAZIONE N. 117/DAGR/2017**

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO NAZIONALE, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO SPECIALISTICO AGLI UFFICI DELL’AUTORITÀ PER L’ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO IN MATERIA DI DEFINIZIONE DELLA DISCIPLINA IN MATERIA DI REGOLAZIONE DELLA QUALITÀ TECNICA DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO.

### **IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE**

#### **VISTI:**

- la legge del 14 novembre 1995, n. 481 recante: “Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità” (di seguito: legge n. 481/1995);
- il decreto-legge del 6 dicembre 2011, n. 201 recante: “Disposizioni urgenti per la crescita, l’equità e il consolidamento dei conti pubblici”, convertito con modificazioni dalla L. 22 dicembre 2011, n. 214 (di seguito: DL n. 201/2011);
- il d.P.C.M. del 20 luglio 2012 recante: “Individuazione delle funzioni dell’Autorità per l’energia elettrica ed il gas attinenti alla regolazione e al controllo dei servizi idrici, ai sensi dell’articolo 21, comma 19 del decreto-legge del 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214” (di seguito: d.P.C.M. 20 luglio 2012);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito: Codice);
- i seguenti provvedimenti adottati dall’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità):
  - deliberazione del 23 dicembre 2015, 655/2015/R/IDR (di seguito: deliberazione 655/2015/R/IDR);
  - deliberazione del 23 febbraio 2017, 90/2017/R/IDR (di seguito: deliberazione 90/2017/R/IDR);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 21 dicembre 2016, n. 1377, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2017”;
- la nota interna del 29 giugno 2017 predisposta dalla Direzione Sistemi Idrici dell’Autorità;
- la nota interna del 12 luglio 2017 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- i documenti “Bando di gara nazionale”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di valutazione dell’offerta”, “Capitolato amministrativo” e “Capitolato tecnico”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità (Allegati A, B, C, D, E).

#### **CONSIDERATO CHE:**

- il DL n. 201/2011 - all’art. 21, commi 13 e 19 - ha trasferito all’Autorità “*le funzioni di regolazione e controllo dei servizi idrici*”, precisando che tali funzioni “*vengono*

*esercitate con i medesimi poteri attribuiti all’Autorità stessa dalla legge 14 novembre 1995, n. 481”;*

- l’articolo 1, comma 1, della legge n. 481/95 prevede che l’Autorità debba perseguire, nello svolgimento delle proprie funzioni, *“la finalità di garantire la promozione della concorrenza e dell’efficienza nel settore dei servizi di pubblica utilità, (...) nonché adeguati livelli di qualità nei servizi medesimi in condizioni di economicità e di redditività, assicurandone la fruibilità e la diffusione in modo omogeneo sull’intero territorio nazionale, definendo un sistema tariffario certo, trasparente e basato su criteri predefiniti, promuovendo la tutela degli interessi di utenti e consumatori”;*
- il d.P.C.M. 20 luglio 2012 - all’art. 3, comma 1, lett. a) - descrive puntualmente le funzioni attinenti alla regolazione del servizio idrico trasferite *ex lege* all’Autorità, stabilendo, in particolare, che *“l’Autorità (...) “definisce i livelli minimi e gli obiettivi di qualità del servizio idrico integrato, ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono (...) per ogni singolo gestore e vigila sulle modalità di erogazione del servizio stesso”, e che a tal fine “prevede premialità e penalità; (...) determina altresì obblighi di indennizzo automatico in favore degli utenti in caso di violazione dei medesimi provvedimenti”;*
- in questo ambito, l’Autorità ha intrapreso con la deliberazione 655/2015/R/IDR la prima fase di regolazione della qualità nel settore idrico, avente ad oggetto la qualità contrattuale del servizio idrico integrato e dei singoli servizi che lo compongono e, successivamente, con la deliberazione 90/2017/R/IDR ha avviato un procedimento per la regolazione della qualità tecnica del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono;
- in relazione a quanto rappresentato ai precedenti alinea, la Direzione Sistemi Idrici dell’Autorità - giusta nota del 29 giugno 2017 - ha quindi:
  - manifestato l’esigenza di attivare un contratto per un servizio di supporto tecnico specialistico ai propri Uffici in materia di definizione della disciplina in materia di regolazione della qualità tecnica del servizio idrico integrato;
  - richiesto di procedere all’avvio di una idonea procedura di gara finalizzata alla selezione di un qualificato operatore economico cui affidare il medesimo servizio;
  - stabilito - stante la specializzazione del supporto richiesto ed i risultati attesi dall’attività - alcuni requisiti tecnici/professionali di ammissione basati anche su documentata e comprovata esperienza che i componenti il gruppo di lavoro, che esegue la prestazione, devono possedere;
  - predisposto un apposito Capitolato tecnico esplicativo delle modalità di svolgimento del servizio richiesto, con l’obiettivo di rispondere alle esigenze funzionali e organizzative dell’Autorità;
  - predeterminato, quale criterio di aggiudicazione della procedura, quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa, stabilendo altresì parametri e pesi di valutazione;
  - stabilito la durata del contratto in 12 (dodici) mesi dalla data di effettivo avvio del servizio stesso, con riserva di richiedere la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 (dodici) mesi;
  - quantificato - in via presuntiva - in complessivi euro 160.000,00 (oltre I.V.A.) il valore economico massimo per tutta la durata complessiva dell’appalto, ivi compreso l’eventuale periodo di prosecuzione;

- richiesto, conseguentemente, alla Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, quale direzione competente in materia di contratti pubblici, la predisposizione di ogni atto amministrativo propedeutico alla stipula del contratto nei termini richiesti.

**CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:**

- la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice;
- giusta nota interna del 12 luglio 2017, l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità ha:
  - riscontrato - tenuto conto del predetto valore complessivo del contratto pubblico - che l'appalto si pone al di sotto della vigente soglia di rilevanza comunitaria;
  - rappresentato quindi che - per la selezione dell'operatore economico cui affidare l'appalto in argomento - si deve procedere all'indizione di una idonea procedura di gara in ambito nazionale in un unico lotto - stante l'oggetto del servizio - che tenga conto di tutte le norme del Codice, per quanto applicabili all'appalto in questione, prevedendo che lo svolgimento della procedura di gara nonché la stipula del contratto e la sua esecuzione avvengano secondo quanto previsto nei documenti di gara;
  - provveduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari all'affidamento e all'esecuzione del servizio che tengano conto sia di quanto manifestato dalla Direzione Sistemi Idrici dell'Autorità nella nota del 29 giugno 2017 che della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;
  - previsto che potranno partecipare alla procedura di gara tutti i soggetti, nelle varie forme giuridiche consentite, in possesso dei requisiti minimali di partecipazione alla procedura di gara come previsti nel Disciplinare di gara;
  - indicato che del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto nel Codice, mediante:
    - (i) pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
    - (ii) pubblicazione degli atti di gara sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità al fine di consentire l'accesso libero e completo a tutta la documentazione di gara da parte degli operatori economici interessati;
- come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2016, tutte le stazioni appaltanti di cui all'art. 3, comma 1, lettera o), del Codice:
  - sono tenute per ogni procedura di gara indetta al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC;
  - l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato dell'appalto oggetto della procedura di gara;
- l'art. 31, comma 1, del Codice prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto, le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo

intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.

**RITENUTO CHE:**

- sia condivisibile quanto riportato nella nota interna del 12 luglio 2017 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- sia opportuno selezionare un qualificato operatore economico, cui affidare il contratto nei termini richiesti dalla Direzione Sistemi Idrici dell'Autorità, mediante idonea procedura di gara individuata - al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità dell'Autorità ed il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice - nella cosiddetta "procedura aperta" in ambito nazionale ai sensi del combinato disposto degli artt. 36, comma 2 e 60 del Codice;
- sia necessario - in ottemperanza alle specifiche prescrizioni normative dettate dal Codice ed in funzione della necessità di procedere all'individuazione di un operatore qualificato per l'esecuzione delle prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico - individuare alcuni requisiti e criteri di selezione per la partecipazione alla procedura di gara da parte degli operatori economici interessati come previsti nel Disciplinare di gara;
- la migliore offerta venga selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, da valutarsi secondo parametri e sottoparametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara;
- sia, altresì, opportuno - stante la peculiare natura dell'oggetto del servizio in questione e la sua rilevanza per il perseguimento delle finalità regolatorie istituzionali dell'Autorità - che la gara possa essere aggiudicata anche alla presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, nonché previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice;
- il responsabile unico del procedimento, in considerazione dell'organizzazione interna dell'Autorità, possa essere individuato nell'attuale Direttore della Direzione Sistemi Idrici dell'Autorità

**DETERMINA**

- 1) di disporre l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito nazionale - ai sensi del combinato disposto degli artt. 36, comma 2, e 60 del Codice - finalizzata alla selezione di un qualificato operatore economico cui affidare il contratto avente ad oggetto lo svolgimento di un servizio di supporto tecnico specialistico agli Uffici dell'Autorità in materia di definizione della disciplina in materia di regolazione della qualità tecnica del servizio idrico integrato;
- 2) di stabilire in dodici mesi, a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto di cui al precedente punto 1, con riserva di richiedere la prosecuzione del servizio per ulteriori dodici mesi;

- 3) di quantificare - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 160.000,00 euro (oltre I.V.A.), per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale periodo di prosecuzione del servizio;
- 4) di approvare i documenti "Bando di gara nazionale", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di valutazione dell'offerta", "Capitolato amministrativo" e "Capitolato tecnico", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità (Allegati A, B, C, D, E);
- 5) di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 4;
- 6) di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice;
- 7) di dare avviso dell'avvio della procedura di gara mediante:
  - a. la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V<sup>a</sup> Serie Speciale - Contratti Pubblici;
  - b. la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 4, sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità;
- 8) di nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice, il dott. Lorenzo Bardelli - nella sua qualità di attuale Direttore della Direzione Sistemi Idrici dell'Autorità - quale responsabile unico del procedimento, con il supporto tecnico e funzionale dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;
- 9) di disporre:
  - a. che l'impegno definitivo relativo all'importo del contratto per il periodo iniziale di 12 (dodici) mesi venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1 a valere sul corrispondente finanziamento assegnato alla Direzione Sistemi Idrici dell'Autorità;
  - b. il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2016 - del contributo di questa Autorità pari ad euro 225,00 a favore della medesima ANAC;
  - c. di posticipare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet e sul profilo di committente dell'Autorità all'avvenuta pubblicazione del Bando di gara, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 12 luglio 2017

Il Direttore  
*Giovanni Colombo*