

DETERMINAZIONE N. 3/DAGR/2017

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA NEGOZIATA - CON SUDDIVISIONE IN QUATTRO LOTTI DISTINTI - FINALIZZATA ALLA SELEZIONE DI UNA O PIÙ QUALIFICATE COMPAGNIE DI ASSICURAZIONE CON CUI STIPULARE IDONEE POLIZZE ASSICURATIVE AVENTI I SEGUENTI OGGETTI:

- lotto n. 1: polizza di responsabilità civile patrimoniale verso terzi;
- lotto n. 2: polizza di responsabilità civile verso terzi (RCT) e responsabilità civile verso prestatori d'opera (RCO);
- lotto n. 3: polizza di tutela giudiziaria, spese legali e peritali;
- lotto n. 4: polizza Kasko veicoli dei dipendenti.

IL DIRETTORE RESPONSABILE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedura di appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (di seguito: Codice dei contratti e delle concessioni);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) del 22 dicembre 2016, 769/2016/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1 gennaio 2017 - 31 dicembre 2017;
- l’“Avviso di indagine esplorativa preliminare finalizzata all’acquisizione di manifestazioni di interesse” (di seguito: Avviso);
- la comunicazione dell’Autorità del 17 gennaio 2017, prot. 1755, inviata all’operatore economico Roland Rechtsschutz-Versicherungs-AG;
- i documenti “Disciplinare di gara Lotto n. 1”, “Disciplinare di gara Lotto n. 2”, “Disciplinare di gara Lotto n. 3”, “Disciplinare di gara Lotto n. 4”, “Capitolato tecnico Lotto n. 1”, “Capitolato tecnico Lotto n. 2” “Capitolato tecnico Lotto n. 3” e “Capitolato tecnico Lotto n. 4”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità singolarmente per ogni lotto di riferimento (Allegati A, B, C, D, E, F, G, H).

CONSIDERATO CHE:

- all’attualità l’Autorità ha in essere un programma assicurativo riferito alle seguenti coperture assicurative:
 - polizza di responsabilità civile patrimoniale verso terzi, che prevede una copertura estesa a tutti i soggetti della cui attività l’Autorità deve rispondere a norma di legge nell’esercizio della sua attività, per perdite patrimoniali involontariamente cagionate a terzi, in conseguenza di atti od omissioni di cui debba rispondere a norma di legge nell’esercizio dell’attività dichiarata in polizza;
 - polizza di responsabilità civile generale verso terzi e prestatori d’opera. Relativamente a tale polizza gli assicurati, per le conseguenze della Responsabilità Civile a sensi di legge, sono l’Autorità in relazione all’attività svolta e tutte le

persone fisiche dipendenti o non dall'Autorità di cui questa si avvalga ai fini delle proprie attività, ivi compresi amministratori, volontari, collaboratori a qualsiasi titolo, dipendenti di altri Enti che collaborano nello svolgimento dell'attività dell'Autorità;

- polizza di tutela giudiziaria, spese legali e peritali, stipulata con riguardo all'attività di determinate figure professionali specificatamente individuate nel Presidente e Commissari dell'Autorità, nei Capi Dipartimento, nei Direttori di Direzione, nei Responsabili Uffici Speciali e nei Datori di lavoro di Milano e Roma, che prevede l'assunzione da parte della compagnia dell'onere relativo ad ogni spesa per l'assistenza giudiziale in ogni stato e grado, avanti qualsiasi sede e Autorità giudiziaria, nonché l'onere relativo ad ogni spesa extragiudiziale e peritale, comprese le spese liquidate dal Giudice a favore della controparte in caso di soccombenza, che dovessero essere sostenute dall'Autorità per la tutela dei diritti nell'interesse proprio nonché per conto degli Assicurati, così come individuati in polizza, a tutela dei loro interessi a seguito di atti od eventi connessi all'esercizio delle attività istituzionali dell'Autorità, ivi incluse le attività accessorie, collegate e complementari ed all'espletamento dell'incarico o del servizio ed all'adempimento delle funzioni esercitate per conto dell'Autorità;
- polizza kasko veicoli dipendenti per la copertura dei rischi, non compresi nell'assicurazione obbligatoria di legge, di danneggiamento al mezzo di trasporto privato usato dai dipendenti dell'Autorità autorizzati a servirsi in occasione di missioni o per adempimenti di servizio fuori ufficio del mezzo di trasporto privato;
- stante la scadenza di tutte le coperture assicurative in argomento - prevista al 31 dicembre 2016 - e riscontrata l'esigenza di continuare ad avvalersi di coperture assicurative del medesimo oggetto di quelle in essere al fine di garantire all'Autorità il mantenimento delle medesime coperture, i competenti Uffici dell'Autorità hanno:
 - stabilito in 12 (dodici) mesi la durata delle coperture assicurative in argomento, nelle more della definizione del nuovo programma assicurativo pluriennale dell'Autorità che vedrà selezionare idonee compagnie assicurative tramite una procedura di gara aperta in ambito comunitario per polizze di durata pluriennale;
 - stimato - ai sensi e per gli effetti dell'art. 35, comma 4, del Codice dei contratti e delle concessioni - in complessivi 53.100,00 euro il valore complessivo annuale delle coperture assicurative in questione corrispondente alla sommatoria del premio annuo lordo stimato per ogni singola copertura assicurativa nei seguenti termini:
 - (i) copertura assicurativa per la responsabilità civile patrimoniale verso terzi, importo lordo annuo stimato pari a 17.500,00 euro;
 - (ii) copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e la responsabilità civile verso prestatori d'opera (RCO), importo lordo annuo stimato pari a 18.000,00 euro;
 - (iii) copertura assicurativa per la tutela giudiziaria, spese legali e peritali, importo lordo annuo stimato pari a 16.000,00 euro;
 - (iv) copertura assicurativa "Kasko veicoli dei dipendenti utilizzati per missioni e/o spostamenti di servizio", importo lordo annuo stimato pari a 1.600,00 euro;
 - verificato che il servizio in questione non è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
 - stabilito di procedere, pertanto, alla selezione di idonee compagnie assicurative con cui stipulare le coperture assicurative tramite una procedura negoziata - suddivisa in quattro distinti lotti - ex art. 36, comma 2, lettera b), del Codice dei contratti e delle

concessioni previa effettuazione di una preliminare indagine esplorativa di mercato finalizzata - in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza - ad identificare la platea dei potenziali affidatari del servizio in questione;

- predisposto uno specifico Avviso finalizzato alla sollecitazione di manifestazioni di interesse, in alcun modo vincolanti per l'Autorità, da parte di qualificati operatori economici in possesso dei requisiti come stabiliti nel medesimo Avviso, da invitare - nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza - successivamente a presentare la propria offerta nel corso della successiva procedura negoziata, seconda fase ad inviti, per il conferimento del servizio in argomento secondo la seguente suddivisione in lotti tra di loro funzionali ed aggiudicabili separatamente:
 - (i) lotto n. 1: copertura assicurativa per la responsabilità civile patrimoniale verso terzi;
 - (ii) lotto n. 2: copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e la responsabilità civile verso prestatori d'opera (RCO);
 - (iii) lotto n. 3: copertura assicurativa per la tutela giudiziaria, spese legali e peritali;
 - (iv) lotto n. 4: copertura assicurativa Kasko veicoli dei dipendenti utilizzati per missioni e/o spostamenti di servizio.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- la pubblicazione dell'Avviso sul sito internet, sezione profilo di committente, dell'Autorità è avvenuta in data 4 novembre 2016, prevedendo la data del 22 novembre 2016 quale termine per la ricezione delle manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici interessati;
- in risposta all'Avviso sono pervenute le manifestazioni di interesse da parte dei seguenti operatori economici:
 - lotto n. 1 copertura assicurativa per la responsabilità civile patrimoniale verso terzi:
 - (i) Compagnia Di Assicurazioni AIG Europe Limited Rappresentanza Generale per l'Italia;
 - (ii) Lloyd's Market Support;
 - (iii) Società Reale Mutua Assicurazioni;
 - (iv) Compagnia XL Insurance Company SE;
 - lotto n. 2 copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e la responsabilità civile verso prestatori d'opera (RCO):
 - (i) Compagnia Di Assicurazioni AIG Europe Limited Rappresentanza Generale per l'Italia;
 - (ii) Lloyd's Market Support;
 - (iii) Società Reale Mutua Assicurazioni;
 - (iv) Generali Italia S.p.a.;
 - (v) Compagnia XL Insurance Company SE;
 - lotto n. 3 copertura assicurativa per la tutela giudiziaria, spese legali e peritali:
 - (i) Compagnia Di Assicurazioni AIG Europe Limited Rappresentanza Generale per l'Italia;
 - (ii) Lloyd's Market Support;

- (iii) Società Reale Mutua Assicurazioni;
- (iv) AmTrust Europe;
- (vi) Generali Italia S.p.a.;
- (vii) UnipolSai Assicurazioni S.p.a.;
- (viii) Roland Rechtsschutz-Versicherungs-AG/Rappresentanza Generale per l'Italia;
- lotto n. 4 copertura assicurativa Kasko veicoli dei dipendenti utilizzati per missioni e/o spostamenti di servizio:
 - (i) Compagnia Di Assicurazioni AIG Europe Limited Rappresentanza Generale per l'Italia;
 - (ii) Lloyd's Market Support;
 - (iii) Società Reale Mutua Assicurazioni;
 - (iv) UnipolSai Assicurazioni S.p.a.;
- in esito all'esame delle istanze pervenute si è rilevato che solo quella presentata dalla Roland Rechtsschutz-Versicherungs-AG/Rappresentanza Generale per l'Italia non risultava conforme ai requisiti richiesti nell'Avviso in quanto pervenuta successivamente al termine perentorio previsto, a pena di esclusione, negli atti di gara e, conseguentemente, si è provveduto - giusta comunicazione del 17 gennaio 2017, prot. 1755 - a comunicare le motivazioni del rigetto dell'istanza presentata.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- i competenti Uffici dell'Autorità hanno:
 - predisposto, con l'ausilio del proprio broker G.B.S. S.p.a. e distintamente per ognuna delle coperture assicurative, appositi Capitolati tecnici (polizze tipo) esplicativi delle condizioni e delle coperture assicurative con l'obiettivo di rispondere alle esigenze funzionali e organizzative dell'Autorità;
 - provveduto alla predisposizione, singolarmente per ogni lotto, di tutti gli atti necessari all'affidamento di ogni singola copertura assicurativa che tengano conto sia della necessità di garantire il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità rappresentati, che della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;
 - provveduto, nelle more dell'avvio della procedura negoziata, a prorogare tecnicamente al 31 marzo 2017 tutte le coperture assicurative originariamente in scadenza al 31 dicembre 2016;
- l'art. 31, comma 1, del Codice dei contratti e delle concessioni prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto, debba essere nominato un Responsabile unico del procedimento.

RITENUTO CHE:

- la fase di sollecitazione di manifestazioni di interesse, avviata con l'Avviso, si sia svolta correttamente e, conseguentemente, risulti necessario - per garantire la continuità delle

coperture assicurative aventi medesimo oggetto di quelle in essere - procedere all'avvio della procedura di gara negoziata, seconda fase ad inviti;

- si debba procedere, per quanto detto al precedente alinea, ad invitare alla procedura di gara negoziata - distintamente per ogni singolo lotto - gli operatori economici che hanno presentato la domanda di partecipazione in conformità alle disposizioni contenute nell'Avviso;
- ogni singolo lotto - in relazione alle caratteristiche definite e non soggette a modificazioni di ogni singola copertura assicurativa - venga aggiudicato mediante il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del Codice dei contratti e delle concessioni, ovvero all'operatore economico che presenti la migliore offerta dal punto di vista economico nei termini quantitativi ed economici riportati nei documenti di gara predisposti dagli Uffici dell'Autorità;
- sia opportuno - stante la peculiare natura del mercato assicurativo e dei rischi connessi alle coperture assicurative poste a gara - procedere all'affidamento di ogni singolo lotto anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Autorità

DETERMINA

1. di disporre l'avvio di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del Codice dei contratti e delle concessioni, finalizzata alla selezione di una o più compagnie assicurative cui affidare i servizi assicurativi dell'Autorità secondo la seguente suddivisione in lotti:
 - lotto n. 1: copertura assicurativa per la responsabilità civile patrimoniale verso terzi;
 - lotto n. 2: copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e la responsabilità civile verso prestatori d'opera (RCO);
 - lotto n. 3: copertura assicurativa per la tutela giudiziaria, spese legali e peritali;
 - lotto n. 4: copertura assicurativa Kasko veicoli dei dipendenti utilizzati per missioni e/o spostamenti di servizio;
2. di invitare alla procedura di gara negoziata di cui al precedente punto 1 le seguenti compagnie di assicurazione:
 - lotto n. 1 copertura assicurativa per la responsabilità civile patrimoniale verso terzi:
 - (i) Compagnia Di Assicurazioni AIG Europe Limited Rappresentanza Generale per l'Italia;
 - (ii) Lloyd's Market Support;
 - (iii) Società Reale Mutua Assicurazioni;
 - (iv) Compagnia XL Insurance Company SE;
 - lotto n. 2 copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e la responsabilità civile verso prestatori d'opera (RCO):
 - (i) Compagnia Di Assicurazioni AIG Europe Limited Rappresentanza Generale per l'Italia;
 - (ii) Lloyd's Market Support;
 - (iii) Società Reale Mutua Assicurazioni;
 - (iv) Generali Italia S.p.a.;
 - (v) Compagnia XL Insurance Company SE;

- lotto n. 3 copertura assicurativa per la tutela giudiziaria, spese legali e peritali:
 - (i) Compagnia Di Assicurazioni AIG Europe Limited Rappresentanza Generale per l'Italia;
 - (ii) Lloyd's Market Support;
 - (iii) Società Reale Mutua Assicurazioni;
 - (iv) AmTrust Europe;
 - (vi) Generali Italia S.p.a.;
 - (vii) UnipolSai Assicurazioni S.p.a.;
 - lotto n. 4 copertura assicurativa Kasko veicoli dei dipendenti utilizzati per missioni e/o spostamenti di servizio:
 - (i) Compagnia Di Assicurazioni AIG Europe Limited Rappresentanza Generale per l'Italia;
 - (ii) Lloyd's Market Support;
 - (iii) Società Reale Mutua Assicurazioni;
 - (iv) UnipolSai Assicurazioni S.p.a.;
3. di approvare i documenti: “Disciplinare di gara Lotto n. 1”, “Disciplinare di gara Lotto n. 2”, “Disciplinare di gara Lotto n. 3”, “Disciplinare di gara Lotto n. 4”, “Capitolato tecnico Lotto n. 1”, “Capitolato tecnico Lotto n. 2” “Capitolato tecnico Lotto n. 3” e “Capitolato tecnico Lotto n. 4”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità singolarmente per ogni lotto di riferimento (*Allegati A, B, C, D, E, F, G, H*);
 4. di quantificare - ai sensi dell’art. 35, comma 4, del Codice dei contratti e delle concessioni - il totale massimo presunto del valore del servizio in complessivi 53.100,00 euro corrispondente alla sommatoria del premio annuo lordo stimato per ogni singola copertura assicurativa nei seguenti termini:
 - copertura assicurativa per la responsabilità civile patrimoniale verso terzi, importo lordo annuo stimato pari a 17.500,00 euro;
 - copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e la responsabilità civile verso prestatori d’opera (RCO), importo lordo annuo stimato pari a 18.000,00 euro;
 - copertura assicurativa per la tutela giudiziaria, spese legali e peritali, importo lordo annuo stimato pari a 16.000,00 euro;
 - copertura assicurativa Kasko veicoli dei dipendenti utilizzati per missioni e/o spostamenti di servizio, importo lordo annuo stimato pari a 1.600,00 euro.
 5. di aggiudicare ogni singolo lotto della procedura di gara di cui al precedente punto 1., in conformità con quanto riportato nell’Avviso, anche in presenza di una sola offerta mediante il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95, comma 4, lettera b), del Codice dei contratti e delle concessioni, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara;
 6. di assumere il ruolo di responsabile unico del procedimento, con il supporto tecnico e funzionale dell’Unità Gare e Contratti dell’Autorità;
 7. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet e sul profilo di committente dell’Autorità, posticipandone l’effettiva pubblicazione successivamente alla data di scadenza per la presentazione delle offerte.

Milano, 18 gennaio 2017

Il Direttore: *Alberto Grossi*