

DETERMINAZIONE N. 103/DAGR/2016

AVVIO DI UNA CONGIUNTA PROCEDURA DI GARA NEGOZIATA FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI CARTA PER FOTOCOPIATRICI E STAMPANTI L’AUTORITÀ PER L’ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO E L’AUTORITÀ PER LA REGOLAZIONE DEI TRASPORTI

IL DIRETTORE RESPONSABILE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI:

- la legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i. recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)” (di seguito “legge finanziaria 2007”);
- il decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni nella legge 11 agosto 2014, n. 114 (di seguito: DL n. 90/2014);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedura di appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (di seguito: Codice dei contratti e delle concessioni);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) del 17 dicembre 2015, 618/2015/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1 gennaio 2016 - 31 dicembre 2016;
- i seguenti propri provvedimenti:
 - determinazione del 19 dicembre 2013, n. 100/DAGR/2013 (di seguito: determinazione n. 100/DAGR/2013);
 - determinazione del 7 febbraio 2016, n. 16/DAGR/2016 (di seguito: determinazione n. 16/DAGR/2016);
 - determinazione del 15 aprile 2016, n. 31/DAGR/2016 (di seguito: determinazione n. 31/DAGR/2016);
- la convenzione per la gestione di servizi strumentali stipulata in data 17 dicembre 2014 (di seguito: Convenzione) tra l’Autorità, l’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (di seguito: Agcom) e il Garante per la protezione dei dati personali (di seguito: Garante Privacy), successivamente estesa nel corso del 2015 anche all’Autorità per la regolazione dei trasporti (di seguito: ART);

- la determinazione del 17 febbraio 2016, n. 12/2016 adottata dal Segretario generale di ART (di seguito: determinazione ART n. 12/2016) e la successiva comunicazione del 7 ottobre 2016;
- i prezzi di riferimento in ambito non sanitario - carta in risme - pubblicati dall’Autorità Nazionale Anticorruzione in data 3 ottobre 2016 ai sensi della propria delibera n. 1006 del 21 settembre 2016;
- i documenti “Disciplinare di gara”, “Condizioni di contratto AEEGSI” e “Condizioni di contratto ART” predisposti dagli Uffici dell’Autorità in accordo con gli Uffici di ART (*Allegati A, B e C*).

CONSIDERATO CHE:

- l’art. 22, comma 7, del DL n. 90/2014 ha disposto che le autorità indipendenti indicate nel medesimo art. 22 “*gestiscono i servizi strumentali in modo unitario, mediante la stipula di convenzioni o la costituzione di uffici comuni ad almeno due organismi*”;
- in adempimento alla suddetta disposizione normativa l’Autorità, l’Agcom, il Garante Privacy e ART hanno stipulato la Convenzione che, tra l’altro, prevede all’art. 2, comma 2, la gestione in modo unitario di alcuni servizi strumentali, tra i quali anche gli “*acquisti e appalti*”;
- la gestione unitaria dei servizi strumentali di cui al citato art. 2 della Convenzione si realizza, *inter alia*, tramite: “*l’acquisizione di beni e servizi di interesse comune tramite procedure di gara gestite unitariamente*”, come stabilito all’art. 4, comma 1, lettera e), della medesima Convenzione;
- con la determinazione n. 16/DAGR/2016 è stato disposto - nell’ambito della citata Convenzione - l’avvio di una procedura di gara, tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), congiunta con ART e Agcom per l’acquisto di risme di carta per fotocopiatrici e stampanti funzionali alle esigenze delle predette tre amministrazioni, prevedendo l’attribuzione all’Autorità della funzione di stazione appaltante e punto ordinante per la gestione della procedura di gara e fino alla sottoscrizione del relativo Ordinativo di acquisto nei termini generati dal sistema MEPA stesso;
- con la determinazione n. 31/DAGR/2016 è stata dichiarata “deserta” - stante la mancata presentazione di offerte da parte dei 25 operatori economici invitati - la procedura di gara avviata con la determinazione n. 16/DAGR/2016.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- a seguito dell’aggiornamento dei prezzi di riferimento della carta in risme pubblicato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione in data 3 ottobre 2016, permanendo la necessità di garantire l’approvvigionamento di risme di carta per le esigenze degli uffici dell’Autorità, si è proceduto a verificare l’eventuale interesse sia di Agcom che di ART all’avvio di una nuova procedura congiunta di acquisto che tenga conto delle nuove condizioni economiche;
- solo ART, in esito alla richiesta di cui al precedente alinea, ha confermato la propria intenzione a bandire una ulteriore procedura di gara congiunta, procedendo contestualmente alla conferma di tutti i propri atti nei termini di cui alla precedente gara successivamente dichiarata deserta, ivi compreso l’attribuzione all’Autorità del ruolo di stazione appaltante e punto ordinante;
- l’ammontare complessivo della fornitore ammonta - sulla base sia dei quantitativi manifestati sia dall’Autorità che da ART che dei nuovi prezzi di riferimento pubblicati dall’Autorità Nazionale Anticorruzione - a complessivi 16.810,6056 euro (oltre I.V.A.).

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- ai sensi dell'art. 32, comma 2, del Codice dei contratti e delle concessioni prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del Codice dei contratti e delle concessioni, le stazioni appaltanti - per affidamenti inferiori a 40.000,00 euro - possono procedere mediante affidamento diretto dandone adeguata motivazione, fatta comunque salva la possibilità di ricorrere alle ordinarie procedure di gara;
- l'art. 1, comma 450, della legge finanziaria 2007, applicabile anche ad entrambe le amministrazioni coinvolte nel procedimento, prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, occorre far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (di seguito: MEPA) messo a disposizione dal Ministero dell'economica e delle finanze avvalendosi di Consip S.p.a.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- con la determinazione n. 100/DAGR/2013 è stato individuato nel Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità il soggetto della medesima Autorità incaricato dell'attuazione delle procedure di acquisto nell'ambito del MEPA, attivabili nel rispetto del vigente sistema di deleghe.

RITENUTO CHE:

- sia opportuno procedere - anche in attuazione delle finalità della Convenzione - all'effettuazione di una procedura di gara congiunta con ART per l'acquisto di risme di carta per fotocopiatrici e stampanti funzionali alle proprie esigenze;
- la procedura di gara più idonea - al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità dell'Autorità e di ART nonché il rispetto sia della disposizione contenuta nell'art. 1, comma 450, della legge finanziaria 2007 che dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei contratti e delle concessioni - possa essere individuata in una procedura negoziata effettuata tramite MEPA ed aperta a tutti gli operatori economici già abilitati, o che si abiliteranno, al bando MEPA "Cancelleria 104";
- sia, altresì, necessario prevedere, anche sulla base degli accordi intercorsi con ART, che:
 - la procedura di gara di cui al precedente alinea venga gestita dall'Autorità con funzione sia di stazione appaltante che di punto ordinante fino alla sottoscrizione del relativo ordine complessivo generato dal MEPA in esito alla procedura;
 - la fase esecutiva - inclusi i rapporti con l'operatore economico affidatario della procedura e i relativi pagamenti - venga gestita in via autonoma da ogni amministrazione, ciascuna per la parte di fornitura di proprio interesse sulla base di singoli ordinativi attuativi dell'ordine complessivo;
- sia conveniente - in relazione alle caratteristiche standardizzate dell'oggetto dell'affidamento - aggiudicare la procedura di gara, anche in presenza di una sola offerta, mediante il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del Codice dei contratti e delle concessioni, ovvero all'operatore economico che presenti la migliore offerta dal punto di vista economico nei termini quantitativi ed economici riportati nei documenti "Disciplinare di gara", "Condizioni di contratto AEEGSI" e "Condizioni di contratto ART" predisposti dagli Uffici dell'Autorità in accordo con gli Uffici di ART;
- dell'effettuazione della procedura congiunta di cui al precedente alinea debba essere incaricato - in conformità a quanto stabilito nella determinazione n. 100/DAGR/2013 -

il Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità

DETERMINA

1. di disporre l'avvio di una procedura di gara negoziata - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del Codice dei contratti e delle concessioni - congiunta con ART e finalizzata all'acquisto di risme di carta per fotocopiatrici e stampanti funzionali alle proprie esigenze;
2. di stabilire in capo all'Autorità la funzione sia di stazione appaltante che di punto ordinante fino alla sottoscrizione del relativo ordine complessivo generato dal MEPA, fermo restando che la fase esecutiva - inclusi i rapporti con l'operatore economico affidatario della procedura e i relativi pagamenti - venga gestita in via autonoma da ogni amministrazione, ciascuna per la parte di fornitura di proprio interesse sulla base di singoli ordinativi attuativi dell'ordine complessivo;
3. di approvare i documenti "Disciplinare di gara", "Condizioni di contratto AEEGSI" e "Condizioni di contratto ART" predisposti dagli Uffici dell'Autorità in accordo con gli Uffici di ART (*Allegati A, B e C*);
4. di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1. avvenga sul sistema MEPA mediante la pubblicazione di una richiesta di offerta aperta a tutti gli operatori economici già abilitati, o che si abiliteranno, al bando MEPA "Cancelleria 104" e gestita per il tramite del Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;
5. di quantificare - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice dei contratti e delle concessioni - il totale massimo presunto del valore della fornitura in complessivi 16.810,6056 euro (oltre I.V.A.);
6. di aggiudicare la procedura di gara di cui al precedente punto 1., anche in presenza di una sola offerta, mediante il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del Codice dei contratti e delle concessioni, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara;
7. di pubblicare:
 - a) sul sito internet dell'Autorità il presente provvedimento successivamente all'effettivo avvio della procedura di RDO di cui al precedente punto 1;
 - b) sul profilo di committente dell'Autorità l'informazione dell'avvenuto avvio della medesima procedura di gara.

Milano, 21 novembre 2016

Il Direttore: Alberto Grossi