

**DELIBERAZIONE 30 LUGLIO 2015  
384/2015/A**

**AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN CONTRATTO DI APPALTO AVENTE AD OGGETTO L'EROGAZIONE DI SERVIZI PER L'ELABORAZIONE DEI CEDOLINI PAGA E DEI SERVIZI RELATIVI AGLI ADEMPIMENTI PREVIDENZIALI, FISCALI ED AMMINISTRATIVI PER LA GESTIONE DEL PERSONALE DELL'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO**

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS  
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 30 luglio 2015

**VISTI:**

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” (di seguito: Regolamento di attuazione);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) 24 luglio 2014, 351/2014/A (di seguito: deliberazione 351/2014/A);
- la deliberazione dell’Autorità 30 aprile 2015, 190/2015/A (di seguito: deliberazione 190/2015/A);
- la deliberazione dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 9 dicembre 2014, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2015”;
- la nota interna del 5 giugno 2015, predisposta dalla Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- la nota interna del 14 luglio 2015, predisposta dall’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- i documenti “Bando di gara (comunitario e nazionale)”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di valutazione dell’offerta”, “Capitolato amministrativo” e “Capitolato tecnico e relativi allegati”, predisposti dagli Uffici dell’Autorità (*Allegati A, B, C, D, E*).

#### **CONSIDERATO CHE:**

- l'Autorità:
  - con la deliberazione 351/2014/A ha, tra l'altro, disposto di avviare una procedura di gara aperta in ambito comunitario - ai sensi dell'art. 55, comma 1, del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di un apposito e qualificato operatore economico con il quale stipulare un contratto di appalto avente ad oggetto lo svolgimento di servizi per l'elaborazione dei cedolini paga e dei servizi relativi agli adempimenti previdenziali, fiscali ed amministrativi per la gestione del personale dell'Autorità, ivi compreso la rilevazione ed elaborazione delle presenze/assenze del personale;
  - con la deliberazione 190/2015/A ha disposto la non aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente alinea in considerazione dell'assenza di offerte formalmente valide riscontrate nell'ambito della medesima procedura di gara, dando mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per tutte le azioni conseguenti.

#### **CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:**

- la Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, giusta propria nota interna del 5 giugno 2015, ha:
  - confermato l'intenzione di continuare ad avvalersi del supporto di un qualificato supporto esterno, selezionato mediante idonea procedura di gara per l'assolvimento dei propri compiti in materia di gestione amministrativa del personale dell'Autorità;
  - attualizzato il precedente Capitolato tecnico, e relativi allegati, esplicitativo delle modalità di svolgimento del servizio richiesto, con l'obiettivo di rispondere alle attuali esigenze funzionali e organizzative dell'Autorità, intervenute nell'intercorso periodo, nonché il Documento Unico di Valutazione Rischi Interferenti (DUVRI) predisposto ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D. Lgs. 81/08, dal quale non risultano costi aggiuntivi di interferenza;
  - confermato - nelle more di una più ampia analisi di un complesso progetto di riorganizzazione delle procedure amministrative poste in capo alla medesima Direzione - in 28 mesi la durata di erogazione del servizio, con la facoltà per l'Autorità di procedere ad un rinnovo per un ulteriore periodo di 12 mesi, agli stessi patti prezzi e condizioni, da esercitarsi sia in esito alle valutazioni di cui alle analisi avviate che nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;
  - confermato - stante le tipologie dei singoli servizi che compongono l'oggetto generale e complessivo dell'appalto - la stipula del contratto parte "*a misura*" (per i servizi di cui all'art. 3.1, n. 1 e n. 5 del Capitolato tecnico) e parte "*a canone*" (per i servizi di cui all'art. 3.1, n. 2 e n. 4 del Capitolato tecnico), nonché parte "*a corpo*" (per il servizio di cui all'art. 3.1, n. 3 del

Capitolato tecnico nonché per tutte le attività previste nella fase di avvio di cui al punto 3.2.1 del Capitolato tecnico);

- confermato in complessivi 426.500,00 euro (oltre I.V.A.) il valore economico complessivo del contratto pubblico, determinato - ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti - computando la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale opzione di rinnovo;
- richiesto - al fine di garantire la continuità delle prestazioni attualmente rese nelle more dello svolgimento dell'ordinaria procedura di scelta del contraente - l'eventuale stipula di proroghe tecniche, nella misura strettamente necessaria alla conclusione del nuovo procedimento di gara, ovvero fino alla effettiva stipula del nuovo contratto, dei contratti in essere stipulati dall'Autorità in relazione agli oggetti specifici dell'appalto posto a gara.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- all'attualità la disciplina per la stipula di contratti pubblici è contenuta nel Codice dei contratti e nel relativo Regolamento di attuazione;
- giusta nota interna del 14 luglio 2015, predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità:
  - l'oggetto del servizio in argomento fa rientrare l'appalto nell'elencazione dei servizi di cui all'allegato II A del Codice dei contratti e, specificatamente, nella categoria n. 9 e tenuto conto del suo importo complessivo stimato si riscontra che l'appalto si pone al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria;
  - per la selezione dell'operatore economico, cui affidare l'appalto in argomento, si deve, pertanto, procedere all'indizione di una idonea procedura di gara, di rilevanza comunitaria, che tenga conto di tutte le norme del Codice dei contratti, per quanto applicabili all'appalto in questione, prevedendo che lo svolgimento della procedura di gara, nonché la stipula del contratto e la sua esecuzione avvengano secondo quanto previsto nei documenti di gara all'uopo predisposti;
- l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, in conseguenza di quanto riscontrato nei precedenti alinea, ha:
  - elaborato un nuovo progetto di gara che tiene conto sia della peculiare natura dell'appalto e della necessità di pervenire alla selezione di un qualificato operatore economico in grado di eseguire, complessivamente, le prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico all'uopo predisposto, che delle problematiche emerse in sede valutazione delle offerte nel corso della precedente procedura di gara non aggiudicata, sempre strutturato in un unico lotto, stante la stretta correlazione dei servizi in argomento;
  - provveduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari all'affidamento e all'esecuzione del servizio che tengano conto sia della necessità di garantire il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità rappresentati, che della

necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;

- previsto che potranno partecipare alla procedura di gara tutti i soggetti individuati dagli articoli 34 e 37 del Codice dei contratti, ivi compreso operatori economici avente sede in altri Stati, ed in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla procedura di gara ed in particolare - stante la natura di alcune prestazioni richieste - quelli nel cui organico risulti presente un consulente del lavoro, o soggetto assimilabile, secondo le forme ammesse dalla normativa vigente;
- indicato che del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto all'articolo 66 del Codice dei contratti, mediante:
  - (i) trasmissione del bando integrale, mediante modalità elettronica, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea, con le modalità previste nell'Allegato X, punto 3 del Codice dei contratti, per la successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
  - (ii) pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, dando menzione della data di trasmissione del bando all'Ufficio Pubblicazioni della Commissione Europea;
  - (iii) pubblicazione dell'estratto del bando su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nei luoghi ove si esegue il contratto;
  - (iv) pubblicazione degli atti di gara sui siti informatici di cui all'articolo 66, comma 7, del medesimo Codice dei contratti e sul sito internet (profilo di committente) dell'Autorità;
- come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 9 dicembre 2014, tutte le amministrazioni aggiudicatrici, di cui all'art. 32 del Codice dei contratti:
  - sono tenute, per ogni procedura di gara indetta, al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC;
  - l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato per l'appalto oggetto della procedura di gara;
- l'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti prevede che per ogni singolo intervento da realizzarsi mediante appalto pubblico, le amministrazioni aggiudicatrici nominino, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., un Responsabile del procedimento, unico per le fasi della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione del contratto oggetto della procedura di gara.

**RITENUTO CHE:**

- sia necessario procedere alla contrattualizzazione del servizio nei termini di cui alla nota del 5 giugno 2015 predisposta dalla Direzione Affari Generali e

- Risorse dell’Autorità, al fine di garantire all’Autorità la necessaria continuità del servizio in parola;
- sia condivisibile quanto riportato nella nota interna del 14 luglio 2015 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
  - sia opportuno - stante le motivazioni riportate nelle note interne di cui ai precedenti alinea - prevedere in ventotto mesi la durata dell’affidamento del servizio a partire dalla sua effettiva data di attivazione come risultante da un apposito verbale di inizio delle attività predisposto tra le parti, fatta salva l’opzione di procedere ad un eventuale rinnovo del periodo di erogazione del servizio per ulteriori 12 mesi, agli stessi patti prezzi e condizioni;
  - la procedura di gara più idonea al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità dell’Autorità ed il rispetto dei principi di cui all’articolo 2 del Codice dei contratti, possa essere individuata nella cosiddetta “procedura aperta” in ambito comunitario, ai sensi degli artt. 54 e 55, comma 1, del Codice dei contratti;
  - sia necessario - in ottemperanza alle specifiche prescrizioni normative dettate dal Codice dei contratti - individuare alcuni requisiti, di ordine generale e speciale, per la partecipazione alla procedura di gara da parte degli operatori economici interessati come previsti nel Disciplinare di gara, selezionati anche in funzione della necessità di procedere all’individuazione di un operatore qualificato per l’esecuzione delle prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico;
  - sia conveniente - in relazione alle caratteristiche dell’oggetto del contratto - che la migliore offerta venga selezionata con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, da valutarsi secondo parametri e sottoparametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara;
  - sia, altresì, opportuno - stante la necessità di garantire un confronto concorrenziale - prevedere che la gara venga aggiudicata solo in presenza di almeno due offerte valide, ai sensi dell’art. 55, comma 4, del Codice dei contratti, fatta comunque salva la facoltà, ai sensi dell’articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti, che non si procederà all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto dell’appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, nonché previo esperimento del procedimento di verifica dell’anomalia dell’offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
  - il Responsabile del procedimento, in considerazione dell’organizzazione interna dell’Autorità, possa essere individuato nella persona del Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità

## **DELIBERA**

1. di disporre l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito comunitario - ai sensi degli artt. 54 e 55, comma 1, del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di un apposito e qualificato operatore economico con il quale stipulare un contratto di appalto avente ad oggetto lo svolgimento di servizi per l'elaborazione dei cedolini paga e dei servizi relativi agli adempimenti previdenziali, fiscali ed amministrativi per la gestione del personale dell'Autorità, ivi compreso la rilevazione ed elaborazione delle presenze/assenze del personale;
2. di stabilire, in ventotto mesi, a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto di cui al precedente punto 1, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere ad un eventuale rinnovo del servizio stesso per ulteriori dodici mesi;
3. di quantificare - ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 426.500,00 euro (oneri fiscali esclusi) per tutta la durata complessiva dell'appalto di cui al precedente punto 2, ivi compreso l'eventuale rinnovo;
4. di approvare i documenti "Bando di gara (comunitario e nazionale)", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di valutazione dell'offerta", "Capitolato amministrativo" e "Capitolato tecnico e relativi allegati" (*Allegati A, B, C, D, E*);
5. di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 4;
6. di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, solo in presenza di due offerte valide, fatta comunque salva la facoltà, ai sensi dell'articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti, che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
7. di dare avviso, ai sensi dell'articolo 66 del Codice dei contratti, dell'avvio della procedura di gara mediante:
  - a. la trasmissione del bando integrale, mediante modalità elettronica, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea, con le modalità previste nell'Allegato X, punto 3 del Codice dei contratti, per la successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
  - b. la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, dando menzione della data di trasmissione del bando all'Ufficio Pubblicazioni della Commissione Europea;
  - c. la pubblicazione per estratto sui quotidiani: Il Corriere della Sera, Gazzetta Aste e Appalti Pubblici, Il Giornale e La Repubblica;

- d. la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 4, sul sito internet dell'Autorità, profilo di committente;
- e. la pubblicazione degli atti di gara sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e sul sito dell'Osservatorio dei contratti pubblici dell'ANAC;
8. di nominare, ai sensi dell'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti, l'ing. Alberto Grossi, quale Responsabile del procedimento con il supporto tecnico e funzionale dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;
9. di disporre il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 9 dicembre 2014 - del contributo pari ad euro 225,00 a favore della medesima ANAC;
10. di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per:
  - tutte le azioni a seguire finalizzate alla procedura di gara di cui al precedente punto 1, ivi compreso la successiva nomina della Commissione giudicatrice, l'emanazione di eventuali provvedimenti di esclusione o inerenti rettifiche e/o modifiche al Bando di gara, nei limiti dell'importo di cui al precedente punto 3, che si rendessero necessarie per dare completa attuazione alla procedura di gara in questione;
  - la stipula, al fine di garantire la continuità delle prestazioni attualmente rese nelle more dello svolgimento della procedura di scelta del contraente di cui al precedente punto 1, delle eventuali proroghe tecniche, nella misura strettamente necessaria alla conclusione del nuovo procedimento di gara, ovvero fino alla effettiva stipula del nuovo contratto, dei contratti in essere stipulati dall'Autorità in relazione agli oggetti specifici dell'appalto posto a gara;
11. di posticipare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità [www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it), all'avvenuta pubblicazione del Bando di gara, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

30 luglio 2015

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*