

**DELIBERAZIONE 2 APRILE 2015
139/2015/A**

AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE DELLA PROCEDURA DI GARA RISTRETTA - RIF. 152/2013/A, CIG 5065356002 - INDETTA IN AMBITO COMUNITARIO E FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN CONTRATTO AVENTE AD OGGETTO LO SVOLGIMENTO DI SERVIZI DI AGENZIA CONNESSI ALL'IDEAZIONE ED ALLA REALIZZAZIONE DI CAMPAGNE DI COMUNICAZIONE MULTIMEDIALI, E RELATIVA DIFFUSIONE, PER LA PROMOZIONE DI INIZIATIVE ISTITUZIONALI DELL'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO, A FAVORE DEI CONSUMATORI

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 2 aprile 2015

VISTI:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” (di seguito Regolamento di attuazione del Codice dei contratti);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) dell’11 aprile 2013, 152/2013/A (di seguito: deliberazione 152/2013/A);
- la deliberazione dell’Autorità del 16 ottobre 2014, 506/2014/A (di seguito: deliberazione 506/2014/A);
- la deliberazione dell’Autorità del 23 dicembre 2014, 646/2014/A, con cui l’Autorità ha approvato il bilancio di previsione per l’esercizio 1 gennaio 2015 - 31 dicembre 2015;
- i seguenti provvedimenti emanati dal Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità:
 - determinazione del 5 settembre 2013, n. 60/DAGR/2013 (di seguito: determinazione 60/DAGR/2013);
 - determinazione del 23 settembre 2013, n. 67/DAGR/2013 (di seguito: determinazione 67/DAGR/2013);
 - determinazione del 12 novembre 2013, n. 89/DAGR/2013 (di seguito: determinazione 89/DAGR/2013);

- i seguenti verbali predisposti dalla Commissione giudicatrice e riferiti sia alle sedute pubbliche che alle riunioni riservate tenutesi nell'ambito della seconda fase subprocedimentale ad inviti della complessiva procedura di gara ristretta avviata con la deliberazione 152/2013/A:
 - verbale del 14 novembre 2013, relativo alla prima seduta pubblica della seconda fase ad inviti (*Allegato A*);
 - verbale del 12 dicembre 2013, relativo alla seconda seduta pubblica della seconda fase ad inviti (*Allegato B*);
 - verbali del 16 aprile 2014 e del 13 maggio 2014, relativi alla valutazione, e conseguente attribuzione dei punteggi, riferiti alla componente qualitativa dell'offerta (*Allegati C e D*);
 - verbale del 9 giugno 2014, relativo alla terza seduta pubblica della seconda fase ad inviti (*Allegato E*);
 - verbali dell'11 settembre 2014 e del 24 novembre 2014, riferiti alle riunioni relative al procedimento di anomalia dell'offerta (*Allegati F e G*);
 - verbale del 11 dicembre 2014, relativo alla quarta seduta pubblica della seconda fase ad inviti (*Allegato H*);
- la nota interna del 9 marzo 2015 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità (*Allegato I*).

CONSIDERATO CHE:

- l'Autorità, con propria deliberazione 152/2013/A, ha tra l'altro disposto:
 - l'avvio di una procedura di gara ristretta in ambito comunitario - ai sensi dell'art. 55, comma 2, del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di un apposito e qualificato operatore economico cui affidare l'appalto avente ad oggetto lo svolgimento di servizi di agenzia connessi all'ideazione ed alla realizzazione di campagne di comunicazione multimediali, e relativa diffusione, per la promozione di iniziative istituzionali dell'Autorità a favore dei consumatori;
 - di stabilire in 24 (ventiquattro) mesi, a partire dalla data di effettivo avvio del servizio, la durata dell'appalto di cui al precedente alinea, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere - nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo futuro ed eventuale contraente - ad un eventuale rinnovo del contratto stesso agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in scadenza e nel limite massimo di dodici mesi;
 - di quantificare - ai sensi dell'art. 29, comma 1 del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 600.000,00 euro (oltre I.V.A.), per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'opzione di rinnovo annuale, senza vincoli di spesa per l'Autorità;
 - di procedere, nel corso della seconda fase subprocedimentale della gara, alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta

economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, individuata e valutata secondo i parametri e le ponderazioni previsti negli atti di gara, e fatto salvo il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;

- di nominare, ai sensi dell'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti, il Direttore della Direzione Comunicazione e Stampa dell'Autorità, dott.sa Cristina Corazza, quale Responsabile Unico del Procedimento;
- di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per ogni azione amministrativa a seguire, ivi compreso i provvedimenti di nomina delle Commissioni (qualificatrici e giudicatrici), di qualificazione e di avvio della seconda fase ad inviti;
- il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - giusta determinazione 60/DAGR/2013 - ha formalmente disposto la conclusione della prima fase subprocedimentale di qualificazione della complessiva procedura di gara avviata con la deliberazione 152/2013/A, qualificando - per la successiva seconda fase subprocedimentale ad inviti della gara - i seguenti operatori economici:
 - costituendo raggruppamento composto dalle società J. Walter Thompson Roma S.r.l. (Mandataria) e Mediacom Italia S.r.l. (Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società EPRComunicazione Unipersonale S.r.l. (Mandataria) e Art Attack Advertising S.r.l.(Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società OC&M S.r.l. (Mandataria) e Federconsumatori (Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Red Lion Communications (Italy) S.r.l. (Mandataria) e Optimum Media Direction S.r.l. (Mandante);
 - costituendo raggruppamento composto dalle società Y&R Roma S.r.l. (Mandataria) e Mediaedge:cia Italy S.r.l. (Mandante);
 - Adn Kronos Comunicazione S.p.a. unipersonale;
 - Hangar Design Group S.r.l.;
 - Pomilio Blumm S.r.l.;
 - Gruppo REM S.r.l.;
 - Zampediverse S.r.l.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - giusta determinazione 67/DAGR/2013 - ha:
 - formalmente disposto l'avvio della seconda fase subprocedimentale ad inviti della complessiva procedura di gara avviata con la deliberazione 152/2013/A;

- stabilito di invitare a presentare offerta, nel corso della seconda fase ad inviti, tutti gli operatori economici come qualificati tramite la determinazione 60/DAGR/2013;
- approvato tutti i documenti di gara riferiti alla medesima seconda fase subprocedimentale ad inviti, predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità in conformità alle disposizioni contenute nel Bando di gara riferito alla fase pubblica di qualificazione;
- i competenti Uffici dell'Autorità - in esito alla determinazione 67/DAGR/2013 - hanno provveduto, in data 1 ottobre 2013, ad inviare la lettera di invito, corredata da tutta la relativa documentazione di gara, agli operatori economici come qualificati;
- il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - giusta determinazione 89/DAGR/2013 - ha disposto la nomina della Commissione giudicatrice per l'apertura dei plichi, la verifica della documentazione amministrativa richiesta, la formulazione del giudizio qualitativo ed economico delle offerte pervenute nell'ambito della seconda fase ad inviti della procedura di gara in argomento, la verifica delle offerte anormalmente basse, l'eventuale verifica della congruità dell'offerta e per la proposta di aggiudicazione provvisoria della complessiva procedura di gara ristretta avviata con la deliberazione 152/2013/A;
- la Commissione giudicatrice, in esito allo svolgimento delle varie fasi procedurali della seconda fase ad inviti, ha:
 - ammesso - giusta verbale del 14 novembre 2013 - alle successive fasi procedurali della seconda fase ad inviti i seguenti operatori economici offerenti:
 - (i) costituendo raggruppamento tra J. Walter Thompson Roma S.r.l. (Mandataria) e Mediacom Italia S.r.l. (Mandante);
 - (ii) costituendo raggruppamento tra Y&R Roma S.r.l. (Mandataria) e Mediaedge:cia Italy S.r.l. (Mandante);
 - (iii) Gruppo REM S.r.l.;
 - (iv) Pomilio Blumm S.r.l.;
 - (v) costituendo raggruppamento tra OC&M S.r.l. (Mandataria) e Federconsumatori (Mandante);
 - provveduto - giusta verbale del 9 giugno 2014 - a determinare la graduatoria provvisoria di gara, riscontrando la seguente situazione:
 - (i) costituendo R.T.I. tra J. Walter Thompson Roma S.r.l. e Mediacom Italia S.r.l., con 97,00 punti complessivi;
 - (ii) Pomilio Blumm S.r.l., con 95,80 punti complessivi;
 - (iii) costituendo R.T.I. tra Y&R Roma S.r.l. e Mediaedge:cia Italy S.r.l., con 89,20 punti complessivi;
 - (iv) costituendo RTI tra OC&M S.r.l. e Federconsumatori, con 77,40 punti complessivi;
 - (v) Gruppo REM S.r.l., con 64,60 punti complessivi;

- determinato - giusta verbale del 9 giugno 2014 - il valore della soglia di anomalia riscontrando che l'offerta presentata dagli operatori economici posizionati al primo posto ed al secondo posto della provvisoria graduatoria di gara di cui al precedente alinea, assume il carattere di "anomalia" ai sensi dell'art. 86, comma 2, del Codice dei contratti;
- la medesima Commissione giudicatrice - giusta verbali dell'11 settembre 2014 e 24 novembre 2014 - ha svolto le verifiche procedurali di cui agli artt. 87 e 88 del Codice dei contratti finalizzate alla verifica del carattere di anomalia dell'offerta dell'operatore economico assoggettato al procedimento, ritenendo:
 - che nessuno degli elementi che compongono l'offerta è rimasto privo di una completa, ragionevole ed esaustiva giustificazione;
 - che non sussistono elementi, né relativi al complesso dell'offerta né alle singole componenti incidenti sulla medesima offerta nel suo insieme, tali da far permanere il carattere di anomalia dell'offerta presentata in sede di gara dal costituendo raggruppamento composto dalle società J. Walter Thompson Roma S.r.l. e Mediacom Italia S.r.l.;
 - di esprimere il proprio parere favorevole sulla congruità dell'utile di progetto netto indicato dal costituendo raggruppamento composto dalle società J. Walter Thompson Roma S.r.l. e Mediacom Italia S.r.l. nelle proprie giustificazioni rese nel corso del procedimento;
 - di considerare nel suo complesso, tecnico ed economico, l'offerta presentata dal costituendo raggruppamento composto dalle società J. Walter Thompson Roma S.r.l. e Mediacom Italia S.r.l. attendibile, congrua ed affidabile ai fini di una corretta gestione dell'appalto;
- la Commissione giudicatrice - giusta verbale dell'11 dicembre 2014 - ha:
 - reso pubblico l'esito delle verifiche effettuate in merito al carattere di anomalia dell'offerta e delle decisioni assunte in conseguenza alle verifiche svolte;
 - confermato, di conseguenza, la graduatoria provvisoria della gara come riscontrata nel corso della seduta pubblica del 9 giugno 2014;
 - provveduto ad inoltrare i verbali di gara ai competenti Uffici dell'Autorità per i successivi adempimenti in ordine alle verifiche previste dal codice dei contratti con riferimento agli operatori economici posizionati al primo ed al secondo posto della provvisoria graduatoria di gara;
- la Direzione Affari Generali e Risorse, per il tramite della propria Unità Gare e Contratti - giusta nota interna del 9 marzo 2015 - ha:
 - svolto le verifiche in ordine all'effettivo possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica e professionale - ai sensi dell'art. 48, comma 2, del Codice dei contratti - da parte degli operatori economici posti al primo ed al secondo posto della graduatoria provvisoria della gara in questione, il cui esito positivo consente, allo stato, di rendere "definitiva" la graduatoria di gara come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel corso della seduta pubblica del 9 giugno 2014;

- proceduto al riscontro dell'effettivo possesso dei requisiti di ordine generale - prescritti dall'art. 38, comma 1, del Codice dei contratti - riferibili alla affidabilità morale ed al carattere fiduciario dell'operatore economico con cui si stipula il contratto, il cui esito è risultato positivo salvo che con riferimento ad alcuni requisiti, per i quali la verifica risulta tuttora in corso;
- il possesso dei requisiti di ordine generale la cui verifica risulta tuttora in corso è stato comunque autocertificato in corso di gara dal costituendo raggruppamento concorrente, il quale ha altresì accettato la disposizione, contenuta negli atti di gara, che prevede - in caso di accertamento della non veridicità del contenuto delle dichiarazioni rese ai fini della partecipazione alla gara - la decadenza dall'aggiudicazione e/o la risoluzione di diritto del contratto eventualmente nel frattempo stipulato;
- le positive verifiche finora compiute, nonché quanto rilevato al precedente alinea in merito ai requisiti la cui verifica è ancora in corso, consentono allo stato di considerare definitiva ed efficace - nei termini di cui sopra - l'aggiudicazione della procedura di gara al costituendo raggruppamento composto dalle società J. Walter Thompson Roma S.r.l. e Mediacom Italia S.r.l., posizionato al primo posto della graduatoria di gara, ed alla conseguente stipula del contratto;
- l'aggiudicazione definitiva deve essere comunicata - secondo termini e modalità di cui all'art. 79, comma 5 del Codice dei contratti - a tutti i partecipanti ammessi alla procedura di gara, con allegata copia del medesimo provvedimento di aggiudicazione ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 79.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- l'Autorità, con propria deliberazione 506/2014/A, ha disposto - a decorrere dall'1 novembre 2014 - il distacco ad altra pubblica amministrazione della dott.sa Cristina Corazza, Responsabile Unico del Procedimento della procedura di gara in argomento.

RITENUTO CHE:

- la procedura di scelta del contraente sia stata regolarmente eseguita, come risultante dai verbali di gara predisposti dalla Commissione giudicatrice e riportati nei visti;
- sussistano all'attualità i presupposti - giusta nota interna del 9 marzo 2015 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - per pervenire:
 - all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara di cui alla deliberazione 152/2013/A confermando, di conseguenza, la graduatoria come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel corso della seduta pubblica del 9 giugno

2014 e ribadita nel corso della seduta pubblica dell'11 dicembre 2014 in esito al procedimento di anomalia dell'offerta;

- all'attribuzione di efficacia dell'aggiudicazione con il costituendo raggruppamento composto dalle società J. Walter Thompson Roma S.r.l. e Mediacom Italia S.r.l. collocato al primo posto della graduatoria di gara;
- alla stipula del conseguente contratto nel rispetto di quanto previsto sia dall'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti che dall'art. 17 del Disciplinare di gara, ovvero:
 - (i) decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni ai sensi dell'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti, ovvero termine superiore qualora ricorrano i presupposti di al comma 10-ter, del medesimo art. 11 citato;
 - (ii) nel rispetto delle disposizioni antimafia previste dalla vigente normativa per contratti il cui valore economico si pone al di sopra della soglia comunitaria;
 - (iii) nel rispetto delle regole previste per i raggruppamenti temporanei di imprese di cui all'art. 37 del Codice dei contratti.

RITENUTO, ALTRESÌ, CHE:

- sia necessario procedere alla sostituzione del Responsabile Unico del Procedimento nominato con la deliberazione 152/2013/A, al fine di garantire l'adempimento di tutte le funzioni di competenza del medesimo e specificamente individuate negli art. 10 e 119 del Codice dei contratti, nonché negli articoli 272, 300 e 301 del Regolamento di attuazione del Codice dei contratti, al fine di non creare disagi e disservizi alla struttura dell'Autorità anche nella fase di esecuzione del contratto da stipularsi;
- sia opportuno individuare - ai fini della sostituzione di cui al precedente alinea - un soggetto che, per collocazione all'interno dell'organizzazione interna dell'Autorità e specifiche competenze professionali, assolva adeguatamente ai compiti stabiliti *ex lege*.
- il nuovo Responsabile Unico del Procedimento possa essere individuato nella persona del dott. Sandro Staffolani, funzionario Vice Capo dell'Ufficio Speciale Portavoce e Comunicazione su mass media dell'Autorità, in ragione:
 - della sua collocazione attuale nell'ambito dell'organizzazione interna dell'Autorità, che assicura il corretto assolvimento di tutti gli adempimenti amministrativi connessi all'esecuzione del contratto che si andrà a stipulare;
 - della sua esperienza professionale e tecnica di settore che è coerente con l'oggetto contrattuale e le necessità tecniche connesse;
 - per la sua conoscenza amministrativa del procedimento di gara che ha portato all'aggiudicazione

DELIBERA

1. di aggiudicare in via definitiva - al costituendo raggruppamento composto dalle società J. Walter Thompson Roma S.r.l. e Mediacom Italia S.r.l. stante gli esiti del procedimento come risultante dai verbali della Commissione giudicatrice richiamati nei visti - la procedura di gara ristretta CIG 5065356002 indetta al fine di selezionare un apposito e qualificato operatore economico cui affidare l'appalto avente ad oggetto lo svolgimento di servizi di agenzia connessi all'ideazione ed alla realizzazione di campagne di comunicazione multimediali, e relativa diffusione, per la promozione di iniziative istituzionali dell'Autorità a favore dei consumatori;
2. di rendere efficace l'aggiudicazione, di cui al precedente punto 1, procedendo alla stipula del contratto di appalto con il costituendo raggruppamento composto dalle società J. Walter Thompson Roma S.r.l. e Mediacom Italia S.r.l., secondo termini e modalità di cui agli atti di gara e condizioni qualitative ed economiche come derivanti dall'offerta presentata in sede di gara dal medesimo raggruppamento;
3. di prevedere che - ai sensi di quanto previsto sia dall'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti che dall'art. 17 del Disciplinare di gara - la stipula del contratto di cui al precedente punto 2 avvenga:
 - a. decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni ai sensi dell'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti, ovvero termine superiore qualora ricorrano i presupposti di cui al comma 10-ter, del medesimo art. 11 citato;
 - b. nel rispetto delle disposizioni antimafia previste dalla vigente normativa per contratti il cui valore economico si pone al di sopra della soglia comunitaria;
 - c. nel rispetto delle regole previste per i raggruppamenti temporanei di imprese di cui all'art. 37 del Codice dei contratti;
4. di confermare la durata complessiva dell'appalto di cui ai precedenti alinea in 24 (ventiquattro) mesi a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo futuro ed eventuale contraente, ad un eventuale rinnovo del contratto stesso - agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in scadenza - nel limite massimo di dodici mesi;
5. di disporre che la spesa massima - non vincolante per l'Autorità e stimabile in 732.000,00 euro (I.V.A inclusa) per l'intero periodo contrattuale compreso l'eventuale rinnovo annuale - venga posta a carico del corrente bilancio dell'Autorità, e dei successivi bilanci di competenza, nei termini di cui alla nota interna del 9 marzo 2015 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;
6. di sostituire la dott.sa Cristina Corazza con il dott. Sandro Staffolani nel ruolo di Responsabile Unico del Procedimento in questione e di darne comunicazione agli operatori economici offerenti;
7. di disporre che il presente provvedimento venga comunicato, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, commi 5, lettera a) e 5-bis del Codice dei contratti, ai

concorrenti partecipanti alla procedura di gara e pubblicato sul sito internet dell'Autorità www.autorita.energia.it, nonché sul profilo di committente www.autorita.energia.it/it/bandi_gara.htm nella corrispondente sezione della procedura di gara;

8. di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per ogni azione a seguire, ivi compreso la formale stipula del contratto di cui al precedente punto 2, l'assunzione degli impegni di spesa annuali sui bilanci di competenza dell'Autorità e l'adozione dell'eventuale provvedimento di rinnovo del contratto come stabilito negli atti di gara.

2 aprile 2015

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni