

**DELIBERAZIONE 24 LUGLIO 2014  
351/2014/A**

**AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN CONTRATTO DI APPALTO AVENTE AD OGGETTO L'EROGAZIONE DI SERVIZI PER L'ELABORAZIONE DEI CEDOLINI PAGA E DEI SERVIZI RELATIVI AGLI ADEMPIMENTI PREVIDENZIALI, FISCALI ED AMMINISTRATIVI PER LA GESTIONE DEL PERSONALE DELL'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO**

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS  
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 24 luglio 2014

**VISTI:**

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” (di seguito: Regolamento di attuazione);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) del 12 maggio 2009, GOP 24/09 (di seguito: deliberazione GOP 24/09);
- i seguenti atti amministrativi:
  - determinazione del Direttore Generale dell’Autorità del 7 agosto 2003, n. 73/03 (di seguito: determinazione 73/03);
  - determinazione del Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità del 4 dicembre 2012, n. 71/2012 (di seguito: determinazione 71/2012);
- la deliberazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (di seguito: AVCP) del 5 marzo 2014 recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2014”;
- la nota interna del 25 giugno 2014, predisposta dalla Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- la nota interna dell’8 luglio 2014, predisposta dall’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- i documenti “Bando di gara (comunitario e nazionale)”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di valutazione dell’offerta”, “Capitolato

amministrativo” e “Capitolato tecnico e relativi allegati” predisposti dagli Uffici dell’Autorità (Allegati A, B, C, D, E).

**CONSIDERATO CHE:**

- l’Autorità - giusta deliberazione GOP 24/09 - ha:
  - disposto di aggiudicare alla società Ergon Consulenti e Associati S.r.l. la procedura di gara aperta - indetta ai sensi degli articoli 54, comma 2 e 55, comma 1, del Codice dei Contratti - finalizzata alla stipula di un contratto avente ad oggetto l’espletamento delle prestazioni relative alla elaborazione delle retribuzioni ed ai conseguenti adempimenti previdenziali, fiscali e contabili, svolti per l’Autorità;
  - confermato la durata complessiva dell’appalto in 36 mesi a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, prevedendo la possibilità di continuazione del servizio stesso per ulteriori 24 mesi, ai sensi dell’art. 57, comma 5, lettera b), del Codice dei contratti;
- in conseguenza della predetta aggiudicazione si è provveduto alla stipula del relativo contratto di appalto avente durata pari a 36 mesi a far data dall’1 gennaio 2010;
- allo scadere dei primi 36 mesi di erogazione del servizio, l’Autorità - giusta determinazione del Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse 71/2012 - ha esercitato la facoltà di prosecuzione del servizio e conseguentemente ha stipulato il nuovo contratto - riferimento M13/02 - in data 13 dicembre 2012 avente durata pari a 24 mesi a far data dall’1 gennaio 2013 e scadenza al prossimo 31 dicembre 2014.

**CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:**

- l’Autorità, per l’acquisizione e gestione dei dati di presenza e per la gestione anagrafica e giuridica del proprio personale, utilizza un sistema acquisito - giusta determinazione del Direttore Generale 73/03 - dalla società Zucchetti S.p.a. quale aggiudicataria di una procedura di gara avviata mediante il sistema in economia in conformità con la disciplina in materia di contratti pubblici, previgente a quella attuale di cui al Codice dei contratti;
- stante la necessità di manutere sia a livello tecnico che normativo il sistema di acquisizione e gestione dei dati di presenza del personale, sono stati stipulati contratti di manutenzione del sistema direttamente con la medesima Zucchetti S.p.a. stante il carattere oggettivo di unicità del fornitore;
- all’attualità si riscontra che le attività di manutenzione del software e dell’hardware del predetto sistema sono state affidate alla medesima società Zucchetti S.p.a. tramite apposito contratto di manutenzione annuale avente importo pari a 4.957,90 euro (I.V.A. esclusa) in scadenza al prossimo 31 dicembre 2014.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- la Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità - giusta propria nota interna del 25 giugno 2014 - ha:

- riscontrato - per l'assolvimento dei propri compiti in materia di gestione amministrativa del personale dell'Autorità - la necessità di continuare ad usufruire di un qualificato supporto esterno, selezionato mediante idonea procedura di gara;
- predisposto un nuovo Capitolato tecnico esplicativo delle modalità di esecuzione di un unico servizio avente ad oggetto generale lo svolgimento di servizi per l'elaborazione dei cedolini paga e dei servizi relativi agli adempimenti previdenziali, fiscali ed amministrativi per la gestione del personale dell'Autorità, ivi compreso la rilevazione ed elaborazione delle presenze/assenze del personale;
- previsto - nelle more di una più ampia analisi di un complesso progetto di riorganizzazione delle procedure amministrative poste in capo alla medesima Direzione - in 28 mesi la durata di erogazione del servizio, con la facoltà per l'Autorità di procedere ad un rinnovo per un ulteriore periodo di 12 mesi, agli stessi patti prezzi e condizioni, da esercitarsi sia in esito alle valutazioni di cui alle analisi avviate che nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;
- quantificato in complessivi 426.500,00 euro (I.V.A. esclusa) il valore economico complessivo del contratto pubblico, determinato - ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti - computando la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale opzione di rinnovo.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- all'attualità la disciplina per la stipula di contratti pubblici è contenuta nel Codice dei contratti e nel relativo Regolamento di attuazione;
- l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - giusta nota interna dell'8 luglio 2014 - ha:
  - confermato, in esito alla metodologia di calcolo rappresentata al par. 2 della citata nota interna, in complessivi 426.500,00 euro (oneri fiscali esclusi) il valore economico del contratto pubblico, determinato - ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti - computando la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale ulteriore rinnovo annuale;
  - riscontrato che l'oggetto del servizio in argomento fa rientrare l'appalto nell'elencazione dei servizi di cui all'allegato II A del Codice dei contratti - categoria n. 9 - e tenuto conto dell'importo complessivo stimato dell'appalto di cui ai precedenti alinea si riscontra che l'appalto si pone al di sopra della vigente soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 28 del Codice dei contratti, con conseguente applicazione, ai fini della predisposizione degli atti e adempimenti inerenti la procedura di gara, dell'espressa normativa del Codice dei contratti prevista per i contratti di servizio di rilevanza comunitaria;
  - individuato, per la selezione dell'operatore economico cui affidare l'appalto in argomento, la necessità di procedere conseguentemente all'indizione di una idonea procedura di gara, di rilevanza comunitaria, che tenga conto di tutte le norme del Codice dei contratti, per quanto applicabili all'appalto in questione, prevedendo che lo svolgimento della procedura di gara, nonché la stipula del contratto e la sua esecuzione avvengano secondo quanto previsto nei documenti di gara all'uopo predisposti;

- l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, in conseguenza di quanto riscontrato nei precedenti alinea, ha:
  - elaborato un progetto di gara in un unico lotto - stante la stretta correlazione dei servizi in argomento - che tiene conto della peculiare natura dell'appalto e della necessità di pervenire alla selezione di un qualificato operatore economico in grado di eseguire, complessivamente, le prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico all'uopo predisposto;
  - provveduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari all'affidamento e all'esecuzione del servizio che tengano conto sia della necessità di garantire il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità rappresentati, che della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;
  - previsto che potranno partecipare alla procedura di gara tutti i soggetti individuati dall'articolo 34 e 37 del Codice dei contratti, ivi compreso operatori economici avente sede in altri Stati membri dell'Unione Europea, ed in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla procedura di gara;
  - indicato che del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto all'articolo 66 del Codice dei contratti, mediante:
    - (i) trasmissione del bando integrale, mediante modalità elettronica, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea, con le modalità previste nell'Allegato X, punto 3 del Codice dei contratti, per la successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
    - (ii) pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, dando menzione della data di trasmissione del bando all'Ufficio Pubblicazioni della Commissione Europea;
    - (iii) pubblicazione dell'estratto del bando su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nei luoghi ove si esegue il contratto;
    - (iv) pubblicazione degli atti di gara sui siti informatici di cui all'articolo 66, comma 7, del medesimo Codice dei contratti e sul sito internet (profilo di committente) dell'Autorità;
- come stabilito nella deliberazione dell'AVCP del 5 marzo 2014, tutte le amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 32 del Codice dei contratti:
  - sono tenute per ogni procedura di gara indetta al pagamento di un contributo a favore della medesima Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici relativi a lavori, servizi, forniture;
  - l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato per l'appalto oggetto della procedura di gara;
- l'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti prevede che per ogni singolo intervento da realizzarsi mediante appalto pubblico, le amministrazioni aggiudicatrici nominano, ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i., un Responsabile del procedimento, unico per le fasi della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione del contratto oggetto della procedura di gara.

## **RITENUTO CHE:**

- sia condivisibile quanto riportato nella nota interna dell'8 luglio 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;
- sia necessario procedere alla contrattualizzazione del servizio nei termini di cui alla nota del 25 giugno 2014 predisposta dalla Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, al fine di garantire all'Autorità la necessaria continuità del servizio in parola;
- sia opportuno - stante le motivazioni riportate nelle note interne di cui ai precedenti alinea - prevedere in ventotto mesi la durata dell'affidamento del servizio a partire dalla sua effettiva data di attivazione come risultante da un apposito verbale di inizio delle attività predisposto tra le parti, fatta salva l'opzione di procedere ad un eventuale rinnovo del periodo di erogazione del servizio per ulteriori 12 mesi, agli stessi patti prezzi e condizioni;
- la procedura di gara più idonea - al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità dell'Autorità ed il rispetto dei principi di cui all'articolo 2 del Codice dei contratti - possa essere individuata nella cosiddetta "procedura aperta" in ambito comunitario ai sensi dell'art. 55, comma 1, del Codice dei contratti;
- sia necessario - in ottemperanza alle specifiche prescrizioni normative dettate dal Codice dei contratti - individuare alcuni requisiti, di ordine generale e speciale, per la partecipazione alla procedura di gara da parte degli operatori economici interessati come previsti nel Disciplinare di gara, selezionati anche in funzione della necessità di procedere all'individuazione di un operatore qualificato per l'esecuzione delle prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico;
- sia conveniente - in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto - che la migliore offerta venga selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, da valutarsi secondo parametri e sottoparametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara;
- sia opportuno - stante la necessità di garantire un confronto concorrenziale - prevedere che la gara venga aggiudicata solo in presenza di almeno due offerte valide, ai sensi dell'art. 55, comma 4, del Codice dei contratti, fatta comunque salva la facoltà, ai sensi dell'articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti, che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, nonché previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
- il Responsabile del procedimento, in considerazione dell'organizzazione interna dell'Autorità di cui alla deliberazione 124/2014/A, possa essere individuato nella persona dell'ing. Alberto Grossi nella sua qualità di Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità

## **DELIBERA**

1. di disporre l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito comunitario - ai sensi dell'art. 55, comma 1, del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di un apposito e qualificato operatore economico con il quale stipulare un contratto di appalto avente ad oggetto lo svolgimento di servizi per l'elaborazione dei cedolini paga e dei servizi relativi agli adempimenti previdenziali, fiscali ed amministrativi per la gestione del personale dell'Autorità, ivi compreso la rilevazione ed elaborazione delle presenze/assenze del personale;
2. di stabilire in ventotto mesi, a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto di cui al precedente punto 1, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere ad un eventuale rinnovo del servizio stesso per ulteriori dodici mesi;
3. di quantificare - ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 426.500,00 euro (oneri fiscali esclusi), per tutta la durata complessiva dell'appalto di cui al precedente punto 2, ivi compreso l'eventuale rinnovo;
4. di approvare i documenti "Bando di gara (comunitario e nazionale)", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di valutazione dell'offerta", "Capitolato amministrativo" e "Capitolato tecnico e relativi allegati" (*Allegati A, B, C, D, E*);
5. di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 4;
6. di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, solo in presenza di due offerte valide, fatta comunque salva la facoltà, ai sensi dell'articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti, che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
7. di dare avviso, ai sensi dell'articolo 66 del Codice dei contratti, dell'avvio della procedura di gara mediante:
  - a. la trasmissione del bando integrale, mediante modalità elettronica, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea, con le modalità previste nell'Allegato X, punto 3 del Codice dei contratti, per la successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
  - b. la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, dando menzione della data di trasmissione del bando all'Ufficio Pubblicazioni della Commissione Europea;
  - c. la pubblicazione per estratto sui quotidiani: Il Corriere della Sera, Gazzetta Aste e Appalti Pubblici, Il Giornale e La Repubblica;
  - d. la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 4, sul sito internet dell'Autorità, profilo di committente;
  - e. la pubblicazione degli atti di gara sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e sul sito dell'Osservatorio dei contratti pubblici dell'AVCP;

8. di nominare, ai sensi dell'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti, l'ing. Alberto Grossi, quale Responsabile del procedimento con il supporto tecnico e funzionale dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;
9. di disporre il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'AVCP del 5 marzo 2014 - del contributo pari ad euro 225,00 a favore della medesima AVCP;
10. di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per tutte le azioni a seguire finalizzate alla procedura di gara di cui al precedente punto 1, ivi compreso la successiva nomina della Commissione giudicatrice, l'emanazione di eventuali provvedimenti di esclusione o inerenti rettifiche e/o modifiche al Bando di gara, nei limiti dell'importo di cui al precedente punto 3, che si rendessero necessarie per dare completa attuazione alla procedura di gara in questione.

24 luglio 2014

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*