

**DELIBERAZIONE 26 GIUGNO 2014
303/2014/A**

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO NAZIONALE, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN CONTRATTO DI APPALTO, AVENTE AD OGGETTO LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO TECNICO ED INFORMATIVO ALLA FUNZIONE DI MONITORAGGIO DELLE ATTIVITÀ GOVERNATIVA E PARLAMENTARE FUNZIONALI ALLE ATTIVITÀ ISTITUZIONALI DELL'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 26 giugno 2014

VISTI:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” (di seguito: Regolamento di attuazione);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) 18 ottobre 2012, 419/2012/A, (di seguito: deliberazione 419/2012/A);
- la deliberazione dell’Autorità 28 febbraio 2013, 77/2013/A, (di seguito: deliberazione 77/2013/A);
- i seguenti provvedimenti emanati dall’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (di seguito: AVCP):
 - deliberazione del 5 marzo 2014 recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2014”;
 - determinazione n. 4 del 10 ottobre 2012, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 254 del 30 ottobre 2012, recante “BANDO- TIPO. Indicazioni generali per la redazione dei bandi di gara ai sensi degli articoli 64, comma 4-bis e 46, comma 1-bis, del Codice dei contratti” (di seguito: bando tipo);
- la nota interna del 13 giugno 2014, predisposta dall’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- i documenti “Bando di gara nazionale”, “Disciplinare di gara e modulistica varia allegata”, “Schema di valutazione dell’offerta”, “Capitolato amministrativo” e

“Capitolato tecnico” predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità (Allegati A, B, C, D, E).

CONSIDERATO CHE:

- l’Autorità - giusta deliberazione 419/2012/A - ha disposto l’avvio di una procedura di gara aperta in ambito nazionale, suddivisa in due distinti lotti aggiudicabili separatamente, al fine di contrattualizzare alcuni servizi di monitoraggio inerenti l’attività governativa e parlamentare funzionali alle attività istituzionali dell’Autorità (Lotto n. 1) e l’attività legislativa e di governo delle Regioni in materia di servizi idrici, funzionali alle attività istituzionali dell’Autorità (Lotto n. 2);
- in esito allo svolgimento della prima fase procedurale della gara e con riferimento unicamente al servizio inerente il Lotto n. 1 (monitoraggio attività governativa e parlamentare), la Commissione di gara aveva:
 - riscontrato la partecipazione alla procedura di gara (Lotto n. 1) di quattro operatori economici;
 - svolto, per ciascun concorrente, le operazioni procedurali di verifica della documentazione amministrativa richiesta ai fini dell’ammissione alla gara pervenendo al giudizio di esclusione di tutti i concorrenti ai seguiti procedurali della gara per irregolarità sostanziali della documentazione amministrativa come presentata da ogni singolo concorrente;
 - disposto, conseguentemente, l’invio ai competenti Uffici dell’Autorità del verbale della seduta di gara, al fine degli adempimenti conseguenti alle disposizioni di esclusione comminate, nonché alla predisposizione del provvedimento di non aggiudicazione della procedura di gara inerente il servizio di cui al Lotto n. 1;
- l’Autorità - giusta deliberazione 77/2013/A - ha dichiarato, tra l’altro, deserta la procedura di gara, avviata con la deliberazione 419/2012/A, inerente il servizio di cui al Lotto n. 1 in ragione dell’esclusione di tutti i concorrenti alla procedura di gara per irregolarità sostanziali della documentazione amministrativa richiesta ai fini dell’ammissione alla medesima procedura e, pertanto, dell’impossibilità di dare ulteriore corso alle procedure propedeutiche all’aggiudicazione.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- all’attualità - giusta nota del 13 giugno 2014, predisposta dall’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità - il servizio di monitoraggio dell’attività governativa e parlamentare è reso, in virtù di un contratto annuale stipulato ai sensi dell’art. 125, comma 11, del Codice dei contratti, dalla società Nomos S.r.l. la cui scadenza è stabilita al 31 dicembre 2014;
- nel contratto stipulato - stante la sua contrattualizzazione nelle more dell’indizione di una nuova procedura di gara - è stata inserita una apposita clausola che prevede la facoltà per l’Autorità di recedere anticipatamente dal contratto in qualunque momento - previo preavviso di 30 giorni - qualora si dovesse pervenire all’aggiudicazione definitiva ed efficace della nuova procedura di gara.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- all'attualità la disciplina per la stipula di contratti pubblici è contenuta nel Codice dei contratti e nel relativo Regolamento di attuazione, nonché, per quanto applicabile, dalle previsioni contenute nel bando-tipo - emanato dall'AVCP con propria determinazione n. 4 del 10 ottobre 2012 - in merito all'individuazione delle cause tassative di esclusione;
- giusta nota interna del 13 giugno 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità:
 - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico - calcolato ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del Codice dei contratti con riferimento alla durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale opzione di prosecuzione biennale - è confermato in complessivi 150.000,00 euro (I.V.A. esclusa);
 - l'oggetto del servizio in argomento fa rientrare l'appalto nell'elencazione dei servizi di cui all'allegato II A del Codice dei contratti - categoria n. 7 - e tenuto conto dell'importo complessivo stimato dell'appalto di cui al precedente alinea si riscontra che l'appalto si pone al di sotto della vigente soglia di rilevanza comunitaria;
 - per la selezione dell'operatore economico cui affidare l'appalto in argomento si deve procedere all'indizione di una idonea procedura di gara in ambito nazionale che tenga conto di tutte le norme del Codice dei contratti, per quanto applicabili all'appalto in questione, prevedendo che lo svolgimento della procedura di gara nonché la stipula del contratto e la sua esecuzione avvengano secondo quanto previsto nei documenti di gara;
- l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, in conseguenza di quanto riscontrato nei precedenti alinea, ha:
 - elaborato un progetto di gara che tiene conto della natura dell'appalto e della necessità di pervenire alla selezione di un qualificato operatore economico in grado di eseguire le prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico predisposto dalla Direzione richiedente il servizio;
 - provveduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari all'affidamento e all'esecuzione del servizio che tengano conto sia della necessità di garantire il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità rappresentati, che della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;
 - previsto che potranno partecipare alla procedura di gara tutti i soggetti individuati dall'articolo 34 e 37 del Codice dei contratti ed in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla procedura di gara;
 - indicato che del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto all'articolo 124, comma 5, del Codice dei contratti, mediante la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui siti informatici di cui all'articolo 66, comma 7 del medesimo Codice dei contratti, nonché sul sito internet (profilo di committente) dell'Autorità al fine di consentire l'accesso libero e completo a

tutta la documentazione di gara da parte degli operatori economici interessati;

- come stabilito nella deliberazione dell'AVCP del 5 marzo 2014, tutte le amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 32 del Codice dei contratti:
 - sono tenute per ogni procedura di gara indetta al pagamento di un contributo a favore della medesima Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici relativi a lavori, servizi, forniture;
 - l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato per l'appalto oggetto della procedura di gara;
- l'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti prevede che per ogni singolo intervento da realizzarsi mediante appalto pubblico, le amministrazioni aggiudicatrici nominano, ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i., un responsabile del procedimento unico per le fasi della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione del contratto oggetto della procedura di gara.

RITENUTO CHE:

- sia condivisibile quanto riportato nella nota interna del 13 giugno 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Contratti dell'Autorità;
- sia opportuno stabilire un rapporto contrattuale continuo con un unico interlocutore, selezionato mediante idonea procedura di gara, al fine di garantire all'Autorità la necessaria continuità del servizio in parola, prevedendo in trentasei mesi la durata dell'affidamento del servizio a partire dalla sua effettiva data di attivazione come risultante da un apposito verbale di inizio delle attività predisposto tra le parti e stabilire che - ai sensi dell'art. 57, comma 5, lettera b), del Codice dei contratti - l'Autorità potrà richiedere la prosecuzione del servizio stesso per ulteriori ventiquattro mesi;
- la procedura di gara più idonea - al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità dell'Autorità ed il rispetto dei principi di cui all'articolo 2 del Codice dei contratti - possa essere individuata nella cosiddetta "procedura aperta" in ambito nazionale ai sensi dell'art. 124 del Codice dei contratti;
- sia necessario - in ottemperanza alle specifiche prescrizioni normative dettate dal Codice dei contratti - individuare alcuni requisiti, di ordine generale e speciale, per la partecipazione alla procedura di gara da parte degli operatori economici interessati come previsti nel Disciplinare di gara, selezionati anche in funzione della necessità di procedere all'individuazione di un operatore qualificato per l'esecuzione delle prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico;
- sia altresì opportuno - stante la necessità di garantire un confronto concorrenziale - prevedere l'aggiudicazione della procedura di gara solo in presenza di almeno due offerte valide ai sensi dell'art. 55, comma 4, del Codice dei contratti, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del medesimo Codice;
- sia conveniente - in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto - che la migliore offerta venga selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1, e 83 del Codice dei contratti, da valutarsi nei termini riportati negli atti di gara;
- il responsabile del procedimento, in considerazione dell'organizzazione interna dell'Autorità, possa essere individuato nella persona della dott.sa Cecilia Gatti

Direttore della Direzione Relazioni Esterne e Istituzionali, Divulgazione e Documentazione dell'Autorità, con il supporto dell'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse

DELIBERA

1. di disporre l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito nazionale - ai sensi dell'art. 124 del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di alla stipula di un contratto di appalto avente ad oggetto lo svolgimento di attività di supporto tecnico ed informativo alla funzione di monitoraggio dell'attività governativa e parlamentare funzionali alle attività istituzionali dell'Autorità;
2. di stabilire in trentasei mesi, a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto di cui al precedente punto 1, fatta salva - ai sensi dell'art. 57, comma 5, lettera b), del Codice dei contratti - la facoltà dell'Autorità di richiedere la prosecuzione del servizio stesso per ulteriori ventiquattro mesi;
3. di quantificare - ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 150.000,00 euro (oneri fiscali esclusi), per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'opzione di prosecuzione del servizio, di cui al precedente punto 2;
4. di approvare i documenti "Bando di gara nazionale", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di valutazione dell'offerta", "Capitolato amministrativo" e "Capitolato tecnico", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità (Allegati A, B, C, D, E);
5. di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 4;
6. di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, solo in presenza di due offerte valide, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
7. di dare avviso, anche ai sensi dell'articolo 124, comma 5 del Codice dei contratti, dell'avvio della procedura di gara mediante:
 - a. la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V^a Serie Speciale - Contratti Pubblici;
 - b. la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 4, sul sito internet dell'Autorità www.autorita.energia.it, profilo di committente;
 - c. la pubblicazione degli atti di gara sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e sul sito dell'Osservatorio dei contratti pubblici dell'AVCP;
8. di nominare, ai sensi dell'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti, la dott.sa Cecilia Gatti quale responsabile del procedimento, con il supporto dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;
9. di disporre il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'AVCP del 21 dicembre 2011 - del contributo pari ad euro 225,00 a favore della medesima AVCP;
10. di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per tutte le azioni a seguire finalizzate alla procedura di gara di cui al precedente

punto 1, ivi compreso la successiva nomina della Commissione giudicatrice e l'emanazione di eventuali provvedimenti di esclusione o inerenti rettifiche e/o modifiche al Bando di gara, nei limiti dell'importo di cui al precedente punto 3, che si rendessero necessarie per dare completa attuazione alla procedura di gara in questione.

26 giugno 2014

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni