

Deliberazione 22 dicembre 2011 - GOP 58/11

Aggiudicazione definitiva ed efficace della procedura di gara ristretta accelerata - rif. GOP 49/11, CIG 3400931909 - in ambito comunitario, finalizzata alla selezione di una apposita e qualificata Cassa di assistenza sanitaria cui affidare l'appalto dei servizi assicurativi per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali, riservati al personale dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas.

L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS

Nella riunione del 22 dicembre 2011

Visti:

- la legge 14 novembre 1995 n. 481;
- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il decreto-legge 31 maggio 2010 n. 78, convertito con modificazioni in legge 30 luglio 2010, n. 122, recante “Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica” (di seguito: decreto-legge n. 78/2010);
- la deliberazione dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas (di seguito: Autorità) del 12 maggio 2011 - GOP 29/11 (di seguito: deliberazione GOP 49/11);
- la deliberazione dell'Autorità del 13 ottobre 2011, GOP 49/11 (di seguito: deliberazione GOP 49/11);
- i seguenti provvedimenti emanati dal Direttore Generale dell'Autorità:
 - determinazione del 14 novembre 2011, n. 69/2011 (di seguito: determinazione n. 69/11);
 - determinazione del 16 novembre 2011, n. 70/2011 (di seguito: determinazione n. 70/11);
 - determinazione del 17 novembre 2011, n. 71/2011 (di seguito: determinazione n. 71/11);
 - determinazione del 6 dicembre 2011, n. 80/2011 (di seguito: determinazione n. 80/11);
- il verbale predisposto dalla Commissione giudicatrice relativo alla seduta pubblica del 16 novembre 2011, tenutasi nell'ambito della prima fase subprocedimentale di qualificazione della gara (*Allegato A*);

- il verbale predisposto dalla Commissione giudicatrice relativo alla seduta pubblica del 6 dicembre 2011, tenutasi nell'ambito della seconda fase subprocedimentale ad inviti della gara (*Allegato B*);
- la nota interna del 12 dicembre 2011 predisposta dall'Unità Affari Generali e Contratti della Direzione Personale, Amministrazione e Finanza dell'Autorità (di seguito: nota del 12 dicembre 2011) relativa all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara (*Allegato C*).

Considerato che:

- il Collegio dell'Autorità, con la deliberazione GOP 49/11, ha tra l'altro disposto:
 - di avviare una procedura di gara "ristretta accelerata", ai sensi degli artt. 55, comma 2, e 70, comma 11, del Codice dei contratti, finalizzata alla selezione di una apposita e qualificata Cassa di assistenza sanitaria cui affidare l'appalto avente ad oggetto "l'affidamento dei servizi assicurativi per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extraprofessionali, riservati al personale dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas";
 - di stabilire in trentasei mesi, a partire dalla data di effettivo avvio del servizio stesso, la durata dell'appalto di cui al precedente alinea, prevedendo la possibilità di continuazione del servizio stesso per ulteriori ventiquattro mesi, ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. b) del Codice dei contratti;
 - di stabilire di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti e fatto salvo il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
 - di dare mandato al Direttore Generale dell'Autorità per tutte le azioni amministrative a seguire e finalizzate alla qualificazione delle imprese a seguito della procedura di gara, ivi compreso il provvedimento finale di qualificazione e le successive fasi procedurali finalizzate alla selezione finale dell'impresa cui affidare l'esecuzione dell'appalto in questione, ivi compreso i provvedimenti di nomina delle Commissioni giudicatrici ai sensi dell'art. 84 del Codice dei contratti;
- il Direttore Generale dell'Autorità, stante il mandato ricevuto dal Collegio di cui al precedente alinea, ha:
 - con la determinazione n. 69/11 ha disposto la costituzione di una Commissione per la verifica del possesso dei requisiti richiesti ai fini della prequalificazione delle imprese nell'ambito della procedura di gara ristretta accelerata di cui alla deliberazione GOP 49/11;
 - con la determinazione n. 70/11 ha approvato l'operato della Commissione giudicatrice, nominata con la determinazione n. 69/11, relativo alla fase subprocedimentale di prequalificazione della procedura di gara ristretta accelerata di cui alla deliberazione GOP 49/11, nei termini di cui al verbale del 16 novembre 2011, disponendo altresì che, alle successive fasi procedurali della procedura di gara ristretta accelerata in questione, vengano invitati gli operatori economici come dalla stessa pre-qualificati dalla Commissione giudicatrice nel proprio verbale del 16 novembre 2011;

- con la determinazione n. 71/2011 ha:
 - (i) disposto l'avvio della seconda fase subprocedimentale ad inviti della procedura di gara ristretta accelerata di cui alla deliberazione dell'Autorità GOP 49/11, procedendo ad invitare le imprese come prequalificate, al termine della prima fase subprocedimentale della medesima gara, mediante la determinazione n. 70/11;
 - (ii) approvato tutti i documenti di gara riferiti alla predetta seconda fase subprocedimentale ad inviti.

Considerato altresì che:

- nei documenti di gara, allegati quale parte integrante e sostanziale della determinazione n. 71/11, è stato, tra l'altro:
 - previsto di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art 83, comma 1 del Codice dei contratti, individuata e valutata secondo i parametri e le ponderazioni previsti nel Disciplinare e nello Schema di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, fatta salva la verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
 - disposto che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara – seconda fase ad inviti - anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Autorità e previa verifica della anomalia dell'offerta, ai sensi dell'art. 86, comma 2 del Codice dei contratti, e fatta salva la facoltà per l'Autorità - qualora non venissero riscontrate offerte anomale - di procedere a valutare la congruità di ogni offerta nei termini di cui all'art. 86, comma 3 del Codice dei contratti
 - fissato il giorno 5 dicembre 2011, ore 16.30, quale termine per il ricevimento delle offerte;
 - fissato il giorno 6 dicembre 2011, ore 10.00, quale data per lo svolgimento della prima seduta pubblica di gara;
- il Direttore Generale dell'Autorità - stante il mandato ricevuto dal Collegio e contenuto nella deliberazione GOP 49/11 - con la determinazione n. 80/11 ha disposto la composizione della Commissione giudicatrice per l'apertura dei plichi, la formulazione del giudizio qualitativo ed economico delle offerte e per la proposta di aggiudicazione della seconda fase ad inviti, avviata con la determinazione n. 71/2011, della procedura di gara ristretta di cui alla deliberazione GOP 49/11;
- la Commissione giudicatrice, giusta verbale del 6 dicembre 2011, ha:
 - riscontrato la presenza di una sola offerta pervenuta dalla Cassa di Assistenza Sociale e Sanitaria - CASPIE (di seguito: CASPIE);
 - stabilito - in ragione dell'espressa previsione contenuta negli atti di gara riferita all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta conveniente e congrua - di procedere con le successive operazioni di gara;
 - assegnato alla CASPIE, in esito alle proprie valutazioni svolte sia sotto il profilo qualitativo che economico, un punteggio complessivo pari a 92 punti su 100 disponibili;

- calcolato il valore della soglia di anomalia, ai sensi dell'art. 86, comma 2 del Codice dei contratti, riscontrando che l'offerta presentata CASPIE non assume carattere di anomalia ai sensi della vigente normativa di riferimento;
- proposto l'aggiudicazione provvisoria della gara alla Caspie, previa verifica della congruità e della convenienza dell'offerta.

Considerato, inoltre, che:

- la Direzione Personale, Amministrazione e Finanza dell'Autorità, per il tramite della propria Unità Affari Generali e Contratti, giusta nota del 12 dicembre 2011, ha:
 - definito ed analizzato tutti gli aspetti conseguenti, pervenendo al giudizio di sussistenza dei presupposti di convenienza, congruità ed opportunità per poter procedere all'aggiudicazione della procedura di gara ristretta accelerata avviata con la deliberazione GOP 49/11 anche in presenza della sola offerta formalmente valida presentata in sede di gara da CASPIE;
 - svolto le verifiche in ordine all'effettivo possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica e professionale (ex art. 48, comma 2, del Codice dei contratti) da parte di CASPIE, il cui esito positivo consente allo stato di rendere definitiva la graduatoria di gara confermando quale aggiudicataria definitiva della gara in argomento la medesima CASPIE;
 - proceduto al riscontro dell'effettivo possesso dei requisiti di ordine generale (ex art. 38, comma 1, del Codice dei contratti), riferibili alla affidabilità morale ed al carattere fiduciario del concorrente con cui si stipula il contratto, il cui esito positivo consente allo stato l'efficacia dell'aggiudicazione della procedura di gara alla CASPIE, ed alla conseguente stipula del contratto;
- l'aggiudicazione definitiva (efficace) deve essere comunicata, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, comma 5 del Codice dei contratti, a tutti gli offerenti nella procedura di gara con allegata copia del medesimo provvedimento di aggiudicazione ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 79.

Considerato, infine, che la quota economica, riferita alla sola polizza sanitaria base dipendenti, a carico dell'Autorità ha natura tipicamente assistenziale e non retributiva e prevede, altresì, un contributo a carico del dipendente da definirsi previo accordo sindacale.

Ritenuto che:

- la procedura di scelta del contraente sia stata svolta regolarmente ;
- sussistano i presupposti - giusta nota del 12 dicembre 2011 - per pervenire:
 - all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara di cui alla deliberazione GOP 49/11, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida in quanto ritenuta conveniente e congrua, confermando la graduatoria come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel corso della seduta pubblica del 6 dicembre 2011;

- all'attribuzione di efficacia all'aggiudicazione di cui al precedente alinea, procedendo alla stipula del contratto - secondo termini e modalità di cui all'art. 11, comma 10 bis, lett. a), del Codice dei contratti - con la CASPIE.

Ritenuto, altresì, che la posta in questione risulti compatibile con le vigenti normative applicabili in Autorità, in quanto l'Autorità stessa, nell'applicare i vincoli di spesa di cui al decreto-legge n. 78/2010 in materia di contenimento della spesa del personale, ha tenuto conto delle disposizioni direttamente applicabili alle autorità amministrative indipendenti, giusta deliberazione GOP 29/11

DELIBERA

1. di concludere il procedimento avviato dal Direttore Generale dell'Autorità con propria determinazione n. 71/11, confermando la graduatoria provvisoria di gara come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel proprio verbale del 6 dicembre 2011;
2. di aggiudicare, in via definitiva, alla CASPIE - giusta verbale della Commissione giudicatrice del 6 dicembre 2011 - la procedura di gara ristretta accelerata, indetta ai sensi degli artt. 55, comma 2, e 70, comma 11, del Codice dei contratti, finalizzata alla selezione di una apposita e qualificata Cassa di assistenza sanitaria cui affidare l'appalto avente ad oggetto "l'affidamento dei servizi assicurativi per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extraprofessionali, riservati al personale dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas";
3. di stipulare il contratto con la CASPIE, secondo termini e modalità di cui agli atti di gara e condizioni qualitative ed economiche come derivanti dalle offerte presentate dalla medesima cassa in sede di gara;
4. di prevedere che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 11, comma 10 bis, lett. a), del Codice dei contratti, la stipula del contratto di cui al precedente punto 3 avvenga - in ragione della presentazione di un'unica offerta formalmente valida - immediatamente a seguito dell'approvazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva ed efficace, non dovendosi applicare il termine dilatorio di cui al comma 10 del medesimo art. 11, al fine di garantire le coperture assicurative oggetto dell'appalto a far data dal prossimo 1 gennaio 2012, ore 00.00, senza soluzione di continuità;
5. di confermare la durata complessiva dell'appalto in 36 (trentasei) mesi a partire dall'1 gennaio 2012;
6. di confermare, ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. b) del Codice dei contratti, l'opzione di prosecuzione del servizio per un periodo di ulteriori 24 (ventiquattro mesi), con conseguente stipula - qualora si intenda esercitare tale facoltà - di un nuovo contratto che tenga conto delle condizioni tecniche ed economiche contenute nel contratto in scadenza, nonché delle eventuali migliori condizioni che l'Autorità intenderà richiedere alla CASPIE;
7. di disporre che il presente provvedimento venga comunicato, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, commi 5, lettera a) e 5-bis del Codice dei contratti, alla CASPIE, quale unico offerente, e pubblicato sul sito internet dell'Autorità, profilo

- di committente (www.autorita.energia.it/it/bandi_gara.htm), nella corrispondente sezione della procedura di gara;
8. di dare mandato al Direttore della Direzione Personale, Amministrazione e Finanza dell'Autorità, per ogni azione a seguire, ivi compreso la stipula del primo contratto e l'assunzione degli impegni di spesa annuali sui bilanci di competenza dell'Autorità, nonché l'adozione dell'eventuale provvedimento di prosecuzione delle attività contrattuali per l'ulteriore periodo di 24 mesi e qualunque altra tipologia di provvedimento atto a garantire il corretto svolgimento delle polizze assicurative in argomento.

22 dicembre 2011

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni