

Deliberazione 1 dicembre 2011 - GOP 53/11

Aggiudicazione definitiva ed efficace della procedura di gara aperta, rif. GOP 40/09 – CIG 03740281AB, indetta per l'affidamento dell'appalto di servizi avente ad oggetto lo svolgimento del servizio di pulizia e prestazioni accessorie per le attuali sedi di Milano dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas

L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS

Nella riunione dell'1 dicembre 2011

Visti:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- la deliberazione dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas (di seguito: Autorità) del 5 ottobre 2009, GOP 40/09 (di seguito: deliberazione GOP 40/09);
- la deliberazione dell'Autorità del 29 dicembre 2010, GOP 82/10, con cui l'Autorità ha approvato il proprio Bilancio di previsione per l'esercizio 1 gennaio 2011 - 31 dicembre 2011;
- i seguenti provvedimenti emanati dal Direttore Generale dell'Autorità:
 - determinazione del 14 dicembre 2009, n. 87/2009 (di seguito: determinazione n. 87/09);
 - determinazione del 25 ottobre 2010, n. 87/2010 (di seguito: determinazione n. 87/10);
 - determinazione del 29 dicembre 2010, n. 102/2010 (di seguito: determinazione n. 102/10);
- i seguenti verbali predisposti dalla Commissione giudicatrice e riferiti sia alle sedute pubbliche che alle riunioni riservate, tenutesi nell'ambito della procedura di gara in argomento:
 - verbale del 17 dicembre 2009, relativo alla prima seduta pubblica di gara (Allegato A);
 - verbale dell'11 marzo 2010, relativo alla seduta pubblica di prosieguo delle operazioni sospese nel corso della prima seduta pubblica di gara (Allegato B);
 - i seguenti verbali relativi all'esame della documentazione presentata ai fini dell'attribuzione dei punteggi riferiti agli elementi qualitativi dell'offerta:
 - verbale riferito alla prima riunione del 16 giugno 2010 (Allegato C);
 - verbale riferito alla seconda riunione del 18 giugno 2010 (Allegato D);
 - verbale riferito alla terza riunione del 22 giugno 2010 (Allegato E);

- verbale riferito alla quarta riunione del 30 giugno 2010 (*Allegato F*);
- verbale riferito alla quinta riunione del 13 luglio 2010 (*Allegato G*);
- verbale riferito alla sesta riunione del 20 luglio 2010 (*Allegato H*);
- verbale del 18 gennaio 2011, relativo alla seconda seduta pubblica di gara (*Allegato I*);
- i seguenti verbali relativi al procedimento di anomalia dell'offerta come riscontrato in esito alla seconda seduta pubblica del 18 gennaio 2011:
 - verbale riferito alla prima riunione del 29 marzo 2011 (*Allegato L*);
 - verbale riferito alla seconda riunione del 12 maggio 2011 (*Allegato M*);
 - verbale riferito alla riunione in contraddittorio con l'impresa - ai sensi dell'art. 88, comma 4, del Codice dei contratti - del 21 giugno 2011 (*Allegato N*);
 - verbale riferito alla terza riunione del 12 luglio 2011 (*Allegato O*);
- verbale del 3 agosto 2011, relativo alla terza seduta pubblica di gara (*Allegato P*);
- la nota interna del 7 novembre 2011 predisposta dall'Unità Affari Generali e Contratti della Direzione Personale, Amministrazione e Finanza dell'Autorità (di seguito: nota del 7 novembre 2011) relativa all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara e la ripartizione dell'impegno contabile (*Allegato Q*).

Considerato che:

- il Collegio dell'Autorità, con la deliberazione GOP 40/09, ha tra l'altro disposto:
 - di avviare una procedura di gara "aperta", ai sensi degli articoli 54, comma 2 e 55, comma 1 del Codice dei contratti, finalizzata alla selezione di una qualificata impresa cui affidare l'appalto avente ad oggetto l'espletamento del servizio di pulizia e prestazioni accessorie (igiene ambientale e prestazioni di facchinaggio-traslochi), per tutti i locali e gli ambienti delle attuali Sedi di Milano dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas;
 - di stabilire in trentasei mesi, a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto di cui al precedente alinea;
 - di stabilire che, ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. b) del Codice dei contratti, l'Autorità potrà richiedere la continuazione del servizio stesso per un periodo di ulteriori ventiquattro mesi, tenendo conto delle condizioni tecniche ed economiche contenute nel contratto in scadenza, nonché delle eventuali migliori condizioni tecniche ed economiche derivanti dalla negoziazione con l'Appaltatore;
 - di prevedere in complessivi euro 1.930.000,00 (I.V.A. esclusa), l'importo massimo spendibile - stimato in via presuntiva - necessario per l'esecuzione del servizio in argomento e valido per tutta la durata complessiva del servizio, compreso l'opzione di prosecuzione;
 - di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli articoli 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, individuata e valutata secondo i parametri e le ponderazioni previsti nel Disciplinare di gara e nello Schema di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, fatta salva la

- verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
- di dare mandato al Direttore Generale per tutte le azioni a seguire finalizzate alla procedura di gara di cui al precedente punto 1, ivi compreso la nomina della Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 84 del Codice dei contratti e la stipula dell'eventuale proroga del contratto attualmente in essere, per il tempo necessario a pervenire all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara;
 - il Direttore Generale dell'Autorità, facendo seguito al mandato di cui al precedente alinea, ha disposto:
 - con propria determinazione n. 87/09, la composizione della Commissione giudicatrice per l'apertura dei plichi, la verifica del possesso dei requisiti, la formulazione del giudizio tecnico-qualitativo ed economico delle offerte pervenute nell'ambito della procedura di gara di cui alla deliberazione GOP 40/09, la verifica delle offerte anormalmente basse e per la proposta di aggiudicazione della medesima gara;
 - con propria determinazione n. 87/10, la sostituzione del Commissario supplente della Commissione di cui alla determinazione n. 87/09 - dott.sa Donatella Papi - con il dott. Alberto Bruzzone;
 - con propria determinazione n. 102/10, l'integrazione della composizione Commissione di cui alla determinazione n. 87/10, prevedendo l'inserimento del dott. Gabriele Villafranca Soissons, dirigente della Direzione Amministrazione, Personale e Finanza, con funzioni di Presidente supplente.

Considerato, altresì, che:

- la Commissione giudicatrice, giusta verbale del 18 gennaio 2011, ha:
 - provveduto a determinare, in esito alle proprie valutazioni svolte sia sotto il profilo qualitativo che economico, la graduatoria provvisoria complessiva della gara in argomento, che vede posizionata al primo posto la società Miorelli Service S.p.A. con 95,08 punti complessivi ed al secondo posto la società National Cleanness S.r.l. con 86,79 punti complessivi ed a seguire le altre 12 imprese concorrenti;
 - calcolato il valore della soglia di anomalia, ai sensi dell'art. 86, comma 2 del Codice dei contratti, riscontrando che l'offerta presentata dalla società Miorelli Service S.p.A., collocata al primo posto della provvisoria graduatoria, assumeva carattere di anomalia ai sensi della vigente normativa di riferimento, così come le offerte presentate dalle imprese collocatesi al terzo, quarto e settimo posto della provvisoria graduatoria di gara;
- la Commissione giudicatrice, giusta verbale del 12 luglio 2011, ha svolto tutte le verifiche procedurali di cui agli artt. 86, 87 e 88 del Codice dei contratti finalizzate alla verifica del carattere di anomalia dell'offerta della società Miorelli Service S.p.A., ritenendo:
 - che non sussistono elementi, né singolarmente né nel complesso dell'offerta, tali da far permanere il carattere di anomalia dell'offerta prodotta dalla medesima società Miorelli Service S.p.A.;

- di esprimere il proprio parere favorevole sulla congruità del ribasso unico percentuale del 28,87%, da applicare all'importo di cui all'art. 1, lettera a) del Disciplinare di gara, offerto dalla società Miorelli Service S.p.A.;
- di considerare nel suo complesso, tecnico ed economico, l'offerta presentata dalla società Miorelli Service S.p.A. congrua ed affidabile ai fini di una corretta gestione dell'appalto secondo una valutazione di efficienza e funzionalità del futuro rapporto contrattuale con l'Autorità;
- la Commissione giudicatrice, nel corso della terza seduta pubblica di gara di cui al verbale del 3 agosto 2011, ha:
 - reso noto pubblicamente l'esito delle verifiche effettuate in merito al carattere di anomalia dell'offerta presentata dalla società Miorelli Service S.p.A. e delle proprie decisioni assunte in conseguenza alle verifiche svolte;
 - confermata, di conseguenza, la graduatoria provvisoria della gara come riscontrata nel corso della terza seduta pubblica del 18 gennaio 2011.

Considerato, infine, che:

- la Direzione Personale, Amministrazione e Finanza dell'Autorità, per il tramite della propria Unità Affari Generali e Contratti - giusta nota del 7 novembre 2011 - ha:
 - svolto le verifiche in ordine all'effettivo possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica e professionale (ex art. 48, comma 2, del Codice dei contratti) da parte delle società poste al primo ed al secondo posto della graduatoria provvisoria della gara in questione, il cui esito positivo consente allo stato di rendere definitiva la graduatoria di gara confermando quale aggiudicataria definitiva della gara in argomento la società Miorelli Service S.p.A. collocatasi al primo posto;
 - proceduto al riscontro dell'effettivo possesso dei requisiti di ordine generale (ex art. 38, comma 1, del Codice dei contratti), riferibili alla affidabilità morale ed al carattere fiduciario del concorrente con cui si stipula il contratto, il cui esito positivo consente allo stato l'efficacia dell'aggiudicazione della procedura di gara alla società Miorelli Service S.p.A., ed alla conseguente stipula del contratto;
- l'aggiudicazione definitiva (efficace) deve essere comunicata, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, comma 5 del Codice dei contratti, a tutti i partecipanti alla procedura di gara con allegata copia del medesimo provvedimento di aggiudicazione ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 79.

Ritenuto che:

- la procedura di scelta del contraente sia stata regolarmente eseguita;
- sussistono i presupposti - stante le verifiche amministrative di cui alla nota del 7 novembre 2011 - per pervenire:
 - all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara di cui alla deliberazione GOP 40/09 confermando, pertanto, la graduatoria come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel corso della terza seduta pubblica del 18 gennaio 2011 e confermata nel corso della seduta pubblica del 3 agosto 2011 in conseguenza della conclusione del procedimento di anomalia dell'offerta;

- all'attribuzione di efficacia all'aggiudicazione di cui al precedente alinea, procedendo alla stipula del contratto - secondo termini e modalità di cui all'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti - con la società Miorelli Service S.p.A., posta al primo posto della graduatoria di gara

DELIBERA

1. di aggiudicare, in via definitiva, alla società Miorelli Service S.p.A. - giusti verbali della Commissione giudicatrice come richiamati - la procedura di gara aperta indetta ai sensi degli articoli 54, comma 2 e 55, comma 1 del Codice dei contratti e finalizzata alla selezione di una qualificata impresa cui affidare l'appalto avente ad oggetto l'espletamento del servizio di pulizia e prestazioni accessorie (igiene ambientale e prestazioni di facchinaggio-traslochi), per tutti i locali e gli ambienti delle attuali Sedi di Milano dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas;
2. di stipulare il contratto di appalto con la società Miorelli Service S.p.A., secondo termini e modalità di cui agli atti di gara e condizioni qualitative ed economiche come derivanti dalle offerte presentate dalla medesima società in sede di gara;
3. di prevedere che - ai sensi di quanto previsto sia dall'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti che dall'art. 19 del Disciplinare di gara - la stipula del contratto di cui al precedente punto 2 avvenga decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni dalla data dell'ultima delle comunicazioni di avvenuta aggiudicazione definitiva rese ai sensi del disposto normativo di cui all'art. 79, comma 5, lettera a), del Codice dei contratti, fatti salvi i casi previsti dall'art. 11, comma 10-bis, del medesimo Codice;
4. di confermare la durata complessiva dell'appalto in 36 (trentasei) mesi a partire dalla data del verbale di inizio delle attività;
5. di confermare, ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. b) del Codice dei contratti, l'opzione di prosecuzione del servizio per un periodo di ulteriori 24 (ventiquattro mesi), con conseguente stipula - qualora si intenda esercitare tale facoltà - di un nuovo contratto che tenga conto delle condizioni tecniche ed economiche contenute nel contratto in scadenza, nonché delle eventuali migliori condizioni che l'Autorità intenderà richiedere all'appaltatore;
6. di disporre che l'importo massimo spendibile del contratto di cui al precedente punto 2 e per la sua prima durata di cui al precedente punto 4 - stimabile in complessivi 1.160.144,37 euro (I.V.A. compresa attualizzata alla vigente aliquota di legge) - venga posto a carico del corrente bilancio dell'Autorità, e dei successivi bilanci di competenza, secondo la ripartizione annuale riportata nella nota del 7 novembre 2011;
7. di disporre che il presente provvedimento venga comunicato, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, commi 5, lettera a) e 5-bis del Codice dei contratti, ai concorrenti partecipanti alla procedura di gara e pubblicato sul sito internet dell'Autorità, profilo di committente (www.autorita.energia.it/it/bandi_gara.htm), nella corrispondente sezione della procedura di gara;
8. di dare mandato al Direttore della Direzione Personale, Amministrazione e Finanza dell'Autorità, per ogni azione a seguire, ivi compreso la stipula del primo contratto e l'assunzione degli impegni di spesa annuali sui bilanci di competenza

dell'Autorità, nonché l'adozione dell'eventuale provvedimento di prosecuzione delle attività contrattuali per l'ulteriore periodo di 24 mesi.

1 dicembre 2011

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni