

**Deliberazione 11 giugno 2010 -ARG/elt 86/10**

**Determinazione a consuntivo degli oneri conseguenti allo smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, alla chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti per l'anno 2009, ai sensi del comma 13.1 dell'allegato A alla deliberazione ARG/elt 103/08**

## **L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS**

Nella riunione del 11 giugno 2010

### **Visti:**

- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- la legge 23 dicembre 1999, n. 488;
- il decreto legge 18 febbraio 2003, n. 25, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 aprile 2003, n. 83 (di seguito: legge n. 83/03);
- la legge 24 dicembre 2003, n. 368;
- la legge 23 agosto 2004, n. 239 (di seguito: legge n. 239/04);
- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (di seguito: decreto legislativo n. 163/06);
- il decreto legge 31 dicembre 2007, n. 248;
- il decreto legge 29 novembre 2008, n. 185, recante “Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anti-crisi il quadro strategico nazionale”;
- il decreto del Ministro dell’Industria, del Commercio e dell’Artigianato, di concerto con il Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, 26 gennaio 2000 (di seguito: decreto 26 gennaio 2000);
- il decreto del Ministro delle Attività Produttive 2 dicembre 2004;
- la direttiva del Ministro delle Attività Produttive n. 5023 del 28 marzo 2006, recante indirizzi strategici e operativi alla società Sogin S.p.A. per il trattamento e riprocessamento all’estero del combustibile nucleare irraggiato proveniente da centrali nucleari dismesse;
- il decreto del Ministro delle Attività Produttive, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze, 3 aprile 2006, di modifica del decreto interministeriale 26 gennaio 2000;
- il decreto del Ministro dello Sviluppo Economico 25 febbraio 2008;
- il decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 23 luglio 2008, n. 214;
- legge 6 agosto 2008, n. 133, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 (di seguito: legge n. 133/08);

- la direttiva del Ministro dello Sviluppo Economico n. 93432 del 10 agosto 2009, recante indirizzi strategici e operativi alla società Sogin S.p.A. per il rientro in Italia dal Regno Unito dei residui prodotti dal riprocessamento del combustibile italiano – Sostituzione rifiuti a media e bassa attività con quantità, radiologicamente equivalente, di rifiuti ad alta attività vetrificati;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 16 agosto 2009;
- il decreto legislativo 15 febbraio 2010, n. 31;
- il parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici alla Società gestione impianti nucleari S.p.A. (di seguito: la Sogin) n. 267/2003, approvato con adunanza del 30 aprile 2004 (di seguito: parere n. 267/2003);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica e il gas (di seguito: l’Autorità) 23 aprile 2002 n. 71/02;
- la deliberazione dell’Autorità 15 luglio 2004 n. 118/04;
- la deliberazione dell’Autorità 13 aprile 2005 n. 66/05;
- la deliberazione dell’Autorità 25 maggio 2006 n. 103/06, come successivamente modificata dalla deliberazione 1 giugno 2006, n. 107/06;
- la deliberazione dell’Autorità 31 luglio 2006, n. 174/06;
- la deliberazione dell’Autorità 15 dicembre 2006, n. 290/06;
- la deliberazione dell’Autorità 18 gennaio 2007, n. 11/07 e successive modificazioni e integrazioni;
- la deliberazione dell’Autorità 16 maggio 2007, n. 117/07;
- la deliberazione dell’Autorità 29 maggio 2007, n. 121/07;
- la deliberazione dell’Autorità 29 dicembre 2007, n. 348/07 come successivamente modificata e integrata (di seguito: deliberazione n. 348/07);
- il Testo integrato delle disposizioni dell’Autorità per l’erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione, e misura dell’energia elettrica per il periodo di regolazione 2008-2011, approvato con la deliberazione n. 348/07;
- la deliberazione dell’Autorità 9 maggio 2008, ARG/elt 55/08;
- la deliberazione dell’Autorità 30 luglio 2008, ARG/elt 103/08 (di seguito: deliberazione ARG/elt 103/08);
- l’allegato A alla deliberazione ARG/elt 103/08, recante “Criteri per il riconoscimento degli oneri conseguenti alle attività di smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, di chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti, di cui alla legge 17 aprile 2003, n. 83”(di seguito: Criteri di efficienza economica);
- l’allegato B alla deliberazione ARG/elt 103/08, recante “Disposizioni in materia di separazione contabile per la società Sogin S.p.A., ai fini della rendicontazione dei costi delle attività di smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, di chiusura del ciclo del combustibile nucleare e delle attività connesse e conseguenti, di cui alla legge 17 aprile 2003, n. 83” (di seguito: Disposizioni per la separazione contabile);
- la deliberazione dell’Autorità 22 dicembre 2009, ARG/elt 195/08 (di seguito: deliberazione ARG/elt 195/08);
- la deliberazione dell’Autorità 11 maggio 2009, ARG/elt 57/09 (di seguito: deliberazione ARG/elt 57/09);
- la deliberazione dell’Autorità 3 giugno 2009, ARG/elt 68/09;
- la deliberazione dell’Autorità 17 marzo 2010, ARG/elt 29/10 (di seguito: deliberazione ARG/elt 29/10);

- la nota dell'Autorità al Ministro dell'Economia e delle Finanze, al Ministro delle Attività Produttive, al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio, e, per conoscenza, alla Sogin, in data 29 luglio 2005, prot. n. AO/R05/3238 (di seguito: nota 29 luglio 2005);
- la nota del Ministro dello Sviluppo Economico prot. n. 16531 del 19 settembre 2008 (prot. Autorità 28328 del 23 settembre 2008) (di seguito: nota 19 settembre 2008);
- la nota dell'Autorità al Ministro dello Sviluppo Economico e al Ministro dell'Economia e delle Finanze in data 4 aprile 2008, prot. n. 9901 (di seguito: nota Autorità 4 aprile 2008);
- la nota trasmessa dalla Sogin all'Autorità in data 4 aprile 2008, prot. n. 10567 (prot. Autorità 14767 del 21 maggio 2008) (di seguito: nota Sogin 4 aprile 2008);
- la nota trasmessa dall'Autorità alla Sogin, in data 24 ottobre 2008, prot. n. 32275, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della deliberazione ARG/elt 103/08 (di seguito: nota 24 ottobre 2008);
- la nota trasmessa dall'Autorità alla Sogin in data 30 gennaio 2009, prot. n. 4681 (di seguito: nota 30 gennaio 2009);
- il verbale della visita degli uffici dell'Autorità presso Sogin il 19 marzo 2009, prot. n. 15726 del 2 aprile 2009 (di seguito: verbale 19 marzo 2009);
- la nota trasmessa dalla Sogin in data 8 giugno 2009, prot. n. 18716 (prot. Autorità 32856 del 10 giugno 2009) (di seguito: nota 8 giugno 2009);
- la nota trasmessa dalla Sogin all'Autorità in data 24 luglio 2009, prot. n. 24162 (prot. Autorità 44410 del 31 luglio 2009) (di seguito: nota 24 luglio 2009);
- la nota trasmessa dall'Autorità alla Sogin in data 16 settembre 2009, prot. n. 52825 (di seguito: nota 16 settembre 2009);
- le note trasmesse dalla Sogin all'Autorità in data 26 febbraio 2010, prot. n. 6979 (prot. Autorità 9551 del 2 marzo 2010) (di seguito: nota 26 febbraio 2010), 5 marzo 2010, prot. n. 7736 (prot. Autorità 10747 del 10 marzo 2010) (di seguito: nota 5 marzo 2010), 16 marzo 2010, prot. n. 8922 (prot. Autorità 11711 del 18 marzo 2010) (di seguito: nota 16 marzo 2010), 9 aprile 2010 (prot. Autorità n. 14730 del 12 aprile 2010) (di seguito: nota 9 aprile 2010), 12 maggio 2010, prot. n. 15578 (prot. Autorità n. 18793 del 13 maggio 2010) (di seguito: nota 12 maggio 2010), 3 giugno 2010 (prot. Autorità n. 21114 del 3 giugno 2010) (di seguito: nota 3 giugno 2010), e 7 giugno 2010 (prot. Autorità n. 21654 dell'8 giugno 2010) (di seguito: nota 7 giugno 2010) e 10 giugno 2010 (prot. Autorità 21964 dell'11 giugno 2010) (di seguito: nota 10 giugno 2010);
- la nota trasmessa dall'Autorità alla Sogin in data 28 aprile 2010, prot. n. 16834 (di seguito: nota 28 aprile 2010);

**Considerato che:**

- l'articolo 2, comma 1, lettera c), del decreto 26 gennaio 2000 include tra gli oneri generali afferenti al sistema elettrico i costi connessi allo smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, alla chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti (di seguito: oneri nucleari);
- l'inclusione degli oneri nucleari tra gli oneri generali afferenti al sistema elettrico è stata legificata dall'articolo 1, comma 1, lettera a), della legge n. 83/03;
- nelle more dell'emanazione del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri previsto dall'articolo 1, comma 101, della legge n. 239/04 con nota 29 luglio

2005, l'Autorità ha trasmesso un parere sulla delimitazione dell'onere generale afferente il sistema elettrico di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a), della legge n. 83/03 (di seguito: perimetro degli oneri nucleari), peraltro richiamato con la nota Autorità 4 aprile 2008;

- l'articolo 9, comma 2, del decreto 26 gennaio 2000 prevede inoltre che l'Autorità comunichi al Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato (ora Ministro dello sviluppo economico) ed al Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica (ora Ministro dell'economia e delle finanze) le proprie determinazioni in merito agli oneri nucleari, che divengono operative sessanta giorni dopo la comunicazione, salvo diverse indicazioni dei Ministri medesimi;
- con deliberazione ARG/elt 103/08 l'Autorità ha definito i Criteri di efficienza economica ai fini della rideterminazione degli oneri nucleari a partire dall'esercizio 2008 ed individuato le tempistiche sia di trasmissione all'Autorità delle informazioni da parte della Sogin, sia delle conseguenti determinazioni da parte dell'Autorità;
- con nota 19 settembre 2008, il Ministro dello sviluppo economico ha ritenuto che l'impianto generale della deliberazione ARG/elt 103/08 sia coerente con l'obiettivo di conferire speditezza ed economicità al complesso delle attività nucleari, mentre il Ministro dell'economia e delle finanze non ha avanzato obiezioni;

**Considerato che:**

- nell'ambito dei Criteri di efficienza economica, i costi delle attività che rientrano nel perimetro degli oneri nucleari (di seguito: commessa nucleare), ai fini del loro riconoscimento, sono distinti in:
  - a) costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento;
  - b) costi ad utilità pluriennale;
  - c) costi esterni delle attività non commisurate all'avanzamento e costi di personale (di seguito: costi efficientabili);
  - d) corrispettivi per l'accelerazione delle attività di smantellamento e per le politiche di esodo del personale;
  - e) imposte;
- il comma 12.1, lettera c), dei Criteri di efficienza economica prevede che Sogin presenti all'Autorità, entro il 28 febbraio di ogni anno successivo a quello di riferimento, a partire dal 2009, prospetti di analisi degli scostamenti tra preventivo e consuntivo specifici per le attività commisurate all'avanzamento e per i costi ad utilità pluriennale, corredati da una dettagliata relazione sulle attività svolte, sui risultati raggiunti, sulle circostanze e gli avvenimenti che hanno condizionato l'attività, sulle motivazioni alla base delle modifiche dei programmi;
- il comma 13.1, lettera c), dei Criteri di efficienza economica prevede che l'Autorità, entro il 31 marzo di ogni anno, determini il totale dei costi riconosciuti per l'anno precedente, definendo:
  - i. i costi esterni delle attività commisurate e i costi ad utilità pluriennale riconosciuti, ai sensi del Titolo II dei Criteri di efficienza economica, anche sulla base dei prospetti di cui al comma, 12.1, lettera c), dei medesimi Criteri;

- ii. il valore dei costi efficientabili riconosciuti  $CNCA_n$ , di cui all'articolo 5 dei Criteri di efficienza economica;
- iii. il valore del corrispettivo per l'accelerazione delle attività di smantellamento  $Z_n$  e il corrispettivo per le politiche di esodo del personale  $W_n$  di cui agli articoli 8 e 9 dei Criteri di efficienza economica;
- il comma 2.3 dei Criteri di efficienza economica prevede che i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento siano riconosciuti sulla base di un'analisi annuale preventivo/consuntivo, secondo i criteri definiti nel Titolo II, articolo 3, del medesimo provvedimento;
- il comma 2.4, dei Criteri di efficienza economica prevede che i costi ad utilità pluriennale sono riconosciuti, previa analisi annuale preventivo /consuntivo, mediante le quote di ammortamento corrispondenti e prevedendo un'equa remunerazione del capitale investito, secondo i criteri definiti nel Titolo II, articolo 4, del medesimo provvedimento;
- il comma 2.5 dei Criteri di efficienza economica, prevede che i costi efficientabili siano riconosciuti secondo criteri incentivanti definiti dall'Autorità per periodi di regolazione di durata non inferiore ai tre anni, in coerenza con le disposizioni di cui al Titolo III del medesimo provvedimento;
- il comma 2.6 dei Criteri di efficienza economica prevede che l'Autorità riconosca annualmente a consuntivo un corrispettivo per l'accelerazione delle attività di smantellamento e un corrispettivo per le politiche di esodo del personale, di cui al successivo Titolo IV del medesimo provvedimento, ad integrazione dei costi riconosciuti ai sensi dei commi 2.3, 2.4 e 2.5 del medesimo provvedimento;
- il comma 2.7 dei Criteri di efficienza economica, prevede che le imposte siano riconosciute a consuntivo nella misura di quelle imputabili alla commessa nucleare, secondo quanto previsto al comma 5.2 delle Disposizioni per la separazione contabile, al netto dell'applicazione delle aliquote IRES e IRAP agli eventuali utili positivi prima delle imposte di competenza della commessa nucleare, secondo modalità stabilite dall'Autorità all'inizio di ogni periodo di regolazione;
- il comma 2.8 dei Criteri di efficienza economica prevede che la copertura degli oneri a carico dei Fondi per rischi ed oneri "altri", di cui all'articolo 2424 del Codice civile, se connessi ad attività commisurate all'avanzamento, viene garantita a consuntivo, nell'anno della loro manifestazione numeraria;
- il comma 3.3, lettera d), dei Criteri di efficienza economica prevede che, nell'ambito dell'analisi a consuntivo dei costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento, costi derivanti da decisioni od atti nella piena disponibilità di Sogin che diano luogo a penalità o oneri assimilabili, la cui copertura non sia garantita da specifici accantonamenti ai sensi del comma 2.9 dei medesimi criteri, possono essere riconosciuti, nel limite massimo del 50%, a condizione che non sia stato accertato dolo o colpa grave;
- il comma 8.2 dei Criteri di efficienza economica prevede che, ai fini della definizione, a consuntivo, del corrispettivo per l'accelerazione delle attività di smantellamento, l'Autorità definisce, all'inizio del periodo di regolazione, e successivamente ogni anno, un elenco di obiettivi da raggiungere nel triennio successivo di rilevante valore economico e/o strategico ai fini del rispetto del programma nucleare e relativi ad attività di *decommissioning (milestones)*;

- il comma 14.2 dei Criteri di efficienza economica prevede che tutti i ricavi derivanti dalle attività di smantellamento e di valorizzazione dei siti e delle infrastrutture esistenti di cui all'articolo 1, comma 102, della legge n. 239/04, concorrono alla copertura dei costi riconosciuti dall'Autorità nella misura dell'80%, nel caso dei ricavi derivanti dalle attività di smantellamento, quali la vendita di materiali e attrezzature, e del 90% nel caso di ricavi connessi alla vendita/valorizzazione di edifici e terreni;

**Considerato che:**

- con nota Sogin 4 aprile 2008 è stato trasmesso all'Autorità il programma a vita intera aggiornato e il programma triennale 2008-2011;
- con la deliberazione ARG/elt 103/08, ai fini del calcolo del corrispettivo per l'accelerazione delle attività di smantellamento  $Z_n$  di cui all'articolo 8 dei Criteri di efficienza economica, l'Autorità ha definito, sulla base dei programmi di cui al precedente alinea, l'elenco delle *milestones* per il triennio 2008-2010;
- con la deliberazione ARG/elt 57/09 l'Autorità ha determinato gli oneri nucleari a consuntivo per l'anno 2008;
- il suddetto elenco è stato successivamente aggiornato con le deliberazioni ARG/elt 195/08 e ARG/elt 29/10;
- con la deliberazione ARG/elt 195/08 l'Autorità ha riconosciuto a preventivo gli oneri nucleari per l'anno 2009, relativamente ai costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento e ai costi ad utilità pluriennale, ai sensi del comma 13.1 dei Criteri di efficienza economica;

**Considerato che:**

- con le note 26 febbraio 2010, 5 marzo 2010, 16 marzo 2010 e 9 aprile 2010, la Sogin ha trasmesso all'Autorità, ai sensi del comma 12.1, lettera c), dei Criteri di efficienza economica, i prospetti di analisi degli scostamenti tra preventivo e consuntivo specifici per le attività commisurate all'avanzamento e per i costi ad utilità pluriennale (di seguito: consuntivi Sogin 2009), secondo gli schemi della reportistica inviati alla Sogin dall'Autorità con nota 24 ottobre 2008, ai sensi del comma 4.1 della deliberazione ARG/elt 103/08;
- con nota 28 aprile 2010 l'Autorità ha richiesto alcune precisazioni e integrazioni in merito ai dati trasmessi con le note di cui al precedente alinea;
- con le note 12 maggio 2010, 3 giugno 2010 e 7 giugno 2010 la Sogin ha integrato i dati relativi ai consuntivi 2009 come richiesto nella nota di cui al precedente alinea;
- i consuntivi Sogin 2009 presentano:
  - a) costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento per un totale pari a 118,85 milioni di euro, di cui 57,03 milioni di euro per attività di *decommissioning* e 61,82 milioni per la chiusura del ciclo del combustibile;
  - b) costi ad utilità pluriennale per un totale pari a 2,18 milioni di euro, di cui una parte, pari a 1,99 milioni di euro, relativa ai servizi comuni;
  - c) ricavi derivanti dalla vendita di materiali per un totale pari a 0,13 milioni di euro;
  - d) costi di incentivo all'esodo per 5,20 milioni di euro, di cui una parte, pari a 1,48 milioni di euro, relativa ai servizi comuni;

**Considerato che:**

- il comma 3.1, secondo periodo, dei Criteri di efficienza economica prevede che i costi esterni di *project management* possono rientrare nei costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento esclusivamente se sostenuti sulla base di specifici contratti, il cui oggetto sia chiaramente e univocamente attribuibile alle attività commisurate all'avanzamento;
- il punto 3, lettera b), della deliberazione ARG/elt 195/08 prevede che i costi di *project management* e di "Ingegneria da ripartire", compresi nei costi esterni delle attività commisurate approvati dal medesimo provvedimento, siano riconoscibili a consuntivo solo se supportati da specifici contratti, il cui oggetto sia chiaramente e univocamente attribuibile alle attività commisurate all'avanzamento;
- i costi esterni di *decommissioning* desumibili dai consuntivi Sogin 2009 sono comprensivi di 1,23 milioni di euro di costi esterni di *project management*;
- i costi di *project management* di cui al precedente alinea includono anche costi relativi ad assistenza informatica presso le sedi della Sogin e di consulenze legali per ricorsi di personale di sito, per un totale pari a 0,33 milioni di euro;
- i costi di cui al precedente alinea non risultano riconducibili ad attività commisurate all'avanzamento;
- i costi esterni di *decommissioning* desumibili dai consuntivi Sogin 2009 sono comprensivi altresì di 2,21 milioni di euro di costi esterni di "Ingegneria da ripartire";
- i costi esterni di cui al precedente alinea sono relativi a contratti di progettazione per attività commisurate all'avanzamento assegnati nell'ambito di un contratto quadro aggiudicato con procedura ristretta, previa indizione di bando di gara europeo;

**Considerato che:**

- in sede di determinazione degli oneri nucleari a consuntivo per il 2008, la quota parte dei costi ad utilità pluriennale dei servizi comuni attribuibili alla commessa nucleare è stata calcolata mediante l'applicazione del *driver* di allocazione alla commessa nucleare dei costi del servizio comune "Servizi informatici", di cui comma 3.1, lettera e), delle Disposizioni per la separazione contabile (di seguito: *driver Information Technology*);
- il *driver Information Technology* nel 2009 risulta pari a 95,67%;
- i consuntivi Sogin 2009 includono altresì le poste afferenti il capitale circolante netto e le poste rettificative ai fini del calcolo del capitale investito netto afferente al perimetro degli oneri nucleari, di cui al comma 4.5 dei Criteri di efficienza economica;
- in sede di determinazione degli oneri nucleari a consuntivo per il 2008, le poste relative ai servizi comuni sono state attribuite alla commessa nucleare mediante un *driver* pari al rapporto dei costi attribuiti alla commessa nucleare, ivi compresi i servizi comuni, sui costi totali del 2009;
- il *driver* di cui al precedente alinea nel 2009 risulta essere pari al 95,64%;
- il tasso di variazione medio annuo del deflatore degli investimenti fissi lordi rilevato dall'ISTAT e pubblicato il 10 marzo 2010, per il periodo relativo al I

trimestre 2009 – IV trimestre 2009 rispetto ai quattro trimestri precedenti, è stato accertato nella misura del 0,73%;

- il comma 4.7 dei Criteri di efficienza economica prevede che, qualora l'importo del capitale investito netto riconosciuto calcolato ai sensi del comma 4.5 dei medesimi criteri nell'anno n risulti inferiore a zero, gli Acconti nucleari, come risultano al 31 dicembre del medesimo anno n, sono incrementati di un ammontare pari al prodotto tra detto importo, espresso in valore assoluto, e un tasso pari alla media annua fatta registrare dall'*euribor* a un mese, maggiorato di 7 b.p;
- la media annua registrata nel 2009 dall'*euribor* a un mese risulta pari allo 0,882%;

**Considerato che:**

- il comma 3.4 dei Criteri di efficienza economica prevede che, ai fini del riconoscimento annuale dei costi esterni a consuntivo delle attività commisurate la Sogin attesti che gli stessi sono frutto di procedure di acquisto conformi alle disposizioni del decreto legislativo n. 163/06, secondo le modalità previste nella reportistica di cui al successivo articolo 12 dei medesimi criteri;
- il comma 3.5, dei Criteri di efficienza economica, prevede inoltre che, nel caso in cui le procedure di acquisto siano avvenute mediante trattativa privata, procedura ristretta o negoziata, ai fini del riconoscimento dei relativi costi, Sogin attesti, secondo le modalità previste nella reportistica di cui all'articolo 12 dei medesimi criteri, che dette modalità di acquisto sono state seguite nei casi previsti dal decreto legislativo n. 163/06, ne fornisce le motivazioni e adeguata documentazione volta a dimostrare la congruità economica della spesa sostenuta;
- il comma 4.1 dei Criteri di efficienza economica prevede che i costi ad utilità pluriennale sono ammessi tra i costi riconosciuti sulla base di un'analisi annuale preventivo/consuntivo, applicando i criteri previsti per i costi esterni relativi alle attività commisurate all'avanzamento, per quanto applicabili;
- il punto 7 della deliberazione ARG/elt 57/09 ha richiesto che la Sogin adotti entro il 31 luglio 2009, portandone a conoscenza l'Autorità, per i casi di contratti affidati senza previa indizione di gara, una procedura formalizzata e strutturata di analisi di congruità delle offerte basata su un'accurata analisi del mercato e dei potenziali fornitori a livello comunitario e su un sistema di qualificazione degli imprenditori, fornitori o prestatori di servizi su criteri oggettivi, ai sensi di quanto previsto dal parere n. 267/2003;
- con nota 24 luglio 2009 la Sogin, in risposta a quanto previsto al punto 7 della deliberazione ARG/elt 57/09, ha trasmesso il documento "Valutazione e analisi di congruità delle offerte", che prevede l'elaborazione di una serie di documenti tecnici ed economici per avviare l'iter di approvvigionamento e per identificare le modalità di scelta del contraente;
- i consuntivi Sogin 2009 evidenziano come circa il 58%, in termini di importo totale, dei contratti di importo superiore a 211.000 euro e stipulati nel 2009 per le attività commisurate all'avanzamento e per i costi ad utilità pluriennale, è stato affidato dalla Sogin senza indizione di un bando di gara; e che il 94% di detti contratti è stato assegnato ad un operatore senza un confronto con altri partecipanti;



- con la nota 26 febbraio 2010, come integrata dalle note 12 maggio 2010 e 10 giugno 2010, la Sogin ha fornito la documentazione che giustifica il ricorso alla procedura negoziata nonché la documentazione relativa ai preventivi di ufficio per i contratti di cui al precedente alinea, definiti secondo quanto previsto al paragrafo 7.4, lettera d), e al paragrafo 7.2, lettera c), del documento “Valutazione e analisi di congruità delle offerte”, trasmesso con nota 24 luglio 2009;

**Considerato che:**

- il comma 2.2, lettera d), della deliberazione ARG/elt 103/08 prevede che, per il primo periodo di regolazione 2008-2010, l’obiettivo di variazione del tasso annuale di produttività di cui al comma 7.1 dei Criteri di efficienza economica è fissato pari al 3,29%;
- il tasso di variazione medio annuo dell’anno 2009, riferito ai dodici mesi precedenti, dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati, rilevato dall’ISTAT è pari allo 0,68%;
- il comma 5.1 dei Criteri di efficienza economica prevede che, nel calcolo dei costi efficientabili riconosciuti per ciascun anno, si tenga conto anche del verificarsi di variazioni del quadro normativo;
- con nota 30 gennaio 2009, l’Autorità ha rilevato che le disposizioni di cui alla legge n. 133/08 possono rientrare nella fattispecie di cui al precedente alinea e che, pertanto, l’aumento del costo del personale registrato da Sogin nel 2009 per effetto dell’entrata in vigore della suddetta legge, qualora adeguatamente documentato, sarà considerato ai fini del calcolo del parametro  $Y_i$  di cui al suddetto comma 5.1;
- con nota 16 settembre 2009, l’Autorità ha altresì rilevato che la sostituzione dei comandati Enea con personale Sogin, come esposta nella nota 8 giugno 2009, può essere accettata nella misura in cui sono trasferite, come maggiori costi operativi riconosciuti, solo le effettive riduzioni dei costi commisurati all’avanzamento dei comandati Enea, e nei limiti preventivamente definiti sulla base dell’esodo programmato dei dipendenti Enea medesimi;
- i consuntivi Sogin 2009 includono costi relativi ad eventi imprevedibili e eccezionali di cui all’articolo 11 dei Criteri di efficienza economica ai fini del calcolo del parametro  $Y_i$  di cui al comma 5.1 dei medesimi criteri, e in particolare:
  - a) costi insorti per effetto di quanto previsto dall’articolo 20, commi 2 e 4, della legge n. 133/08 (di seguito: costi ex legge n. 133/08), per un totale di 0,57 milioni di euro;
  - b) costi insorti a seguito della sostituzione dei comandati ENEA con personale Sogin (di seguito: costi di sostituzione), per un totale di 0,20 milioni di euro;
- con nota 28 aprile 2010 l’Autorità ha richiesto di documentare i costi di cui al precedente alinea, secondo quanto previsto nelle note 30 gennaio 2009 e 16 settembre 2009;
- dall’analisi della documentazione fornita dalla Sogin con nota 12 maggio 2010 si rileva che:

- a) i costi ex legge n. 133/08 esposti dalla Sogin includono costi sostenuti per il personale afferente ai servizi comuni per un totale di 0,14 milioni di euro e alle attività per terzi per circa 1.820 euro;
- b) la riduzione dei costi dei comandi ENEA attribuiti alle attività commisurate nel 2009 rispetto al 2008 risulta pari a 0,19 milioni di euro;

**Considerato che:**

- in sede di determinazione dei consuntivi 2008 sono state individuate modalità operative ai fini di una verifica della effettiva realizzazione delle *milestones*, illustrate nel verbale 19 marzo 2009;
- dette modalità operative sono state successivamente precisate nella nota 8 giugno 2009 della Sogin e nella nota 16 settembre 2009 dell’Autorità;
- con le note 10 marzo 2010 e 12 maggio 2010 la Sogin ha fornito la documentazione atta a dimostrare la realizzazione delle *milestones* nel 2009 secondo le modalità previste nel precedente alinea;
- dai riscontri documentali forniti dalla Sogin emerge che al 31 dicembre 2009 risultano realizzate 19 *milestones* di cui:
  - a) 15 *milestones* sulle 21 previste per l’anno 2009 nella tabella 1.1 della deliberazione ARG/elt 195/08;
  - b) 3 *milestones*, previste nel 2010 nella tabella 1.2 della deliberazione ARG/elt 195/08;
  - c) 1 *milestone*, prevista nel 2011 nella tabella 1.3 della deliberazione ARG/elt 195/08;
- per quanto riguarda la *milestone* relativa all’ultimazione delle attività di smantellamento dell’impianto di Bosco Marengo, prevista per l’anno 2009 nella tabella 1.1 della deliberazione ARG/elt 195/08, la Sogin ha documentato la realizzazione nel 2009 delle attività di smantellamento del ciclo produttivo del suddetto impianto, mentre al 31 dicembre 2009 non risultano ancora iniziate le attività relative allo smantellamento dei sistemi ausiliari;
- in relazione a quanto riportato nel precedente alinea, la Sogin ha richiesto che venisse riconosciuto almeno il 50% del peso relativo alla suddetta *milestone*, come definito nella tabella 1.1 della deliberazione ARG/elt 195/08;
- con deliberazione ARG/elt 29/10 l’Autorità ha aggiornato gli elenchi relativi alle *milestones* per gli anni 2010 e 2011 rispetto a quelli di cui alle tabelle 1.2 e 1.3 della deliberazione ARG/elt 195/08;
- in particolare, per il 2010 sono state inserite ulteriori *milestones* rispetto a quelle previste nella tabella 1.2 della deliberazione ARG/elt 195/08 e, conseguentemente, sono stati ridefiniti i pesi di ciascuna *milestone*;
- le nuove *milestones* di cui al precedente alinea sono state inserite su richiesta della Sogin, nel rispetto dei principi di cui ai Criteri di efficienza economica e alla deliberazione ARG/elt 195/08;
- il comma 8.9 dei Criteri di efficienza economica prevede che, ai fini della definizione del corrispettivo  $Z_n$ , i pesi presi a riferimento sono quelli previsti nell’elenco di cui al comma 8.2 dei medesimi criteri;
- il comma 8.2 dei Criteri di efficienza economica prevede che l’Autorità definisce, all’inizio del periodo di regolazione, e successivamente ogni anno, l’elenco di obiettivi da raggiungere nel triennio successivo;

- i Criteri di efficienza economica non prevedono il riconoscimento parziale del peso relativamente a *milestones* non completamente realizzate;
- in sede di determinazione degli oneri nucleari a consuntivo per il 2008, i costi di incentivo all'esodo dei servizi comuni attribuibili alla commessa nucleare sono stati determinati mediante un *driver* basato sui costi del personale direttamente attribuiti alla medesima commessa (di seguito: *driver* costi personale);
- il *driver* costi personale nel 2009 risulta pari al 93,30%;

**Considerato infine che:**

- nel 2009 la Sogin ha utilizzato il Fondo rischi ed oneri:
  - a) a copertura di varianti contrattuali per attività commisurate all'avanzamento, per un totale pari a 0,59 milioni di euro, già inclusi peraltro nei costi esterni delle attività commisurate di cui ai precedenti considerati;
  - b) per cause di lavoro, per un totale di 0,16 milioni di euro;
- i costi di cui al precedente alinea, lettera a), essendo relativi ad attività commisurate, rientrano nella fattispecie di cui al comma 2.8 e sono pertanto riconoscibili ai sensi del medesimo comma;
- i costi per cause di lavoro di cui al precedente alinea, lettera b), essendo relativi a costi di personale, non rientrano in quanto previsto al comma 2.8 o al comma 3.3, lettera d), dei Criteri di efficienza economica e non sono pertanto riconoscibili;
- nel 2009 la Sogin ha conseguito, oltre ai ricavi di vendita di materiali, altre sopravvenienze relative alla commessa nucleare, e in particolare:
  - a) 0,13 milioni di euro di sopravvenienze nette relative a storno di costi sostenuti negli esercizi precedenti per attività commisurate all'avanzamento;
  - b) 0,31 milioni di euro di sopravvenienze straordinarie relative alla richiesta di rimborso IRES per la deducibilità del 10% dell'IRAP pagata negli anni 2004/2007;
- i costi per le attività commisurate relative agli anni precedenti al 2009 sono stati riconosciuti a consuntivo dall'Autorità nella loro totalità;
- i criteri di riconoscimento a consuntivo degli oneri nucleari negli anni 2004/2007 prevedevano il riconoscimento del totale delle imposte afferenti alla commessa nucleare;

**Ritenuto opportuno:**

- riconoscere a consuntivo i costi esterni delle attività di *decommissioning* al netto dei costi di *project management* non riconducibili alle attività commisurate;
- ai fini del calcolo del parametro  $Y_i$  di cui al comma 5.1 dei Criteri di efficienza economica, considerare:
  - a) i costi ex legge n. 133/08 attribuibili alla commessa nucleare, per un totale pari a 0,56 milioni di euro;
  - b) i costi di sostituzione nella misura della riduzione dei costi dei comandi ENEA attribuiti alle attività commisurate nel 2009 rispetto a quelle attribuite alle medesime attività nel 2008, per un totale pari a 0,19 milioni di euro;

- ai fini di quanto previsto al precedente alinea, lettera a), utilizzare il *driver* costi personale per determinare la quota parte attribuibile alla commessa nucleare dei costi ex legge n. 133/08 relativi al personale afferente ai servizi comuni;
- ai fini del calcolo del corrispettivo  $Z_n$  di cui al comma 8.9 dei Criteri di efficienza economica definire un riferimento univoco per la determinazione dei pesi delle *milestones*, utilizzando l'ultimo aggiornamento dell'elenco di cui al comma 8.2 dei medesimi criteri;
- applicare pertanto alle *milestones* previste nel 2010 e 2011 e anticipate dalla Sogin nel 2009 i pesi definiti dalle tabelle 1.1. e 1.2 della deliberazione ARG/elt 29/10;
- non considerare la *milestone* relativa all'ultimazione delle attività di smantellamento dell'impianto di Bosco Marengo, in quanto non completamente realizzata;
- riconoscere pertanto gli oneri nucleari per il 2009 per un totale di 217,42 milioni di euro, di cui:
  - a) costi esterni delle attività di *decommissioning*, per 56,70 milioni di euro, pari ai costi presentati nei consuntivi Sogin 2009, comprensivi degli utilizzi del Fondo rischi ed oneri riconoscibili ai sensi del comma 2.8 dei Criteri di efficienza economica per un totale di 0,59 milioni di euro e al netto dei costi di *project management* non riconducibili alle attività commisurate;
  - b) costi esterni per la chiusura del ciclo del combustibile per 61,82 milioni di euro, pari ai costi presentati nei consuntivi Sogin 2009;
  - c) le quote di ammortamento corrispondenti ai costi ad utilità pluriennale presentati nei consuntivi Sogin 2009 e riconducibili alla commessa nucleare per un totale pari a 6,66 milioni di euro;
  - d) costi efficientabili  $CNCA_n$  di cui all'articolo 5 dei Criteri di efficienza economica per 86,37 milioni di euro;
  - e) il corrispettivo per l'accelerazione delle attività di smantellamento  $Z_n$ , di cui all'articolo 8 dei Criteri di efficienza economica, pari a 2,12 milioni di euro;
  - f) il corrispettivo per le politiche di esodo del personale  $W_n$ , di cui all'articolo 9 dei Criteri di efficienza economica, pari a 3,75 milioni di euro;
- riconoscere le imposte imputabili alla commessa nucleare nella misura prevista dal comma 2.7 dei Criteri di efficienza economica, tenuto conto di quanto previsto al comma 2.2, lettera a), della deliberazione ARG/elt 103/08;
- prevedere che, ai sensi del comma 4.7 dei Criteri di efficienza economica, gli Acconti nucleari, come risultano al 31 dicembre 2009, siano incrementati di un ammontare pari a 0,58 milioni di euro;
- prevedere che, ai sensi del comma 14.2 dei Criteri di efficienza economica, i ricavi derivanti dalla vendita di materiali presentati nei consuntivi Sogin 2009 concorrono alla copertura dei costi riconosciuti dall'Autorità nella misura dell'80%, per un valore pari a 0,10 milioni di euro;
- prevedere che le sopravvenienze nette e le sopravvenienze straordinarie relative alla commessa nucleare sopra citate, trattandosi di rettifiche di costi precedentemente riconosciuti dall'Autorità a consuntivo, concorrono alla

copertura dei costi riconosciuti dall'Autorità nella misura del 100%, per un valore pari a 0,44 milioni di euro;

### **DELIBERA**

1. di riconoscere a consuntivo gli oneri nucleari per il 2009 pari a 217,42 milioni di euro, di cui:
  - a) costi esterni delle attività di *decommissioning*, per 56,70 milioni di euro, pari ai costi presentati nei consuntivi Sogin 2009, comprensivi degli utilizzi del Fondo rischi ed oneri riconoscibili ai sensi del comma 2.8 dei Criteri di efficienza economica per un totale di 0,59 milioni di euro e al netto dei costi di *project management* non riconducibili alle attività commisurate;
  - b) costi esterni per la chiusura del ciclo del combustibile per 61,82 milioni di euro, pari ai costi presentati nei consuntivi Sogin 2009;
  - c) le quote di ammortamento corrispondenti ai costi ad utilità pluriennale presentati nei consuntivi Sogin 2009 e riconducibili alla commessa nucleare per un totale pari a 6,66 milioni di euro;
  - d) costi efficientabili CNCA<sub>n</sub> di cui all'articolo 5 dei Criteri di efficienza economica per 86,37 milioni di euro, comprensiva dell'effetto del parametro Y<sub>i</sub> di cui al comma 5.1 dei medesimi criteri, pari a 0,86%;
  - e) il corrispettivo per l'accelerazione delle attività di smantellamento Z<sub>n</sub>, di cui all'articolo 8 dei Criteri di efficienza economica, pari a 2,12 milioni di euro;
  - f) il corrispettivo per le politiche di esodo del personale W<sub>n</sub>, di cui all'articolo 9 dei Criteri di efficienza economica, pari a 3,75 milioni di euro.
2. di riconoscere le imposte imputabili alla commessa nucleare nella misura prevista dal comma 2.7 dei Criteri di efficienza economica, tenuto conto di quanto previsto al comma 2.2, lettera a), della deliberazione ARG/elt 103/08.
3. di prevedere che, ai sensi del comma 4.7 dei Criteri di efficienza economica, gli Acconti nucleari, come risultano al 31 dicembre 2009, siano incrementati di un ammontare pari a 0,58 milioni di euro;
4. di prevedere che, ai sensi del comma 14.2 dei Criteri di efficienza economica, i ricavi derivanti dalle attività di smantellamento e di valorizzazione dei siti e delle infrastrutture esistenti presentati nei consuntivi Sogin 2009 concorrono alla copertura dei costi riconosciuti dall'Autorità nella misura dell'80%, per un valore pari a 0,10 milioni di euro.
5. di prevedere che le sopravvenienze nette relative a storno di costi per attività commisurate relativi ad esercizi precedenti e le sopravvenienze straordinarie relative alla richiesta di rimborso IRES per la deducibilità del 10% dell'IRAP pagata negli anni 2004/2007, trattandosi di rettifiche di costi precedentemente riconosciuti dall'Autorità a consuntivo, concorrono alla copertura dei costi riconosciuti dall'Autorità nella misura del 100%, per un valore pari a 0,44 milioni di euro.
6. di notificare il presente provvedimento a Sogin, con sede in via Torino 6, Roma, tramite fax e plico raccomandato con avviso di ricevimento;

7. di comunicare il presente provvedimento al Ministro dell'Economia e delle Finanze e al Ministro dello Sviluppo Economico, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 9, comma 2 del decreto interministeriale 26 gennaio 2000, ed alla Cassa conguaglio per il settore elettrico. Le determinazioni di cui al presente provvedimento divengono operative sessanta giorni dopo la comunicazione, salvo diversa indicazione dei Ministri medesimi;
8. di pubblicare sul sito internet dell'Autorità ([www. autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it)) il presente provvedimento, successivamente alla data di definitiva operatività ai sensi del precedente alinea.

11 giugno 2010

Il Presidente: Alessandro Ortis