

## **Deliberazione 17 marzo 2010 - ARG/elt 29/10**

**Determinazione a preventivo degli oneri conseguenti allo smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, alla chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti per l'anno 2010, relativamente ai costi esterni delle attività commisurate e ai costi ad utilità pluriennale, ai sensi del comma 13.1 dell'Allegato A alla deliberazione dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas ARG/elt n. 103/08**

### **L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS**

Nella riunione del 17 marzo 2010

#### **Visti:**

- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- la legge 23 dicembre 1999, n. 488;
- il decreto legge 18 febbraio 2003, n. 25, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 aprile 2003, n. 83 (di seguito: legge n. 83/03);
- la legge 24 dicembre 2003, n. 368;
- la legge 23 agosto 2004, n. 239 (di seguito: legge n. 239/04);
- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (di seguito: decreto legislativo n. 163/06);
- il decreto legge 31 dicembre 2007, n. 248;
- il decreto legge 29 novembre 2008, n. 185, recante “Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anti-crisi il quadro strategico nazionale”;
- il decreto del Ministro dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato, di concerto con il Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, 26 gennaio 2000 (di seguito: decreto 26 gennaio 2000);
- il decreto del Ministro delle Attività Produttive 2 dicembre 2004;
- la direttiva del Ministro delle Attività Produttive n. 5023 del 28 marzo 2006, recante indirizzi strategici e operativi alla società Sogin S.p.A. per il trattamento e riprocessamento all'estero del combustibile nucleare irraggiato proveniente da centrali nucleari dismesse;
- il decreto del Ministro delle Attività Produttive, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, 3 aprile 2006, di modifica del decreto interministeriale 26 gennaio 2000;
- la legge 6 agosto 2008, n. 133, di conversione del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112;

- il decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 23 luglio 2008, n. 214;
- la legge 23 luglio 2009, n. 99 (di seguito: legge n. 99/09);
- la direttiva del Ministro dello Sviluppo Economico n. 93432 del 10 agosto 2009, recante indirizzi strategici e operativi alla società Sogin S.p.A. per il rientro in Italia dal Regno Unito dei residui prodotti dal riprocessamento del combustibile italiano – Sostituzione rifiuti a media e bassa attività con quantità, radiologicamente equivalente, di rifiuti ad alta attività vetrificati;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 16 agosto 2009 (di seguito: DPCM 16 agosto 2009);
- il decreto legislativo 15 febbraio 2010, n. 31 (di seguito: decreto legislativo n. 31/10);
- il parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici alla Società gestione impianti nucleari S.p.A. (di seguito: la Sogin) n. 267/2003, approvato con adunanza del 30 aprile 2004 (di seguito: parere 267/2003);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica e il gas (di seguito: l’Autorità) 23 aprile 2002 n. 71/02;
- la deliberazione dell’Autorità 15 luglio 2004 n. 118/04;
- la deliberazione dell’Autorità 13 aprile 2005 n. 66/05;
- la deliberazione dell’Autorità 25 maggio 2006 n. 103/06, come successivamente modificata dalla deliberazione 1 giugno 2006, n. 107/06;
- la deliberazione dell’Autorità 31 luglio 2006, n. 174/06;
- la deliberazione dell’Autorità 15 dicembre 2006, n. 290/06;
- la deliberazione dell’Autorità 18 gennaio 2007, n. 11/07 e successive modificazioni;
- la deliberazione dell’Autorità 16 maggio 2007, n. 117/07;
- la deliberazione dell’Autorità 29 maggio 2007, n. 121/07;
- la deliberazione dell’Autorità 29 dicembre 2007, n. 348/07 (di seguito: deliberazione n. 348/07);
- il Testo integrato delle disposizioni dell’Autorità per l’erogazione dei servizi di trasmissione, distribuzione, e misura dell’energia elettrica per il periodo di regolazione 2008-2011, approvato con la deliberazione n. 348/07;
- la deliberazione dell’Autorità 9 maggio 2008, ARG/elt 55/08;
- la deliberazione 30 luglio 2008, ARG/elt 103/08 (di seguito: deliberazione ARG/elt 103/08);
- l’Allegato A alla deliberazione ARG/elt 103/08, recante “Criteri per il riconoscimento degli oneri conseguenti alle attività di smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, di chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti, di cui alla legge 17 aprile 2003, n. 83”(di seguito: Criteri di efficienza economica);
- l’Allegato B alla deliberazione ARG/elt 103/08, recante “Disposizioni in materia di separazione contabile per la società Sogin S.p.A., ai fini della rendicontazione dei costi delle attività di smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, di chiusura del ciclo del combustibile nucleare e delle attività connesse e conseguenti, di cui alla legge 17 aprile 2003, n. 83” (di seguito: Disposizioni per la separazione contabile);
- la deliberazione dell’Autorità 22 dicembre 2009, ARG/elt 195/08 (di seguito: deliberazione ARG/elt 195/08);

- la deliberazione dell’Autorità 11 maggio 2009, ARG/elt 57/09 (di seguito: deliberazione ARG/elt 57/09);
- la deliberazione dell’Autorità 3 giugno 2009, ARG/elt 68/09;
- la nota dell’Autorità al Ministro dell’Economia e delle Finanze, al Ministro delle Attività Produttive, al Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio, e, per conoscenza, alla Sogin, in data 29 luglio 2005, prot. n. AO/R05/3238 (di seguito: nota 29 luglio 2005);
- la nota del Ministro dello Sviluppo Economico prot. n. 0016531 del 19 settembre 2008 (prot. Autorità 028328 del 23 settembre 2008) (di seguito: nota 19 settembre 2008);
- la nota dell’Autorità al Ministro dello Sviluppo Economico e al Ministro dell’Economia e delle Finanze in data 4 aprile 2008, prot. n. 0009901 (di seguito: nota Autorità 4 aprile 2008);
- la nota trasmessa dalla Società Gestione Impianti Elettro-nucleari S.p.A. (di seguito: la Sogin) all’Autorità in data 4 aprile 2008, prot. n. 0010567 (prot. Autorità 0014767 del 21 maggio 2008) (di seguito: nota Sogin 4 aprile 2008);
- la nota trasmessa dall’Autorità a Sogin in data 24 ottobre 2008, prot. n. 32275, ai sensi del comma 4.1, della deliberazione ARG/elt 103/08 (di seguito: nota 24 ottobre 2008);
- il verbale della visita degli uffici dell’Autorità presso Sogin il 19 marzo 2009, prot. n. 15726 del 2 aprile 2009 (di seguito: verbale 19 marzo 2009);
- la nota trasmessa dalla Sogin in data 8 giugno 2009, prot. n. 18716 (prot. Autorità 032856 del 10 giugno 2009) (di seguito: nota 8 giugno 2009);
- la nota trasmessa dalla Sogin in data 24 luglio 2009, prot. n. 24162 (prot. Autorità 0044410 del 31 luglio 2009) (di seguito: nota 24 luglio 2009);
- la nota trasmessa dall’Autorità alla Sogin in data 16 settembre 2009, prot. n. 52825 (di seguito: nota 16 settembre 2009);
- la nota trasmessa dalla Sogin all’Autorità in data 16 ottobre 2009, prot. n. 32468 (prot. Autorità 61059 del 20 ottobre 2009) (di seguito: nota 16 ottobre 2009);
- la nota trasmessa dall’Autorità alla Sogin in data 23 ottobre 2009, prot. n. 61771 (di seguito: nota 23 ottobre 2009);
- la nota trasmessa dalla Sogin all’Autorità in data 30 novembre 2009, prot. n. 0037510 (prot. Autorità 71476 del 1 dicembre 2009) (di seguito: nota 30 novembre 2009);
- la nota trasmessa dalla Sogin all’Autorità in data 21 dicembre 2009, prot. n. 39948 (prot. Autorità 75467 del 23 dicembre 2009) (di seguito: nota 21 dicembre 2009);
- la nota trasmessa dalla Sogin all’Autorità in data 22 gennaio 2010, prot. n. 2253 (prot. Autorità 3871 del 26 gennaio 2010) (di seguito: nota 22 gennaio 2010);
- la nota trasmessa dall’Autorità alla Sogin in data 4 febbraio 2010, prot. n. 5492 (di seguito: nota 4 febbraio 2010);
- la nota trasmessa dall’Autorità alla Sogin in data 29 gennaio 2010, prot. n. 4517;
- la nota trasmessa dalla Sogin all’Autorità in data 9 febbraio 2010, prot. n. 4720 (prot. Autorità 6571 del 10 febbraio 2010) (di seguito: nota 9 febbraio 2010);
- la nota trasmessa dalla Sogin all’Autorità in data 16 marzo 2010 (prot. Autorità 11665 del 17 marzo 2010).

### **Considerato che:**

- l'articolo 2, comma 1, lettera c), del decreto 26 gennaio 2000, include tra gli oneri generali afferenti al sistema elettrico i costi connessi allo smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, alla chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti (di seguito: oneri nucleari);
- l'inclusione degli oneri nucleari tra gli oneri generali afferenti al sistema elettrico è anche prevista dall'articolo 1, comma 1, lettera a), della legge n. 83/03;
- nelle more dell'emanazione del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri previsto dall'articolo 1, comma 101, della legge n. 239/04 con nota 29 luglio 2005, l'Autorità ha trasmesso un parere sulla corretta delimitazione dell'onere generale afferente al sistema elettrico di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a), della legge n. 83/03 (di seguito: perimetro degli oneri nucleari), peraltro richiamato recentemente con la nota Autorità 4 aprile 2008;
- l'articolo 9, comma 2, del decreto 26 gennaio 2000, prevede inoltre che l'Autorità comunichi al Ministro dell'Industria, del Commercio e dell'artigianato (ora Ministro dello Sviluppo Economico) ed al Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica (ora Ministro dell'Economia e delle Finanze) le proprie determinazioni in merito agli oneri nucleari, che divengono operative sessanta giorni dopo la comunicazione, salvo diverse indicazioni dei Ministri medesimi;
- con deliberazione ARG/elt 103/08 l'Autorità ha definito i Criteri di efficienza economica ai fini della rideterminazione degli oneri nucleari a partire dall'esercizio 2008 ed individuato le tempistiche sia di trasmissione all'Autorità delle informazioni da parte della Sogin, sia delle conseguenti determinazioni da parte dell'Autorità;
- con nota 19 settembre 2008, il Ministro dello sviluppo economico ha ritenuto che l'impianto generale della deliberazione ARG/elt 103/08 sia coerente con l'obiettivo di conferire speditezza ed economicità al complesso delle attività nucleari, mentre il Ministro dell'economia e delle finanze non ha avanzato obiezioni.

### **Considerato che:**

- nell'ambito dei Criteri di efficienza economica i costi delle attività che rientrano nel perimetro degli oneri nucleari (di seguito: commessa nucleare), ai fini del loro riconoscimento, sono distinti in:
  - a) costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento;
  - b) costi ad utilità pluriennale;
  - c) costi esterni delle attività non commisurate all'avanzamento e costi di personale (di seguito: costi efficientabili);
  - d) corrispettivi per l'accelerazione delle attività di smantellamento e per le politiche di esodo del personale;
  - e) imposte.
- il comma 12.1, lettera b), dei Criteri di efficienza economica prevede che Sogin presenta all'Autorità ogni anno, entro il 31 ottobre, un programma triennale

dettagliato dei costi esterni relativi alle attività commisurate e dei costi ad utilità pluriennale;

- il comma 13.1, lettera b), dei Criteri di efficienza economica prevede che l’Autorità entro il 31 dicembre di ogni anno determina i costi riconosciuti a preventivo per l’anno successivo, relativamente ai costi esterni delle attività commisurate all’avanzamento e ai costi ad utilità pluriennale, sulla base del programma triennale dettagliato di cui al precedente alinea;
- il comma 2.3, dei Criteri di efficienza economica prevede che i costi esterni delle attività commisurate all’avanzamento sono riconosciuti sulla base di un’analisi annuale preventivo/consuntivo, secondo i criteri definiti nel Titolo II, articolo 3, del medesimo provvedimento;
- il comma 2.4, dei Criteri di efficienza economica prevede che i costi ad utilità pluriennale sono riconosciuti, previa analisi annuale preventivo /consuntivo, mediante le quote di ammortamento corrispondenti e prevedendo un’equa remunerazione del capitale investito, secondo i criteri definiti nel Titolo II, articolo 4, del medesimo provvedimento;
- il comma 3.4, dei Criteri di efficienza economica prevede che, ai fini del riconoscimento annuale a consuntivo dei costi esterni relativi alle attività commisurate all’avanzamento, la Sogin attesta che gli stessi sono frutto di procedure di acquisto conformi alle disposizioni del decreto legislativo n. 163/06;
- il comma 3.5, dei Criteri di efficienza economica prevede altresì che, nel caso in cui le procedure di acquisto siano avvenute mediante trattativa privata, procedura ristretta o negoziata, ai fini del riconoscimento dei relativi costi, Sogin attesta che dette modalità di acquisto sono state seguite nei casi previsti dal decreto legislativo n. 163/06, ne fornisce le motivazioni e adeguata documentazione volta a dimostrare la congruità economica della spesa sostenuta;
- il comma 4.1 dei Criteri di efficienza economica prevede che i costi ad utilità pluriennale sono ammessi tra i costi riconosciuti sulla base di un’analisi annuale preventivo/consuntivo, applicando i criteri previsti per i costi esterni relativi alle attività commisurate all’avanzamento, per quanto applicabili;
- il comma 8.2 dei Criteri di efficienza economica prevede che, ai fini della definizione, a consuntivo, del corrispettivo per l’accelerazione delle attività di smantellamento, l’Autorità, definisce, all’inizio del periodo di regolazione, e successivamente ogni anno, un elenco di obiettivi da raggiungere nel triennio successivo di rilevante valore economico e/o strategico ai fini del rispetto del programma nucleare e relativi ad attività di *decommissioning (milestones)*;
- il comma 8.5 dei medesimi criteri prevede altresì che, ai fini della definizione dell’elenco di cui al precedente alinea, la Sogin presenta contestualmente al programma triennale dettagliato di cui al comma 12.1, lettera b) del medesimo provvedimento, una proposta delle *milestones* da raggiungere per il triennio successivo;
- il comma 14.2 dei Criteri di efficienza economica prevede che tutti i ricavi derivanti dalle attività di smantellamento e di valorizzazione dei siti e delle infrastrutture esistenti di cui all’articolo 1, comma 102, della legge n. 239/04, concorrono alla copertura dei costi riconosciuti dall’Autorità nella misura dell’80%, nel caso dei ricavi derivanti dalle attività di smantellamento, quali la

vendita di materiali e attrezzature, e del 90% nel caso di ricavi connessi alla vendita/valorizzazione di edifici e terreni;

- il punto 7 della deliberazione ARG/elt 57/09 ha richiesto altresì che la Sogin adotti entro il 31 luglio 2009, portandone a conoscenza l’Autorità, per i casi di contratti affidati senza previa indizione di gara, una procedura formalizzata e strutturata di analisi di congruità delle offerte basata su un’accurata analisi del mercato e dei potenziali fornitori a livello comunitario e su un sistema di qualificazione degli imprenditori, fornitori o prestatori di servizi su criteri oggettivi, ai sensi di quanto previsto dal parere n. 267/2003;
- con nota 24 luglio 2009 la Sogin, in risposta a quanto previsto al punto 7 della deliberazione ARG/elt 57/09, ha trasmesso la “Valutazione e analisi di congruità delle offerte”, che prevede l’elaborazione di una serie di documenti tecnici ed economici per avviare l’iter di approvvigionamento e per identificare le modalità di scelta del contraente;
- il 2010 è l’ultimo anno del primo periodo di regolazione ai sensi del comma 2.1 della deliberazione ARG/elt 103/08, e che nel corso del medesimo 2010 i meccanismi di cui ai Criteri di efficienza economica saranno oggetto di revisione.

#### **Considerato che:**

- l’articolo 27, comma 8, della legge n. 99/2009, prevede che, con atto di indirizzo strategico del Ministro dello sviluppo economico e del Ministro dell’economia e delle finanze sono ridefiniti i compiti e le funzioni della società Sogin Spa, prevedendo le modalità per disporre il conferimento di beni o rami di azienda della società Sogin Spa ad una o più società, partecipate dallo Stato in misura non inferiore al 20 per cento, operanti nel settore energetico;
- il comma 9 del medesimo articolo prevede che, ai fini dell’attuazione dell’atto di indirizzo strategico di cui al comma 8 e fino alla sua completa esecuzione, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della medesima legge, si provvede alla nomina di un commissario e di due vicecommissari per la società Sogin Spa, mantenendo in capo ad essa in fase transitoria gli attuali compiti, dipendenze e fonti di finanziamento, che saranno ridefiniti al fine di assicurare una maggiore efficienza nel settore;
- con DPCM 16 agosto 2009 sono stati nominati il commissario e i vicecommissari di cui all’articolo 27, comma 9, della legge n. 99/09;
- l’articolo 26, comma 1, del decreto legislativo n. 31/10, prevede che la Sogin, in coerenza con l’atto di indirizzo previsto dall’articolo 27, comma 8, della legge n. 99/09, è il soggetto responsabile della disattivazione degli impianti a fine vita, del mantenimento in sicurezza degli stessi, nonché della realizzazione e dell’esercizio del Deposito Nazionale e del Parco Tecnologico di cui all’articolo 25 del medesimo decreto legislativo, comprendente anche il trattamento e lo smaltimento dei rifiuti radioattivi;
- l’articolo 25, comma 3, del decreto legislativo n. 31/10, prevede che la Sogin realizza il Parco Tecnologico, ed in particolare il Deposito Nazionale e le strutture tecnologiche di supporto, con i fondi provenienti dal finanziamento delle attività di competenza. Sulla base di accordi tra il Governo, la regione, gli

enti locali interessati, nonché altre amministrazioni e soggetti privati, possono essere stabilite ulteriori e diverse fonti di finanziamento per la realizzazione del Centro di studi e sperimentazione;

- il comma 4.3 della deliberazione ARG/elt 103/08 prevede che, ove intervenissero modifiche del quadro legislativo che prevedessero un mutamento del ruolo, degli obiettivi strategici o delle finalità della società Sogin, con specifico provvedimento, l'Autorità definirà le modifiche e le integrazioni ai Criteri di efficienza economica e alle Disposizioni per la separazione contabile, al fine di armonizzare i meccanismi ivi previsti con le nuove disposizioni.

#### **Considerato che:**

- con nota Sogin 4 aprile 2008 è stato trasmesso all'Autorità il programma a vita intera aggiornato e il programma triennale 2008-2011 (di seguito: programma a vita intera 4 aprile 2008);
- con la deliberazione ARG/elt 103/08 l'Autorità ha definito, sulla base dei programmi di cui al precedente alinea, l'elenco delle *milestones* per il triennio 2008-2010;
- con la deliberazione ARG/elt 195/08 l'Autorità ha definito, ai sensi del comma 8.2 dei Criteri di efficienza economica, l'elenco delle *milestones* per il triennio 2009-2011, aggiornando l'elenco di cui alla deliberazione ARG/elt 103/08 per gli anni 2009 e 2010, tenendo conto dell'esigenza di promuovere l'accelerazione delle attività di smantellamento.

#### **Considerato che:**

- con nota 16 ottobre 2009 la Sogin ha richiesto che l'aggiornamento del programma triennale di cui al comma 12.1, lettera b), dei Criteri di efficienza economica, sia differito al fine di poter tenere conto dei nuovi indirizzi governativi di cui all'articolo 27, comma 8, della legge n. 99/09;
- con nota 23 ottobre 2009, il Presidente dell'Autorità ha riscontrato l'opportunità di differire l'aggiornamento del programma triennale Sogin, previsto entro il 31 ottobre dai Criteri di efficienza economica, fino all'emanazione dell'atto di indirizzo di cui al precedente alinea, nonché di differire la presentazione delle *milestones*, di cui al comma 8.5 dei Criteri di efficienza economica, a condizione che quest'ultima proroga non si protraesse oltre la fine del mese di novembre 2009, per non vanificare il meccanismo di incentivazione all'accelerazione delle attività di smantellamento, previsto dai medesimi Criteri;
- con nota 30 novembre 2009 la Sogin ha trasmesso la proposta delle *milestones* da raggiungere per il triennio 2010 - 2012, ai sensi del comma 8.5 dei Criteri di efficienza economica;
- con nota 21 dicembre 2009 la Sogin ha altresì ritenuto opportuno trasmettere all'Autorità, ai sensi del comma 12.1, lettera b), dei Criteri di efficienza economica, il programma triennale dettagliato dei costi esterni relativi alle attività commisurate all'avanzamento e dei costi ad utilità pluriennale per il periodo 2010-2012 (di seguito: programma triennale 2010-2012), secondo gli schemi della reportistica inviati alla Sogin dall'Autorità con nota 24 ottobre 2008, ai sensi del comma 4.1, della deliberazione ARG/elt 103/08;

- contestualmente al programma triennale 2010 – 2012, Sogin ha trasmesso la proposta delle *milestones* per il medesimo triennio, confermando quanto già comunicato con nota 30 novembre 2009;
- il programma triennale 2010-2012 prevede, per l'anno 2010:
  - a) costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento per un totale pari a 184,95 milioni di euro, di cui 75,05 milioni per attività di *decommissioning* e 109,90 milioni per la chiusura del ciclo del combustibile;
  - b) costi ad utilità pluriennale per un totale pari a 3,52 milioni di euro, comprensivi della parte relativa ai servizi comuni.

**Considerato che:**

- il programma triennale 2010-2012 deve essere valutato tenendo conto della sua coerenza economica e di programmazione con il programma a vita intera 4 aprile 2008, ai sensi del comma 3.2 dei Criteri di efficienza economica;
- le attività di *decommissioning* e di chiusura del ciclo del combustibile previste nell'anno 2010 risultano afferenti alla commessa nucleare;
- con la nota 9 febbraio 2010 la Sogin ha, tra l'altro, precisato che i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento del programma triennale 2010 – 2012 non sono aggiornati relativamente ai recenti sviluppi sulla strategia di trattamento dei rifiuti radioattivi pregressi della centrale di Caorso e di altri particolari rifiuti radioattivi, sviluppi illustrati all'Autorità con nota 22 gennaio 2010;
- il comma 3.1 dei Criteri di efficienza economica prevede che i costi esterni di *project management* possono rientrare tra i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento esclusivamente se sostenuti sulla base di specifici contratti, il cui oggetto sia chiaramente e univocamente attribuibile alle attività commisurate all'avanzamento;
- i costi esterni delle attività di *decommissioning* previsti per il 2010 dal programma triennale 2010-2012 includono costi esterni attribuiti a *Project Management* pari a 1,87 milioni di euro (di seguito: *PM* commisurato);
- i costi esterni di *PM* commisurato includono 0,6 milioni di euro per formazione per la sicurezza e per il *project management* dei progetti commisurati e 0,1 milioni di euro per contratti di lavoro a progetto e per supporto per i siti; e che non risulta chiara l'appartenenza di dette tipologie di costi a quelli di cui al comma 3.1 dei Criteri di efficienza economica;
- i costi ad utilità pluriennale previsti nel 2010 risultano comprensivi di quelli relativi ai servizi comuni, di cui solo una parte è attribuibile alla commessa nucleare;
- in sede di determinazione dei consuntivi 2008, ai fini di definire la quota parte dei costi ad utilità pluriennale relativi ai servizi comuni attribuibile alla commessa nucleare, è stato utilizzato il *driver* di allocazione alla commessa nucleare dei costi del servizio comune “Servizi informatici”, di cui all'articolo 3, comma 1, lettera e), delle Disposizioni per la separazione contabile (di seguito: *driver Information Technology*), in considerazione del peso preponderante dei costi ad utilità pluriennale in *Information Technology* rispetto al totale dei suddetti costi;



- il *driver Information Technology* nel 2008 risultava pari al 95,08%; e che, per il 2010, esso sarà determinato dalla Sogin in sede di consuntivo, come precisato nella nota 9 febbraio 2010;
- i costi ad utilità pluriennale previsti nel 2010 risultano confrontabili con i costi ad utilità pluriennale riconosciuti a preventivo per il 2009 con la deliberazione ARG/elt 195/08; e che i costi in *Information Technology* risultano prevalenti anche per l'anno 2010.

**Considerato che:**

- l'elenco delle *milestones* proposto dalla Sogin prevede, per gli anni 2010 e 2011, modifiche numerose e sostanziali rispetto all'elenco approvato con deliberazione ARG/elt 195/08 per i medesimi anni;
- dette modifiche riguardano la cancellazione o lo spostamento in anni successivi di numerose *milestones* di rilevante importanza strategica per l'avanzamento della commessa nucleare, e l'introduzione di altre che in molti casi risultano propedeutiche alle *milestones* cancellate;
- le sopra richiamate modifiche sono giustificate dalla Sogin in alcuni casi con ritardi/difficoltà intervenute nella definizione dei progetti e dei contratti, in altri con cambiamenti di strategia; nella maggior parte dei casi, tuttavia, le modifiche sono giustificate da ritardi nell'ottenimento delle necessarie autorizzazioni;
- l'elenco delle *milestones* proposto dalla Sogin per l'anno 2012 prevede alcune *milestones* in ritardo rispetto al programma a vita intera 4 aprile 2008;
- i Criteri di efficienza economica sono stati introdotti con l'obiettivo di promuovere l'accelerazione delle attività di smantellamento;
- a detto fine è stata prevista l'introduzione del corrispettivo per l'accelerazione delle attività di smantellamento, legato al raggiungimento di obiettivi di rilevante valore economico e strategico ai fini dell'avanzamento del programma nucleare, prevedendo inoltre che detto raggiungimento debba essere verificabile in base ad eventi univocamente identificabili e misurabili;
- presupposto fondamentale per l'applicazione dei meccanismi sopra ricordati, data la complessità autorizzativa delle attività afferenti il perimetro nucleare, è la possibilità, da parte della Sogin, di ottenere il rispetto delle scadenze previste per il rilascio delle autorizzazioni, instaurando con gli enti preposti rapporti collaborativi;
- con deliberazione ARG/elt 195/08 sono stati fissati alcuni criteri operativi per valutare le modifiche richieste dalla Sogin agli elenchi di *milestones* già oggetto di precedente determinazione da parte dell'Autorità, nel rispetto delle finalità generali dei Criteri di efficienza economica; e, in particolare si è stabilito di:
  - a) accettare spostamenti di *milestones* ad anni successivi nei casi in cui i suddetti spostamenti siano dovuti ad una modifica strategica della sequenza delle attività di smantellamento;
  - b) non accettare spostamenti ad anni successivi dovuti a ritardi nelle attività interne di Sogin o a ritardi nelle autorizzazioni, con l'eccezione del caso di Latina, la cui strategia di smantellamento dipende in larga misura dalla risoluzione del problema relativo alla grafite dell'edificio reattore, ancora al centro di studi a livello internazionale;

- c) accettare inserimenti di nuove *milestones* nel caso in cui siano relative ad attività di grande rilevanza ai fini dello smantellamento o che comunque si trovano sul cammino critico del programma nucleare e che risultano in anticipo rispetto al programma a vita intera 4 aprile 2008;
- d) non accettare inserimenti di nuove *milestones* nel caso siano relative ad attività che risultano in ritardo rispetto al programma a vita intera del 4 aprile 2008;
- in relazione alle proposte avanzate da Sogin relativamente alle *milestones* per gli anni 2010-2011, la Direzione Tariffe ha svolto un confronto tecnico con la medesima Sogin, al fine di valutare l'opportunità di integrare l'elenco delle *milestones* per il triennio 2010-2012 con nuove possibili *milestones* relative ad attività di grande rilevanza ai fini dello smantellamento, o che si trovano sul cammino critico del programma nucleare e che risultano coerenti con il programma a vita intera del 4 aprile 2008, nel rispetto dei principi già ricordati di cui alle deliberazioni ARG/elt 103/08 e ARG/elt 195/08;
- l'elenco delle *milestones* proposto dalla Sogin negli anni 2010-2012 non appare inoltre completamente coerente e rappresentativo rispetto alle attività relative al trattamento dei rifiuti radioattivi pregressi della centrale di Caorso, come illustrate nella nota 22 gennaio 2010; e che dette attività risultano strategiche al fine di accelerare le attività di smantellamento della medesima centrale di Caorso;
- in sede di determinazione dei consuntivi 2008, sono state individuate modalità operative ai fini di una verifica della effettiva realizzazione delle *milestones*, illustrate nel verbale 19 marzo 2009;
- dette modalità operative sono state successivamente meglio precisate nella nota 8 giugno 2009 della Sogin e nella nota 16 settembre 2009 dell'Autorità.

**Considerato che:**

- il programma triennale 2010 –2012 non tiene conto di quanto previsto dal recente decreto legislativo n. 31/10;
- sono in corso gli opportuni approfondimenti relativamente agli effetti delle disposizioni di cui al decreto legislativo n. 31/10 sulle attività della commessa nucleare, in particolare per quanto riguarda la realizzazione del Deposito Nazionale e del Parco Tecnologico.

**Ritenuto necessario:**

- nelle more del perfezionamento di quanto previsto all'articolo 27, commi 8 e 9, della legge n. 99/09, nonché degli approfondimenti relativamente a quanto previsto dalle disposizioni di cui al decreto legislativo n. 31/10, procedere al riconoscimento a preventivo degli oneri nucleari per l'anno 2010, relativamente ai costi esterni delle attività commisurate e ai costi ad utilità pluriennale, ai sensi del comma 13.1, lettera b), dei Criteri di efficienza economica, nonché alla definizione delle *milestones* da raggiungere per il triennio 2010-2012 e i relativi pesi convenzionali, di cui ai commi 8.2 e 8.4 dei Criteri di efficienza economica, al fine di rimuovere possibili incertezze tali da creare ostacoli all'avanzamento delle attività di *decommissioning*;

- riconoscere in prima istanza per il 2010 i costi del *PM* commisurato previsti nel programma triennale 2010-2012, riservandosi di verificare in sede di riconoscimento definitivo a consuntivo per l'anno 2010 il puntuale rispetto dei requisiti di cui al comma 3.1 dei Criteri di efficienza economica, con particolare riferimento alle voci relative a formazione per la sicurezza e per il project management dei progetti commisurati e a contratti di lavoro a progetto e supporto per i siti;
- riconoscere pertanto a preventivo per il 2010:
  - a) i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento, per le attività di *decommissioning*, per 75,05 milioni di euro, pari ai costi preventivati dalla Sogin nel programma triennale 2010-2012 per il medesimo anno 2010;
  - b) i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento, per le attività di chiusura del ciclo del combustibile, per 109,90 milioni, pari ai costi preventivati dalla Sogin nel programma triennale 2010-2012 per il medesimo anno 2010;
- dichiarare ammissibili a preventivo i costi ad utilità pluriennale previsti nel programma triennale 2010-2012 per l'anno 2010 e pari a 3,52 milioni di euro;
- prevedere che, in sede di riconoscimento definitivo a consuntivo per l'anno 2010:
  - a) siano verificati i costi delle attività relative al trattamento dei rifiuti radioattivi pregressi della centrale di Caorso e di altri particolari rifiuti, di cui alla nota 22 gennaio 2010, anche in relazione a quanto precisato con la nota 4 febbraio 2010;
  - b) siano applicati i criteri di cui al Titolo II dei Criteri di efficienza economica, con particolare riferimento ai commi 3.4 e 3.5, e all'articolo 4 del medesimo provvedimento;
  - c) siano richieste alla Sogin il preventivo di ufficio di cui al paragrafo 7.2, punto c), del documento "Valutazione e analisi di congruità delle offerte", trasmesso con nota 24 luglio 2009, nonché la relazione di cui al paragrafo 7.4, lettera d), del medesimo documento, relativamente ai contratti affidati senza previa indizione di gara di importo totale superiore a 211.00 euro;
  - d) i costi di *PM* commisurato, compresi nei costi esterni delle attività commisurate approvati dal presente provvedimento, siano riconoscibili a consuntivo solo se supportati da specifici contratti, il cui oggetto sia motivatamente, chiaramente e univocamente attribuibile alle attività commisurate all'avanzamento;
  - e) i costi ad utilità pluriennale siano riconosciuti secondo le modalità previste all'articolo 4 dei "Criteri di efficienza economica", previa verifica dei criteri di allocazione dei costi ad utilità pluriennale al perimetro degli oneri nucleari;
- accettare solo in parte le modifiche proposte dalla Sogin rispetto nell'elenco delle *milestones* approvato con la deliberazione ARG/elt 195/08 per gli anni 2010 e 2011, seguendo i principi generali dei Criteri di efficienza economica nonché i criteri applicativi delineati nella deliberazione ARG/elt 195/08;
- modificare gli elenchi delle *milestones* per gli anni 2010-2011 proposti dalla Sogin, ferma restando la coerenza con i principi di cui alle deliberazioni ARG/elt 103/08 e ARG/elt 195/08, introducendo nuove *milestones* relative ad attività di grande rilevanza ai fini dello smantellamento, o che si trovano sul

cammino critico del programma nucleare e che risultano coerenti con il programma a vita intera del 4 aprile 2008, individuate tramite il confronto tecnico con la Sogin;

- modificare l'elenco delle *milestones* proposto dalla Sogin per il 2012 non accettando *milestones* che risultano in ritardo rispetto al programma a vita intera 4 aprile 2008;
- modificare gli elenchi delle *milestones* per gli anni 2010-2012 introducendo attività significative relative al trattamento dei rifiuti radioattivi pregressi della centrale di Caorso, in coerenza con quanto illustrato nella nota 22 gennaio 2010;
- definire pertanto, ai sensi del comma 8.2 dei Criteri di efficienza economica l'elenco delle *milestones* per il triennio 2010-2012, aggiornando l'elenco di cui alla deliberazione ARG/elt 195/08 per gli anni 2010 e 2011, tenendo conto dell'esigenza di promuovere l'accelerazione delle attività di smantellamento;
- prevedere di verificare, in sede di riconoscimento definitivo a consuntivo per l'anno 2010, l'effettiva realizzazione delle *milestones* con i criteri delineati nel verbale 19 marzo 2009, come meglio specificato nelle note 8 giugno 2009 e 16 settembre 2009;
- prevedere di valutare, a valle del perfezionamento di quanto previsto all'articolo 27, commi 8 e 9, della legge n. 99/2009, l'opportunità di attivare quanto previsto al comma 4.3 della deliberazione ARG/elt 103/08, riservandosi altresì di modificare la presente deliberazione ove risultasse necessario

## **DELIBERA**

1. nelle more del perfezionamento di quanto previsto all'articolo 27, commi 8 e 9, della legge n. 99/09, nonché degli approfondimenti relativamente a quanto previsto dalle disposizioni di cui al decreto legislativo n. 31/10, di procedere al riconoscimento a preventivo degli oneri nucleari per l'anno 2010, relativamente ai costi esterni delle attività commisurate e ai costi ad utilità pluriennale, ai sensi del comma 13.1, lettera b), dei Criteri di efficienza economica.
2. di riconoscere pertanto a preventivo per il 2010:
  - a) i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento, per le attività di *decommissioning*, per 75,05 milioni di euro, pari ai costi preventivati dalla Sogin nel programma triennale 2010-2012 per il medesimo anno 2010;
  - b) i costi esterni delle attività commisurate all'avanzamento, per le attività di chiusura del ciclo del combustibile, per 109,90 milioni, pari ai costi preventivati dalla Sogin nel programma triennale 2010-2012 per il medesimo anno 2010.
3. di dichiarare ammissibili a preventivo i costi ad utilità pluriennale previsti nel programma triennale 2010-2012 per il medesimo anno 2010 e pari 3,52 milioni di euro.
4. di prevedere che, in sede di riconoscimento definitivo a consuntivo per l'anno 2010:
  - a) siano verificati i costi delle attività relative al trattamento dei rifiuti radioattivi pregressi della centrale di Caorso e di altri particolari rifiuti, di cui

- alla nota 22 gennaio 2010, anche in relazione a quanto precisato con la nota 4 febbraio 2010;
- b) siano applicati i criteri di cui al Titolo II dei Criteri di efficienza economica, con particolare riferimento ai commi 3.4 e 3.5, e all'articolo 4 del medesimo provvedimento;
  - c) siano richieste alla Sogin il preventivo di ufficio di cui al paragrafo 7.2, punto c), del documento "Valutazione e analisi di congruità delle offerte", trasmesso con nota 24 luglio 2009, nonché la relazione di cui al paragrafo 7.4, lettera d), del medesimo documento, relativamente ai contratti affidati senza previa indizione di gara di importo totale superiore a 211.00 euro;
  - d) i costi di *PM* commisurato, compresi nei costi esterni delle attività commisurate approvati dal presente provvedimento, siano riconoscibili a consuntivo solo se supportati da specifici contratti, il cui oggetto sia motivatamente, chiaramente e univocamente attribuibile alle attività commisurate all'avanzamento;
  - e) i costi ad utilità pluriennale siano riconosciuti secondo le modalità previste all'articolo 4 dei "Criteri di efficienza economica", previa verifica dei criteri di allocazione dei costi ad utilità pluriennale al perimetro degli oneri nucleari.
5. di stabilire le *milestones* da raggiungere per il triennio 2010-2012 e i relativi pesi convenzionali, di cui ai commi 8.2 e 8.4 dei Criteri di efficienza economica, secondo quanto previsto nelle Tabella 1.1, 1.2 e 1.3 allegate al presente provvedimento.
  6. di verificare, in sede di riconoscimento definitivo a consuntivo per l'anno 2010, l'effettiva realizzazione delle *milestones* con i criteri delineati nel verbale 19 marzo 2009, come meglio specificato nelle note 8 giugno 2009 e 16 settembre 2009.
  7. di valutare, a valle del perfezionamento di quanto previsto all'articolo 27, commi 8 e 9, della legge n. 99/09, l'opportunità di attivare quanto previsto al comma 4.3 della deliberazione ARG/elt 103/08, riservandosi altresì di modificare il presente provvedimento ove risultasse necessario.
  8. di notificare il presente provvedimento a Sogin, con sede in via Torino 6, Roma, tramite fax e plico raccomandato con avviso di ricevimento.
  9. di comunicare il presente provvedimento al Ministro dell'Economia e delle Finanze e al Ministro dello Sviluppo Economico, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 9, comma 2 del decreto interministeriale 26 gennaio 2000, ed alla Cassa conguaglio per il settore elettrico. Le determinazioni di cui al presente provvedimento divengono operative sessanta giorni dopo la comunicazione, salvo diversa indicazione dei Ministri medesimi.
  10. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità ([www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it)). successivamente alla data di definitiva operatività ai sensi del precedente alinea.

17 marzo 2010

Il Presidente: Alessandro Ortis