

DCO 11/08

**ORIENTAMENTI DELL'AUTORITÀ PER L'ENERGIA
ELETTRICA E IL GAS NELLE FUNZIONI DEL
COMITATO DI ESPERTI PER LA RICERCA DI SISTEMA
ELETTRICO IN MERITO ALLA FORMULAZIONE, AI
SENSI DELL'ART. 9, COMMA 1, LETTERA A) DEL
DECRETO 8 MARZO 2006, DEL PIANO TRIENNALE 2009-
2011 DELLA RICERCA DI SISTEMA ELETTRICO
NAZIONALE.**

29 aprile 2008

Il presente documento per la consultazione reca gli orientamenti dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas nelle funzioni del Comitato di Esperti per la Ricerca di Sistema Elettrico in merito alla formulazione, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) del decreto 8 marzo 2006, del Piano Triennale della ricerca di sistema elettrico nazionale 2009-2011.

Il processo di consultazione è preliminare all'acquisizione del parere, ai sensi dell'art. 2, comma 1, del decreto 8 marzo 2006, dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas e, per gli aspetti di competenza, del Ministero dell'Università e della Ricerca, del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e della Cassa Conguaglio per il Settore Elettrico.

Il documento per la consultazione viene diffuso per offrire l'opportunità a tutti i soggetti interessati di presentare osservazioni e proposte, che dovranno pervenire, in forma scritta, entro e non oltre il 30 maggio 2008.

**Osservazioni e proposte dovranno pervenire al seguente indirizzo
tramite uno solo di questi mezzi: posta, fax o e-mail.**

**Autorità per l'energia elettrica e il gas
piazza Cavour 5 - 20121 Milano
tel. 02-65565341
fax. 02-65565278
e-mail: ricercadisistema@autorita.energia.it
sito internet: www.autorita.energia.it**

INDICE

Premessa

Indirizzi strategici del Piano Triennale 2009-2011

Modalità di contribuzione del fondo ai progetti di ricerca

Progetti di ricerca finanziati al 100%

Progetti di ricerca cofinanziati

Piano Triennale 2006-2008

Costi del Piano Triennale 2006-2008 e disponibilità previste per quello 2009-2011

Possibili obiettivi di ricerca del Piano Triennale 2009-2011

- A. Infrastrutture di trasporto e distribuzione dell'energia elettrica***
- B. Infrastrutture di accumulo dell'energia***
- C. Cattura e sequestro della CO₂ prodotta dall'utilizzo di combustibili fossili***
- D. Sviluppo e diffusione dell'uso delle fonti rinnovabili***
 - d.1 - energia idroelettrica***
 - d.2 - energia elettrica da biomasse***
 - d.3 - energia elettrica da fonte eolica***
 - d.4 - energia elettrica da fotovoltaico***
 - d.5 - energia elettrica da correnti marine***
 - d.6 - energia elettrica da fonti geotermiche***
- E. Tecnologie avanzate per l'efficienza energetica nel settore elettrico e nei settori collegati***
 - e.1 - risparmio elettrico nell'illuminazione pubblica***
 - e.2 - risparmi di energia elettrica nel settore civile***
 - e.3 - utilizzo dell'energia elettrica per il condizionamento estivo***
 - e.4 - risparmio elettrico nei mezzi di trasporto***
 - e.5 - valutazione dei risparmi energetici, del potenziale tecnico economico e iniziative di gestione della domanda di energia***
- F. Sviluppo di collaborazioni internazionali per l'utilizzo della fonte nucleare***

Premessa

1. Il **decreto legislativo 16 marzo 1999, n.79**, di attuazione della direttiva 96/92/CE, recante norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica, ha previsto, all'art. 3, comma 11, che con decreto interministeriale del Ministro dell'Industria del Commercio e dell'Artigianato, di concerto con il Ministro del Tesoro, del bilancio e della programmazione economica, sono individuati gli oneri generali afferenti al sistema elettrico, ivi inclusi gli oneri generali concernenti le attività di ricerca.
2. Il **decreto del Ministro dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato, di concerto con il Ministro del Tesoro, del bilancio e della programmazione economica, 26 gennaio 2000** ha quindi stabilito che i costi relativi alle attività di ricerca e sviluppo finalizzate all'innovazione tecnica e tecnologica di interesse generale per il sistema elettrico costituiscono onere generale afferente al sistema elettrico e che essi siano coperti attraverso stanziamenti a carico di un Fondo per il finanziamento delle attività di ricerca (di seguito: Fondo) istituito presso la Cassa Conguaglio per il Settore Elettrico (di seguito: Cassa) ed alimentato dal gettito della componente A5 della tariffa del servizio di distribuzione dell'energia elettrica.
3. Le modalità di gestione del Fondo sono fissate dal **decreto del Ministro delle Attività Produttive 8 marzo 2006**, che ha abrogato il precedente decreto 28 febbraio 2003. Il decreto prevede l'istituzione del Comitato di esperti di ricerca per il settore elettrico (di seguito: CERSE), al quale compete, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), acquisiti i pareri dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas e, per gli aspetti di competenza, del Ministero dell'Università e della Ricerca, del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e della Cassa, la predisposizione del Piano Triennale della ricerca di sistema elettrico (di seguito: Piano Triennale), strumento di programmazione delle attività di ricerca e sviluppo di interesse generale per il sistema elettrico nazionale. Il Piano Triennale deve essere inviato per l'approvazione al Ministero dello Sviluppo Economico entro il mese di agosto di ogni anno.
4. Il Piano Triennale 2006-2008 e relativo Piano operativo annuale 2006, predisposto dal CERSE e trasmesso al Ministero delle Attività Produttive in data 6 luglio 2005, è stato approvato con il **decreto del Ministro delle Attività Produttive 23 marzo 2006**. Per le attività previste nel Piano Triennale, il decreto prevede il finanziamento di accordi di programma con ENEA, CNR, CESI Ricerca S.p.A. ed IPI (per lo svolgimento di progetti a totale beneficio degli utenti del sistema elettrico nazionale) e l'approvazione dei progetti di ricerca non compresi negli accordi di programma, e previsti dal piano operativo annuale 2006, la cui selezione ai fini dell'ammissione al finanziamento è effettuata tramite procedura concorsuale secondo le disposizioni dell'art. 5 del decreto 8 marzo 2006.
5. La Commissione Europea, con propria **decisione 20 dicembre 2006, n.(2006)6681def**, ha dichiarato che, anche in considerazione degli impegni assunti dall'Italia, non è da considerarsi aiuto di stato la concessione di sovvenzioni a favore degli enti pubblici di ricerca, alle condizioni esposte nella Decisione, e che, sempre in considerazione degli impegni assunti dal nostro Paese, il regime che l'Italia intende applicare per finanziare la ricerca industriale e l'attività di sviluppo sperimentale da parte di imprese è un aiuto di Stato che può essere considerato compatibile con la disciplina in materia di R&S.

6. Il **decreto legge 18 giugno 2007**, convertito, con modifiche, nella **legge 3 agosto 2007 n.125**, ha stabilito che il Ministero dello Sviluppo Economico attui le disposizioni in materia di ricerca e sviluppo di sistema previste dal decreto 8 marzo 2006, anche mediante gli accordi di programma triennali previsti dal decreto 23 marzo 2006, dando quindi operatività al Piano Triennale 2006-2008.
7. Il Ministro dello Sviluppo Economico, con proprio **decreto 21 giugno 2007, n. 383**, ha attribuito transitoriamente all'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas le funzioni del CERSE.
8. Con successivo **decreto del 22 giugno 2007**, il Ministero dello Sviluppo Economico ha attivato i previsti Accordi di programma con ENEA, CESI Ricerca S.p.A. e CNR.
9. Con successive intese, il Ministero dello Sviluppo Economico e l'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas hanno convenuto sulla necessità di gestire le attività previste nel Piano Triennale 2006-2008:
 - a) nell'ambito degli Accordi di Programma stipulati con ENEA, CESI Ricerca S.p.A. e CNR, con i dovuti aggiornamenti definiti dai rispettivi Comitati di sorveglianza di cui all'art. 4, comma 3, del decreto 8 marzo 2006;
 - b) dando seguito a quanto definito all'art. 4, punto 2, del decreto 23 marzo 2006, ovvero al finanziamento dei progetti di ricerca non compresi negli accordi di programma, mediante l'avvio della procedura concorsuale, di cui all'art. 5 del decreto 8 marzo 2006, riguardante le tematiche individuate dal Piano Triennale con gli aggiornamenti considerati opportuni dall'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas, nelle sue funzioni del CERSE, e proposti al Ministero dello Sviluppo Economico.

E' stato inoltre convenuto di prevedere, ai fini della messa a regime definitiva della ricerca per il sistema elettrico nazionale, la predisposizione, a cura dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas nelle sue funzioni del CERSE, del Piano Triennale 2009-2011. Il Piano Triennale dovrà tenere conto delle iniziative previste dal Progetto di Innovazione Industriale "Efficienza energetica per la competitività e lo sviluppo sostenibile" del programma Industria 2015 predisposto dal Ministero dello Sviluppo Economico. Come indirizzo generale, il programma Industria 2015 dovrebbe essere prevalentemente finalizzato alla "competitività delle imprese" e il Piano Triennale per la ricerca di sistema elettrico prevalentemente finalizzato alla ricerca di "soluzioni nuove" nei vari campi di interesse.
10. Prima di acquisire i pareri previsti dal decreto 8 marzo 2006, l'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas intende avviare la consultazione di tutti i soggetti interessati sugli indirizzi strategici e sulle tematiche prioritarie, cui conformare le attività di ricerca del Piano Triennale 2009-2011.

Indirizzi strategici del Piano Triennale 2009-2011

11. Tenendo conto della situazione energetica influenzata da problematiche significative relative agli approvvigionamenti di combustibili fossili, da cui prevalentemente dipende l'Italia, e dai cambiamenti climatici, appare opportuno che l'orientamento generale verso il quale indirizzare le attività di ricerca del Piano Triennale sia la promozione di *un sistema energetico più sicuro e con maggiore efficienza, a più basso*

contenuto di carbonio, che non rallenti lo sviluppo economico e sociale e tuteli il consumatore.

12. In questo contesto, il ruolo della ricerca può risultare determinante per la capacità di sviluppare tecnologie energetiche innovative, efficienti e competitive, integrabili nel sistema energetico nazionale, con ciò contribuendo al miglioramento della sicurezza degli approvvigionamenti, alla diversificazione delle fonti energetiche, alla protezione dell'ambiente, alla competitività del sistema economico, alla promozione della concorrenza e alla tutela dei consumatori.
13. Per il perseguimento dell'obiettivo indicato risulta necessario incrementare l'utilizzo efficiente delle varie fonti energetiche rinnovabili che per loro natura sono distribuite sul territorio ed hanno la caratteristica della discontinuità nella loro disponibilità. Ciò comporta, oltre al loro sviluppo, la necessità di dedicare particolare attenzione alle infrastrutture di trasporto e di accumulo di energia. Rimane inoltre confermata, oltre alla ricerca sui metodi di cattura e confinamento della CO₂, la priorità di promuovere l'efficienza energetica e lo sviluppo di collaborazioni internazionali, quale misura propedeutica, nel lungo termine, per il ricorso all'energia nucleare.
14. Sono state conseguentemente individuate le **aree prioritarie di intervento**, di seguito riportate:
 - A. **infrastrutture di trasporto e distribuzione dell'energia elettrica**
 - B. **infrastrutture di accumulo dell'energia**
 - C. **cattura e sequestro della CO₂ prodotta dall'utilizzo di combustibili fossili**
 - D. **sviluppo delle fonti rinnovabili**
 - E. **sviluppo di tecnologie avanzate per l'efficienza energetica**
 - F. **sviluppo di collaborazioni internazionali per l'utilizzo della fonte nucleare**

S1 Si condivide l'impostazione del presente documento che prevede che il Piano Triennale 2009-2011 debba riguardare prevalentemente ricerche di medio-lungo termine con obiettivi fortemente innovativi rispetto alle opzioni attuali o si ritiene che la ricerca di sistema debba prevalentemente concentrarsi su obiettivi di interesse più prossimo del consumatore? Motivare una eventuale risposta.
--

Modalità di contribuzione del fondo ai progetti di ricerca

15. Per assicurare la massima efficacia alle azioni del Piano Triennale, nel contesto normativo in cui esso è stato collocato e sulla base delle esplicite osservazioni espresse in merito dalla Commissione Europea, si ritiene opportuno confermare la distinzione tra temi di ricerca ad alto rischio affidati ad Organismi a prevalente componente pubblica o Università e finanziati al 100% e temi di ricerca industriale e sviluppo sperimentale, con finalità di mercato a medio termine, da affidare tramite bandi pubblici ad organizzazioni disposte a contribuire al loro cofinanziamento.

Progetti di ricerca finanziati al 100%

16. Nel contesto riportato, si ritiene che, per la stessa definizione del Piano Triennale come “ricerca di sistema”, i progetti di ricerca a totale beneficio degli utenti del sistema elettrico nazionale, che possono essere interamente finanziati dal Fondo, debbano coinvolgere, sin dalla fase di impostazione e nella misura più ampia possibile, i vari soggetti interessati, nel rispetto dei loro specifici ruoli: operatori di ricerca per la produzione delle conoscenze necessarie all’innovazione, le imprese produttrici per la loro applicazione, le istituzioni pubbliche, per regolare il mercato attraverso norme e incentivi, e le organizzazioni dei consumatori per l’informazione e la formazione dei cittadini. Si ritiene inoltre che per le attività di ricerca del Piano Triennale debba essere inoltre sempre ricercata la più ampia collaborazione internazionale, anche sulla base di specifici accordi bilaterali.
17. Si ritiene che gli aspetti che devono connotare questo tipo di progetti di ricerca per il sistema elettrico nazionale debbano essere essenzialmente i seguenti:
 - 📁 ogni singolo progetto deve tener conto del possibile impatto che genera nelle fasi della filiera: *ricerca; produzione; distribuzione; usi finali*. Si devono considerare, sin dalla fase di elaborazione della proposta di progetto, tutte le collaborazioni da attivare, incluso, quando necessario, il trasferimento tecnologico dei risultati della ricerca a tutti i potenziali fruitori. Gli Organismi pubblici di ricerca o le Università, singolarmente o congiuntamente, affidatari di progetti di ricerca finanziati al 100%, possono associare, nello svolgimento degli stessi, imprese, ma alla tassativa condizione che esse operino su commessa e siano scelte in base ad evidenza pubblica. I risultati rimangono comunque di proprietà pubblica e sono ampiamente diffusi e resi disponibili a tutti i soggetti interessati.
 - 📁 deve essere considerata parte intrinseca di ciascun progetto la promozione presso l’opinione pubblica della conoscenza dei risultati delle ricerche svolte e degli effetti sulla situazione energetica nazionale e mondiale e delle azioni necessarie per il suo miglioramento, ivi inclusi i cambiamenti di comportamento per i consumi energetici privati. Più in generale, per i settori per i quali c’è maggiore sensibilità da parte dei cittadini (prezzi del gas e delle tariffe elettriche; emissioni nocive di impianti energetici e loro impatti anche paesaggistici sull’ambiente; effetti sulla salute dei campi elettromagnetici delle linee elettriche aeree, ecc.), gli operatori di ricerca dovranno attuare forme efficaci ed efficienti di comunicazione con il pubblico. Partendo dall’autorevolezza della fonte (la comunità scientifica nel senso più alto del termine) è necessario curare con grande attenzione la divulgazione appropriata delle informazioni, anche attraverso i moderni mezzi di comunicazione. Non è sufficiente l’usuale pubblicazione dei risultati su riviste specializzate, ma è necessario organizzare, in collaborazione con le organizzazioni dei consumatori, l’allestimento di siti Web dedicati alla consultazione dei cittadini, allo sviluppo del dialogo e la promozione di fora per la raccolta di osservazioni e commenti sui temi di maggiore impatto sulla pubblica opinione. Per attuare tale indirizzo, i soggetti attuatori degli Accordi di Programma dovranno dedicare uno specifico “progetto” al tema della comunicazione.
 - 📁 il Piano Triennale deve essere coerente con tutte le altre iniziative - in corso e in preparazione - sul tema più generale dell’energia in ambito mondiale (ad es.

ITER), europeo (VII Programma quadro), nazionale (Piano Nazionale per la Ricerca; Ricerche finanziate dal Ministero dell'Università e della Ricerca, dal Ministero dello Sviluppo Economico e dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Programma industria 2015 relativo alla efficienza energetica ecc.), nonché locale (ad es. iniziative regionali). Per qualsiasi obiettivo previsto dal Piano Triennale, deve essere predisposta, da parte del soggetto proponente, un'analisi critica del valore incrementale derivante dall'attività di ricerca proposta rispetto ai risultati ottenuti da programmi di ricerca già svolti su tematiche analoghe nel nostro Paese con finanziamento pubblico.

18. Il Decreto 8 marzo 2006 ha previsto la possibilità per il Ministero dello Sviluppo Economico di affidare lo svolgimento di progetti di ricerca per lo sviluppo del sistema elettrico nazionale a soggetti pubblici o a prevalente partecipazione pubblica attraverso la stipula di specifici Accordi di programma, con validità anche triennale. Avvalendosi di tale facoltà il Ministero dello Sviluppo Economico ha stipulato Accordi di programma con ENEA, CESI Ricerca S.p.A. e CNR per il triennio 2006-2008. Considerato che le attività di ricerca avviate nel precedente Piano Triennale possono presentare una oggettiva necessità di prevedere una loro evoluzione al di là del triennio considerato, *l'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas ritiene che l'eventuale rinegoziazione di tali Accordi per il triennio 2009-2011 debba conformarsi alle linee suindicate.*

Progetti di ricerca cofinanziati

19. Deve essere adottato, anche per i progetti di ricerca industriale e/o di sviluppo sperimentale presentate da imprese del settore, nell'ambito degli indirizzi strategici indicati nel Piano Triennale, lo strumento bando per la selezione delle proposte in regime di cofinanziamento.
20. L'intensità dell'aiuto a carico del Fondo non può superare il 50% per le attività di ricerca industriale e il 25% per le attività di sviluppo sperimentale, fatte salve eventuali condizioni di favore per realtà particolari, quali PMI e organismi di ricerca. Poiché questo tipo di progetti prevede una finalizzazione di mercato a breve-medio termine, i criteri di selezione delle proposte, oltre alla innovatività, fattibilità e credibilità del programma di ricerca e al suo costo in rapporto ai risultati attesi, dovranno considerare una valutazione dell'impatto di mercato e dei suoi effetti concreti sul sistema elettrico nazionale.
21. In sede di valutazione delle proposte, potrà essere previsto un punteggio premiale per i progetti che prevedono un'effettiva collaborazione fra un'impresa e un Organismo di ricerca o una Università. In questo caso la partecipazione alle spese deve risultare mutuamente e preventivamente concordata e gli importi destinati agli enti di ricerca devono far parte della quota a carico delle imprese. I risultati rimangono di proprietà condivisa in rapporto alle quote di finanziamento del progetto. Essi formano oggetto di diritti di privativa e possono essere utilizzati per lo sviluppo di servizi o di prodotti industriali, con connessi vincoli di segreto o di riservatezza; il loro utilizzo privato è regolato da preventive intese con il Ministero dello Sviluppo Economico. Rientra in questa tipologia di intervento la possibilità di attribuire attenzione prioritaria a proposte di ricerca su tematiche di rilevante prospettiva espresse da "new company"

appositamente costituite, con composizione mista università-imprese, che si pongano un target di ambiziosi obiettivi di mercato.

22. Su uno stesso tema di ricerca possono essere accolte più proposte tra quelle presentate, anche per attivare una competizione nel perseguimento degli obiettivi.

S2 Si condivide la proposta di promuovere sia attività di ricerca ad alto rischio affidate ad Enti a prevalente componente pubblica o Università e finanziati al 100%, sia temi di ricerca industriale e sviluppo sperimentale, con finalità di mercato a medio termine da affidare tramite bandi pubblici ad organizzazioni disposte a contribuire al loro cofinanziamento?

Piano Triennale 2006-2008

23. Il Piano Triennale 2006-2008 prevede un contributo complessivo pari a 350 milioni di euro nel triennio, di cui 150 milioni di euro nell'anno 2006, ripartiti nelle seguenti quattro aree e relativi settori, per ognuno dei quali sono stati individuati i temi di ricerca specifici:

- **Governo del sistema elettrico** per complessivi 71,8 milioni di euro, comprendente i seguenti settori: sviluppo del sistema di produzione e trasmissione, gestione del sistema in economia, gestione del sistema in sicurezza, sviluppo e gestione delle reti di distribuzione, gestione della qualità, gestione del carico, il sistema elettrico italiano in regime di mercato e le problematiche di sicurezza.
- **Produzione e fonti energetiche** per complessivi 116,7 milioni di euro, comprendente i seguenti settori: parco idroelettrico, miglioramento del rendimento medio di generazione del parco termoelettrico, flessibilizzazione del comportamento delle centrali, riduzione delle emissioni specifiche delle centrali, diversificazione delle fonti energetiche.
- **Trasmissione e distribuzione** per complessivi 89,5 milioni di euro, comprendente i seguenti settori: reti ad AT, reti a MT-BT.
- **Usi finali** per complessivi 72 milioni di euro, comprendente i seguenti settori: fabbisogno energetico degli edifici, gestione dei carichi, efficienza delle apparecchiature, generazione distribuita, comunicazione e informazione.

24. Il decreto 23 marzo 2006, con il quale è stato approvato il Piano Triennale 2006-2008, stabilisce che lo svolgimento delle attività relative ad una parte dei temi di ricerca individuati siano affidati a ENEA, CESI Ricerca, CNR ed IPI, con i quali il Ministero dello Sviluppo Economico stipula appositi Accordi di Programma. A tal fine è stato previsto un finanziamento, limitatamente al 2006, rispettivamente di 20, 5, 35, 1 milioni di euro. Per effetto del decreto legge 18 giugno 2007, convertito, con modifiche, nella legge 3 agosto 2007 n.125, queste attività sono state prorogate, per pari importi, anche per gli anni 2007 e 2008.

Inoltre, per progetti di ricerca non compresi negli accordi di programma e previsti dal piano operativo annuale 2006, sono previsti, nei limiti delle disponibilità del Fondo,

uno o più bandi per complessivi 89 milioni di euro. La selezione dei progetti ai fini dell'ammissione al finanziamento è effettuata tramite procedura concorsuale secondo le disposizioni dell'art. 5 del decreto 8 marzo 2006.

25. Lo stato di attuazione degli Accordi di Programma è molto differenziato. L'accordo con l'IPI non è stato ancora stipulato. Gli accordi di programma con ENEA e CNR sono stati attivati il 22 giugno 2007 ed hanno riguardato studi preliminari di portata molto limitata fino al loro pieno avvio avvenuto all'inizio del 2008, una volta conclusa positivamente la fase di valutazione ai fini dell'ammissione al finanziamento ad opera degli esperti e conseguente ammissione formale da parte del Ministero dello Sviluppo Economico. L'accordo di programma con CESI Ricerca è stato attivato contemporaneamente agli altri due accordi, mentre le attività sono iniziate a gennaio 2006 per la valenza strategica dei temi di ricerca da svolgere e per la necessità di garantire un'adeguata continuità alle attività avviate da CESI S.p.A. nel triennio 2003-2005. Allo stato, si sono già concluse le attività relative alla prima e alla seconda annualità del triennio, mentre sono in corso di definizione le attività relative al 2008.

Costi del Piano Triennale 2006-2008 e disponibilità previste per quello 2009-2011

26. A seguito dei ritardi nella partenza complessiva del Piano Triennale 2006-2008, diverse attività non sono più in linea con gli sviluppi del settore o sono rientrate in altri programmi nazionali o si sovrapporrebbero con quelle del Piano 2009-2011. Questo ha comportato un ridimensionamento dei costi complessivi del Piano Triennale 2006-2008 e ha consentito sia di non aumentare il gettito della componente A5, destinata al finanziamento della ricerca di sistema (risultato importante in questo momento di costi elevati dei combustibili fossili), sia di consentire un modesto surplus di disponibilità finanziaria da rendere disponibile per il Piano Triennale 2009-2011 (attualmente la contribuzione annuale al Fondo è pari a circa 64 milioni di euro/anno). Anche per il futuro sarebbe ottimale, perdurando gli elevati costi dei combustibili fossili, non aumentare i prelievi sulla tariffa, anche se tale orientamento potrebbe essere subordinato alla "qualità" delle proposte di ricerca che saranno presentate.

<p>S3 Si ritiene opportuno subordinare l'ammontare del gettito della componente A5 ai requisiti di eccellenza delle proposte di ricerca presentate e alle effettive prospettive di ricadute positive sul sistema elettrico a beneficio dell'utente? Motivare una eventuale risposta.</p>
--

Possibili obiettivi di ricerca del Piano Triennale 2009-2011

27. Con riferimento alle aree strategiche prioritarie indicate al punto 15 ed ai temi di ricerca già affrontati nel precedente Piano Triennale, le possibili idee progettuali da sviluppare e sulle quali si intende effettuare una prima consultazione sono di seguito riportate.

A. Infrastrutture di trasporto e distribuzione dell'energia elettrica

La liberalizzazione del sistema elettrico nazionale pone il tema delle reti di trasporto e distribuzione dell'energia elettrica al centro dell'attenzione, per la sicurezza di fornitura di energia elettrica e per i suoi costi per il consumatore finale. Su tale tema si ritiene che debba essere proseguita l'analisi già avviata nel precedente piano sulle condizioni della rete elettrica nazionale, in funzione del suo stato di vetustà, e sulle conseguenti azioni da attuare per il suo ammodernamento e per prevenire eventuali disservizi. Per le prospettive di sviluppo, l'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas ritiene opportuno acquisire il parere degli operatori circa la necessità di ricerca sulle tematiche riportate nel seguito.

- a) ambiti di fattibilità e economicità delle linee elettriche di trasporto interrate e di nuovi conduttori, componenti e materiali per migliorare l'efficienza di trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica; analisi del potenziamento dei collegamenti transfrontalieri della rete elettrica nazionale con i paesi confinanti e delle interconnessioni per mezzo di reti elettriche sottomarine con i paesi del bacino del Mediterraneo (Piano dell'Unione Mediterranea);
- b) sviluppi tecnologici e nuova regolamentazione della “transizione verso reti di distribuzione attive” alimentate dai vari moduli, disponibili sul mercato o da sviluppare ulteriormente, di generazione distribuita, inclusa quella da fonti rinnovabili, finalizzati anche a più elevati livelli di affidabilità e robustezza della rete ed una migliore qualità della tensione;
- c) sviluppo di metodi innovativi di dispacciamento “decentralizzato” ad aree limitate nei casi di presenza significativa di generazione distribuita nelle reti di distribuzione e valutazione delle necessità infrastrutturali/informative necessarie; simulazione delle reti funzionali alla valutazione degli eventuali benefici per il sistema elettrico nazionale, connessi alla realizzazione di un nuovo investimento nel rispetto dei limiti di sicurezza esistenti; studio e sviluppo di metodi avanzati per la gestione del rischio in capo al gestore della rete elettrica nazionale nella messa a disposizione del mercato di risorse di rete necessarie per le transazioni;
- d) sviluppo e reingegnerizzazione a minori costi e maggiore penetrazione dei sistemi di monitoraggio della qualità della tensione, anche in relazione alle sopra richiamate evoluzioni tecnologiche verso le reti attive; analisi delle esigenze di immunità degli apparati produttivi in relazione ai disturbi condotti della tensione e valorizzazione dei costi per gli utenti derivanti da tali disturbi; modelli di microreti a bassa tensione o in corrente continua destinati a specifici contesti territoriali o di utenza finalizzati alla qualità dell'energia elettrica fornita e alla sua continuità;
- e) praticabilità di utilizzo dei sistemi di misuratori/attuatori telegestiti installati presso l'utenza diffusa (bassa tensione) per sviluppare un meccanismo selettivo di riduzione del carico diffuso a scopo di salvaguardia del sistema elettrico.

B. Infrastrutture di accumulo dell'energia

La realizzazione industriale di sistemi di accumulo di energia elettrica a basso costo, con un rapporto peso/volume/capacità tale da permettere una buona

autonomia e con materiali non eccessivamente inquinanti, pur se lungamente annunciata, rappresenta tuttora un obiettivo di interesse strategico da perseguire. Non mancano in questo settore molte interessanti prospettive che, se realizzate, potrebbero contribuire ad una migliore gestione del sistema di *generazione-accumulo-trasmissione-distribuzione dell'energia elettrica*, oltre al minor inquinamento, soprattutto dei centri urbani.

D'altra parte, uno dei maggiori ostacoli alla diffusione delle fonti energetiche rinnovabili è costituito dal fatto che spesso esse sono fonti discontinue, soprattutto per quanto riguarda il solare, l'eolico ed in qualche misura anche il mini e micro idroelettrico, pertanto il tema dell'accumulo di energia - sia elettrico che termico - rappresenta un obiettivo importante.

C. Cattura e sequestro della CO₂ prodotta dall'utilizzo di combustibili fossili

Si ritiene che gli aspetti legati alla produzione di energia elettrica da fonti fossili (flessibilità dei cicli combinati, rendimento centrali a carbone, rispetto delle normative in tema di emissioni, ecc.) debbano essere oramai considerati di stretta competenza delle imprese interessate (e quindi eventualmente da inserire nelle tematiche dei progetti a cofinanziamento). Al contrario, la cattura e il sequestro della CO₂ è un tema di interesse generale che non può essere finanziato dalle imprese, anche perché il rischio di insuccesso è tale da non consentire i necessari investimenti, che sono molto elevati.

Le esigenze di una moderna società richiedono la disponibilità di combustibili liquidi o gassosi. I combustibili solidi come il carbone hanno infatti una destinazione limitata all'alimentazione di centrali elettriche di grande dimensione per le quali l'eventuale separazione della CO₂ prodotta lascia aperto il problema del suo successivo trasporto verso il luogo di stoccaggio definitivo (mare o miniere esauste).

Questa situazione suggerisce, come soluzione di lungo periodo, la concentrazione in un unico sito di impianti di dimensioni adeguate, che, partendo da combustibili solidi (carbone, rifiuti, biomasse), producano combustibili liquidi o gassosi da distribuire alle varie utenze attraverso le infrastrutture esistenti (o da potenziare) e prevedano contestualmente la separazione della CO₂ e il suo stoccaggio, possibilmente in sito o comunque in zone che non richiedano il trasporto a lunga distanza.

Si ritiene che nel nostro paese esista un'opportunità reale per l'applicazione della soluzione prospettata. Nel sito del Sulcis in Sardegna sono già in corso attività di ricerca sul tema e specificamente per lo sviluppo dello sfruttamento ecologicamente adeguato di combustibili sporchi (carbone ad alto contenuto di zolfo, rifiuti ecc), cui collaborano oltre alla Regione e l'ENEA anche le Società Sotacarbo e Carbosulcis, titolare della miniera di carbone omonima. Il sito, oltre alla stessa miniera, possibile sede di sperimentazione dello stoccaggio della CO₂ prodotta, è anche prossimo al mare per una eventuale destinazione della CO₂ in siti marini ad elevata profondità già accertati nel Mediterraneo. Considerata questa opportunità, sembrerebbe opportuno inserire nel Piano Triennale un grande progetto nazionale da sviluppare con adeguate ricerche e sperimentazioni da parte dei vari soggetti impegnati sul tema, finalizzato alla realizzazione nel sito del Sulcis di una

piattaforma nazionale per la produzione di combustibili liquidi o gassosi (incluso l'idrogeno) da destinare in una prima fase alle esigenze dell'isola e in prospettiva a quelle nazionali. Ciò anche tenendo conto delle dinamiche in corso nei prezzi e nella progressiva scarsità del petrolio che impongono strategie di lungo termine nel campo dei combustibili di sintesi sostitutivi o alternativi ai derivati petroliferi.

Tale progetto, per i suoi prevalenti aspetti di ricerca avanzata, non deve essere considerato in alternativa con altre iniziative, allo studio nello stesso sito, per la realizzazione di centrali elettriche per la produzione combinata di energia elettrica e idrogeno con cattura e stoccaggio della CO₂.

Un argomento di notevole interesse è rappresentato dall'indagine sui giacimenti petroliferi per i quali può essere utile l'utilizzo della CO₂ per il recupero di petrolio e sulle tecnologie più opportune da utilizzare.

D. Sviluppo e diffusione dell'uso delle fonti rinnovabili

d.1. energia idroelettrica

La futura espansione della fonte idroelettrica non rappresenta realisticamente nel nostro paese una potenzialità aggiuntiva significativa. Le attività che devono essere svolte su tale tema sono relative principalmente alla sicurezza in considerazione della vetustà delle dighe e degli impianti di produzione di energia elettrica. Un secondo importante aspetto legato all'utilizzo della fonte idroelettrica è relativo ai condizionamenti che potrebbero derivare al loro esercizio da future carenze di acqua per usi diversi dalla produzione di elettricità (agricoltura) in relazione ai temuti effetti dei cambiamenti climatici.

d.2. energia elettrica da biomasse

Nel nostro paese può rappresentare un contributo, non determinante, ma comunque importante, la produzione di energia da scarti di produzione industriale, dai sottoprodotti della gestione e controllo delle aree boschive e dai rifiuti in genere. In relazione allo sviluppo della linea di costa del nostro paese e alla presenza di un mare con caratteristiche particolarmente appropriate, riveste interesse la prospettiva di coltivazione di alghe per la costituzione di biomasse, tanto per la produzione di energia elettrica che per la produzione di biocombustibili. Rimane di grande interesse una ricerca che consenta l'utilizzazione energetica locale di residui o scarti di scarso valore intrinseco che non sopporterebbero l'aggravio dei costi di trasporto per lunghe distanze (a tal proposito, ai fini di rendere applicativa la Direttiva 2001/77/CE e il Dlgs n. 387/03 si sottolinea l'importanza di disporre delle metodologie per la determinazione della parte biodegradabile dei prodotti, rifiuti e residui provenienti dall'agricoltura - comprendente sostanze vegetali e animali - e dalla silvicoltura e dalle industrie connesse, nonché la parte biodegradabile dei rifiuti industriali ed urbani). Un progetto di ricerca che preveda la realizzazione di prototipi rappresentativi di una potenziale diffusione di piccoli impianti ecologicamente ben progettati per l'utilizzo in loco di biomasse disponibili sarebbe certamente di grande valore aggiunto per l'ambiente. Per quanto riguarda tali impianti un'attenzione specifica merita la produzione di biogas per l'alimentazione di celle a combustibile.

d.3. energia elettrica da fonte eolica

Si ritiene che il nuovo Piano Triennale debba prevedere attività di ricerca, limitatamente agli aspetti di consistenti innovazioni rispetto alla situazione tecnologica attuale, dedicato all'eolico off shore, per valutare fattibilità e costi di realizzazione a varie profondità marine lungo le nostre coste di parchi eolici, nonché le condizioni che devono essere rispettate per non turbare gli aspetti paesaggistici. Merita inoltre attenzione lo sviluppo di ulteriori tecnologie innovative per l'utilizzo dell'energia da fonte eolica.

d.4. energia elettrica da fotovoltaico

Relativamente all'energia fotovoltaica, attualmente sono necessari imponenti incentivi per la diffusione della sua applicazione. E' ancora opportuna una ricerca avanzata che riguardi i nuovi materiali - in particolare i nanomateriali - che consenta di abbassare drasticamente i costi delle attuali celle a base di silicio, punto debole della tecnologia.

d.5. energia elettrica da correnti marine

Un argomento che merita attenzione è lo sfruttamento delle correnti marine, che pure in passato sono state oggetto di sperimentazioni in altri paesi. Un recente studio condotto da ENEA e CNR con la collaborazione di molte imprese private ha analizzato varie stabili e consistenti correnti sottomarine; sarebbe pertanto utile un'attività esplorativa per valutare la fattibilità dello sfruttamento energetico di tale potenziale fonte di energia rinnovabile ed esaminare le tecnologie che dovrebbero essere sviluppate, attuando eventualmente alcune sperimentazioni dimostrative.

d.6. energia elettrica da fonti geotermiche

Un argomento da riconsiderare è lo sfruttamento dell'energia geotermica in forme nuove. Il nostro paese ha storicamente una posizione di avanguardia nel settore ed ha inoltre una situazione geologica che dovrebbe essere favorevole allo sfruttamento delle risorse energetiche esistenti nel sottosuolo di varie zone del paese. Appare quindi opportuno l'inserimento nel nuovo Piano Triennale di un progetto per la valutazione del potenziale sfruttamento tanto del calore superficiale che di rocce calde a grandi profondità, in tal caso avvalendosi delle tecnologie di perforazione sviluppate in campo petrolifero.

E. Tecnologie avanzate per l'efficienza energetica nel settore elettrico e nei settori collegati

Si ritiene che l'efficienza energetica sia la fonte virtuale di energia realisticamente più importante cui sia possibile ricorrere, in termini quantitativi significativi, per sostituire le fonti fossili e per rispettare gli impegni assunti dal nostro paese in termini di riduzione delle emissioni di CO₂.

Lo sviluppo dell'efficienza energetica, in particolare negli usi finali, richiede soprattutto l'intervento di imprese che siano in grado di offrire, sia all'utente industriale sia a quello civile, componenti e servizi tecnologici in grado di consumare meno energia elettrica a parità di servizio reso. Tale tema si presta pertanto prioritariamente allo sviluppo di progetti di ricerca in regime di cofinanziamento.

Nella selezione dei progetti si dedicherà attenzione alle misure di miglioramento dell'efficienza energetica adottate nell'ambito del Piano d'azione italiano per l'efficienza energetica trasmesso dal Governo alla Commissione europea nell'agosto 2007, in accordo alla direttiva 2006/32/CE sull'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici, con riferimento alle situazioni territoriali del nostro paese.

e.1. risparmio elettrico nell'illuminazione pubblica

Si ritiene opportuno uno studio sui potenziali risparmi nel settore dell'illuminazione pubblica e stradale, nonché dell'illuminazione comunque ad uso pubblico, e per eventuali iniziative di ricerca da promuovere, oltre a quelle (economiche e normative) già attualmente regolate nell'ambito dei certificati bianchi. I nuovi sviluppi dei LED (Light Emission Diod) e degli OLED (Organic LED) aprono prospettive molto interessanti per la riduzione dei consumi di energia elettrica nell'illuminazione pubblica ed anche nei semafori. Potrebbe risultare utile un progetto per una valutazione della fattività dei costi e della convenienza di un'applicazione in grande scala di questa tecnologia e per una preliminare sperimentazione dimostrativa.

e.2. risparmi di energia elettrica nel settore civile

Il controllo dei consumi del sistema elettrico nel settore abitativo e i potenziali consistenti risparmi conseguibili sono ritenuti un capitolo fondamentale dell'efficienza energetica. Sono stati già sviluppati avanzati sistemi informatici automatizzati e a relativo basso costo per il conseguimento di tale obiettivo. Essi andrebbero peraltro resi adeguatamente utilizzabili dagli utenti domestici, anche con programmi di informazione e formazione opportunamente studiati e personalizzati. Quindi un progetto ad hoc su questo aspetto del sistema elettrico nazionale sarebbe certamente utile, a condizione che venga opportunamente studiato "per costare poco" ed essere "facilmente utilizzabile" e preveda inoltre un'assistenza adeguata. Si ritiene utile lo studio delle interazioni tra risparmio energetico negli usi finali e la gestione dei carichi.

e.3. utilizzo dell'energia solare per il condizionamento estivo

I picchi di domanda di energia elettrica si verificano anche nei periodi estivi in connessione con le necessità di condizionamento degli ambienti e, più in generale, di alimentazione della catena del freddo. Appare quindi di interesse sviluppare a tale scopo sistemi basati sull'utilizzo dell'energia solare, che è ovviamente massima nel periodo estivo.

e.4. risparmio elettrico nei mezzi di trasporto

L'intero sistema dei trasporti collettivi rappresenta un settore di alti consumi di energia elettrica. Studi sui possibili interventi (ad esempio, lo sviluppo e l'utilizzazione di materiali più leggeri per le metropolitane e i treni) e le razionalizzazioni possibili, nonché una serie di simulazioni o sperimentazioni dimostrative, potrebbero essere utili per impostare un programma importante di riorganizzazione strutturale dell'intero sistema.

e.5. valutazione dei risparmi energetici, del potenziale tecnico economico e iniziative di gestione della domanda di energia

A supporto della regolamentazione dell'efficienze energetica negli usi finali, anche al fine di predisporre nuove schede di valutazione dei risparmi energetici con metodi standardizzati e analitici, sono necessarie analisi finalizzate ad individuare le tecnologie medie già diffuse (baseline), nonché analisi del potenziale tecnico economico degli interventi di risparmio energetico nei diversi settori di uso finale e l'analisi dei diversi strumenti di regolazione utilizzati nei vari paesi industrializzati per la promozione dell'efficienza energetica negli usi finali (schemi tariffari, incluse tariffe verdi, fatturazione consumi, smart metering); nel settore della domotica e dei servizi a valore aggiunto, nuove tecnologie per la partecipazione attiva della domanda dei piccoli consumatori al mercato elettrico (visualizzazione dei consumi, modulazione automatica o semi-automatica della domanda di energia elettrica, ecc.); identificazione dei protocolli di comunicazione che è necessario sviluppare in un contesto di piena liberalizzazione.

F. Sviluppo di collaborazioni internazionali per l'utilizzo della fonte nucleare

A prescindere dalle future decisioni politiche sul tema, è necessario dare una soluzione accettabile al problema costituito dai rifiuti radioattivi, attuali o prodotti in futuro, ovvero provvedere alla realizzazione di un deposito di II categoria.

La ricerca a più lungo periodo sul tema dell'energia nucleare è opportuno sia considerata nell'ambito di collaborazioni internazionali come misura propedeutica all'eventuale ricorso nel lungo termine alla realizzazione di centrali nucleari più economiche e più sicure non solo per quanto riguarda l'esercizio, ma anche sotto l'aspetto della non proliferazione e del problema delle scorie radioattive.

L'obiettivo strategico da perseguire è la ricostituzione nel nostro paese di un sistema di competenze integrato (formazione di specialisti, strutture di autorizzazione, attrezzature di sperimentazione, ecc.) anche questo da attivare nell'ambito di una cooperazione internazionale decisa ai livelli opportuni.

S4 Si ritengono corretti ed esaustivi i temi di ricerca individuati? In caso di risposta negativa indicare i temi ritenuti ridondanti o comunque non prioritari e le eventuali ulteriori proposte.
--