

Autorità per l'energia elettrica e il gas

---

Pippo Ranci	<i>presidente</i>
Giuseppe Ammassari	<i>componente</i>
Sergio Garribba	<i>componente</i>

## INDICE

<b>PREMESSA</b>	<b>Pag.</b>	<b>1</b>
<b>1. STATO DEI SERVIZI: ELEMENTI DI CONTESTO</b>	<b>Pag.</b>	<b>3</b>
<b>LA REGOLAZIONE ENERGETICA NEL CONTESTO INTERNAZIONALE</b>	<b>Pag.</b>	<b>5</b>
Le autorità di regolazione nel settore energetico:		
nuove tendenze a livello internazionale	<b>Pag.</b>	<b>5</b>
<b>LE INNOVAZIONI NEL QUADRO ISTITUZIONALE E NORMATIVO</b>	<b>Pag.</b>	<b>9</b>
La liberalizzazione dei mercati dell'elettricità e del gas	<b>Pag.</b>	<b>9</b>
Il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79:		
le innovazioni nelle competenze dell'Autorità	<b>Pag.</b>	<b>12</b>
La nuova legge sui consumatori e gli utenti	<b>Pag.</b>	<b>15</b>
Il decentramento amministrativo in campo energetico	<b>Pag.</b>	<b>17</b>
La riforma dei servizi pubblici locali	<b>Pag.</b>	<b>18</b>
Gli assetti e la trasformazione proprietaria delle aziende degli enti locali	<b>Pag.</b>	<b>21</b>
Il riordino della normativa sulle privatizzazioni	<b>Pag.</b>	<b>23</b>
Le iniziative parlamentari	<b>Pag.</b>	<b>25</b>
<b>ENERGIA, AMBIENTE E FISCALITÀ</b>	<b>Pag.</b>	<b>26</b>
Le politiche energetiche in Europa e in Italia	<b>Pag.</b>	<b>26</b>
Gli impegni assunti a Kyoto e la delibera del CIPE del 19 novembre 1998	<b>Pag.</b>	<b>29</b>
L'andamento delle emissioni nella generazione di energia elettrica	<b>Pag.</b>	<b>33</b>
Strumenti di contenimento delle emissioni adottati in Europa	<b>Pag.</b>	<b>38</b>
L'incentivazione delle fonti rinnovabili in Europa	<b>Pag.</b>	<b>40</b>
Controllo e gestione della domanda a fini dell'uso razionale dell'energia e dell'uso efficiente delle risorse	<b>Pag.</b>	<b>47</b>
L'inquinamento da campi elettromagnetici: la regolamentazione in Italia e in Europa	<b>Pag.</b>	<b>52</b>
Il riordino della fiscalità energetica nella Finanziaria per il 1999	<b>Pag.</b>	<b>56</b>

<b>2. STATO DEI SERVIZI: IL SETTORE ELETTRICO</b>	<b>Pag. 65</b>
<b>L'EVOLUZIONE DEL MERCATO</b>	<b>Pag. 66</b>
La congiuntura settoriale	Pag. 66
Consumo di fonti energetiche primarie	Pag. 69
Struttura dei consumi finali per classi e tipologie di utenza	Pag. 70
La struttura del parco di generazione	Pag. 71
<b>FORMAZIONE DEI PREZZI E COSTI DELL'ENERGIA</b>	
<b>ELETTRICA IN ITALIA</b>	<b>Pag. 83</b>
Prezzi internazionali delle materie prime	Pag. 83
Prezzi e inflazione: tariffe elettriche e indice dei prezzi al consumo	Pag. 85
Confronti internazionali dei prezzi	Pag. 86
Struttura dei costi del servizio elettrico	Pag. 94
<b>QUALITA' E CONDIZIONI DEL SERVIZIO</b>	<b>Pag. 96</b>
La rilevazione della qualità del servizio	Pag. 96
I livelli effettivi di qualità: la continuità del servizio	Pag. 101
<b>STRUTTURA E ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO</b>	
<b>ELETTRICO NAZIONALE</b>	<b>Pag. 108</b>
Il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79	Pag. 108
Il recepimento della Direttiva per l'energia elettrica in Europa	Pag. 114
Il problema dei "costi incagliati"	Pag. 120
I risultati economici e di bilancio delle imprese elettriche	Pag. 123
Costi, ricavi e compensazioni nel sistema elettrico italiano	Pag. 130
Gli investimenti dell'Enel su base territoriale	Pag. 134
Interconnessioni con l'estero e limitazioni agli scambi di energia	Pag. 138
<b>3. STATO DEI SERVIZI: IL GAS NATURALE</b>	<b>Pag. 143</b>
<b>L'EVOLUZIONE DEL MERCATO</b>	<b>Pag. 143</b>
Il recepimento della Direttiva sul gas naturale in Italia	Pag. 143
La congiuntura settoriale	Pag. 145
Le caratteristiche del prelievo stagionale	Pag. 148
Struttura dei consumi per area geografica e tipologia di utenza	Pag. 150

<b>LA FORMAZIONE DEI PREZZI IN ITALIA</b>	<b>Pag.</b>	<b>154</b>
Prezzi internazionali delle materie prime	Pag.	154
L'andamento dei prezzi interni	Pag.	155
Analisi dei prezzi al consumo nei capoluoghi di regione	Pag.	157
Confronti internazionali di prezzo	Pag.	162
La struttura delle tariffe di vettoriamento	Pag.	165
<b>QUALITÀ E CONDIZIONI DEL SERVIZIO</b>	<b>Pag.</b>	<b>169</b>
La rilevazione della qualità del servizio	Pag.	169
La qualità del servizio gas: la sicurezza	Pag.	174
<b>GLI ASSETTI DEL SERVIZIO</b>	<b>Pag.</b>	<b>178</b>
Operatori e infrastrutture di stoccaggio e trasporto	Pag.	178
La distribuzione primaria del gas: fattori tecnici ed economici	Pag.	181
La distribuzione secondaria	Pag.	184
Indicatori strutturali nel settore del gas: confronti internazionali	Pag.	186
La Direttiva europea sul mercato interno del gas	Pag.	193
La struttura dei contratti di approvvigionamento	Pag.	197
L'avvio della liberalizzazione della produzione interna	Pag.	200
Accesso e uso della rete Snam	Pag.	202
Le prospettive di apertura del mercato: i clienti liberi	Pag.	204
<b>INNOVAZIONE E TECNOLOGIE PRODUTTIVE</b>	<b>Pag.</b>	<b>206</b>
Le possibilità di rigassificazione	Pag.	206
<b>4. L'ATTIVITÀ SVOLTA AI SENSI DELLA LEGGE</b>		
<b>N. 481/95: IL SETTORE DELL'ENERGIA ELETTRICA</b>	<b>Pag.</b>	<b>211</b>
<b>RIFORMA DELL'ORDINAMENTO TARIFFARIO</b>	<b>Pag.</b>	<b>212</b>
Nuovo regime per i servizi di vettoriamento dell'energia elettrica	Pag.	212
Attività preparatorie per la definizione delle tariffe del servizio di fornitura dell'energia elettrica	Pag.	215
Aggiornamento bimestrale delle tariffe elettriche	Pag.	218
<b>PROMOZIONE DELLA CONCORRENZA E NUOVI ASSETTI DEL SERVIZIO</b>	<b>Pag.</b>	<b>222</b>
Osservazioni e proposte dell'Autorità per l'attuazione della Direttiva 96/92/CE	Pag.	222

Separazione contabile e amministrativa delle attività del servizio elettrico	Pag.	224
Contratti pluriennali di fornitura di energia elettrica a utenti con elevati consumi	Pag.	226
Cessioni di energia da produttori indipendenti con impianti idroelettrici di piccola dimensione	Pag.	228
Diffida all'Enel Spa in relazione agli obblighi di ritiro delle eccedenze di energia elettrica	Pag.	229
Studi per l'incentivazione dell'energia elettrica da fonti rinnovabili	Pag.	230
<b>ATTIVITÀ DI REVISIONE NORMATIVA E FUNZIONALE</b>	Pag.	230
Riorganizzazione della Cassa conguaglio per il settore elettrico	Pag.	230
Diminuzione di oneri nucleari ammessi a reintegrazione	Pag.	232
Proposte per l'aggiornamento dei prezzi di cessione e dei contributi relativi al provvedimento Cip n.6/92	Pag.	234
Erogazione di contributi relativi al provvedimento Cip n. 34/90 in materia di energia prodotta da fonti rinnovabili	Pag.	236
Tariffe speciali per le zone terremotate	Pag.	237
<b>ATTIVITÀ DI CONTROLLO</b>	Pag.	237
Interventi su violazioni della normativa tariffaria vigente	Pag.	237
Accertamenti tecnici	Pag.	238
Controlli sulle imprese elettriche minori	Pag.	239

## **5. L'ATTIVITÀ SVOLTA AI SENSI DELLA LEGGE N. 481/95: IL SETTORE DEL GAS**

**Pag. 245**

<b>VERSO LA RIFORMA DELL'ASSETTO TARIFFARIO</b>	Pag.	246
Adeguamento periodico delle tariffe del gas metano	Pag.	246
Criteri per l'indicizzazione delle tariffe dei gas distribuiti a mezzo di reti urbane	Pag.	249
Prezzi delle forniture ospedaliere	Pag.	250
<b>PROMOZIONE DELLA CONCORRENZA E NUOVI ASSETTI DI MERCATO</b>	Pag.	252
Il processo di recepimento della Direttiva 98/30/CE:		
osservazioni dell'Autorità	Pag.	252
Separazione contabile e amministrativa	Pag.	253

PROVVEDIMENTI DI REVISIONE NORMATIVA E FUNZIONALE	Pag.	255
Istruttorie avviate e concluse	Pag.	255
<b>ATTIVITÀ DI CONTROLLO</b>	<b>Pag.</b>	<b>257</b>
Monitoraggio delle tariffe gas	Pag.	258
Interventi su violazioni della normativa tariffaria vigente	Pag.	259
<b>6. L'ATTIVITÀ SVOLTA AI SENSI DELLA LEGGE N. 481/95: QUALITÀ DEL SERVIZIO E TUTELA DI CONSUMATORI E UTENTI</b>	<b>Pag.</b>	<b>263</b>
<b>REGOLAMENTAZIONE E CONTROLLO DELLA QUALITÀ DEL SERVIZIO</b>	<b>Pag.</b>	<b>264</b>
La rilevazione della qualità del servizio	Pag.	264
Definizione degli indicatori di continuità del servizio elettrico	Pag.	265
Livelli generali e specifici di qualità	Pag.	267
<b>INFORMAZIONE E TUTELA DEGLI INTERESSI DEI CONSUMATORI E DEGLI UTENTI</b>	<b>Pag.</b>	<b>269</b>
Risultati dell'indagine sulla soddisfazione dei consumatori	Pag.	269
Trasparenza delle bollette del gas	Pag.	272
Garanzia dei diritti di consumatori e utenti	Pag.	273
<b>7. RAPPORTI ISTITUZIONALI</b>	<b>Pag.</b>	<b>281</b>
<b>RAPPORTI CON ALTRE ISTITUZIONI PUBBLICHE</b>	<b>Pag.</b>	<b>281</b>
Rapporti con il Governo e il Parlamento	Pag.	281
Rapporti con altre istituzioni	Pag.	281
<b>RAPPORTI CON ISTITUZIONI INTERNAZIONALI ED ESTERE</b>	<b>Pag.</b>	<b>283</b>
Forum dei regolatori UE	Pag.	283
Rapporti con CNSE ed ERSE e attività dei gruppi di lavoro congiunti	Pag.	283
Gruppi di monitoraggio sulle Direttive europee sul mercato elettrico e sul mercato del gas	Pag.	285
<b>CONSULTAZIONI CON I SOGGETTI INTERESSATI</b>	<b>Pag.</b>	<b>286</b>

STATO DEL CONTENZIOSO	Pag. 287
ATTIVITÀ DI CONTROLLO	Pag. 291
ATTIVITÀ DI ANALISI E RICERCA E RAPPORTI CON I MEZZI DI INFORMAZIONE	Pag. 294
Seminari e convegni	Pag. 294
Pubblicazioni, sito <i>Internet</i> e rapporti con i mezzi di informazione	Pag. 295
<b>8. PERSONALE, GESTIONE FINANZIARIA E ORGANIZZAZIONE</b>	<b>Pag. 299</b>
PERSONALE	Pag. 299
GESTIONE FINANZIARIA	Pag. 302
ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI	Pag. 304
<b>GLOSSARIO</b>	<b>Pag. 307</b>